

## Raadsmededeling - Openbaar

Nummer : 65-2018  
Datum : 2 juli 2018  
B&W datum : 28 juni 2018  
Beh. Ambtenaar : M. Lettink  
Portefeuillehouder : H.J. Rijks  
Onderwerp : Subsidiering harmonie- en fanfare onderwijs in Dinxperlo

---

### **Aanleiding:**

De muziekschool Oost Gelderland verzorgt op dit moment het harmonie- en fanfare onderwijs voor de muziekverenigingen Psalm 150 en Pr. Beatrix uit Dinxperlo. De muziekschool Oost Gelderland ontvangt hiervoor een jaarlijkse budgetsubsidie. De afgelopen maanden hebben we kritisch gekeken naar de organisatie van het harmonie en fanfare onderwijs in onze gemeente.

Dit heeft te maken met een tweetal ontwikkelingen, te weten:

- De ontwikkelingen in de gemeente Doetinchem om te komen tot een cultuurbedrijf, de rol van de muziekschool Oost Gelderland daarin en de eventuele gevolgen voor het aanbod en de kosten van het harmonie en fanfare onderwijs in de toekomst;
- De plannen van muziekvereniging Psalm 150 om een stichting Fanfare Onderwijs Dinxperlo op te richten met als doel het fanfare onderwijs voor de leden van de muziekverenigingen in Dinxperlo te gaan organiseren.

### **Inhoud Mededeling:**

Eind 2017 heeft muziekvereniging Psalm 150 bij wethouder H. Rijks aangegeven dat men graag zelf het harmonie en fanfare onderwijs wil gaan verzorgen. Inmiddels heeft men het voornemen om per 1 augustus 2019 de stichting Fanfare Onderwijs Dinxperlo op te richten om het muziekonderwijs voor harmonie en fanfare te verzorgen voor de muziekverenigingen uit Dinxperlo.

Op 5 april 2018 heeft de Stichting (in oprichting) een uitgewerkt plan ingediend en daarbij verzocht om een budgetsubsidie per 1 augustus 2019 van € 19.000,- per jaar.

De stichting beoogt kwalitatief en betaalbaar onderwijs, breed toegankelijk voor de leerlingen met een goede afstemming tussen leerlingen en docenten.

De ontwikkelingen in Doetinchem ten aanzien van het cultuurbedrijf, de rol daarin voor de muziekschool Oost Gelderland en de eventuele gevolgen voor de produkten en tarieven hebben er toe geleid dat ook in Aalten kritisch is gekeken naar de organisatie van het muziekonderwijs in Dinxperlo. De plannen van de stichting Fanfare Onderwijs Dinxperlo om te komen tot kwalitatief en betaalbaar harmonie en fanfare onderwijs worden breed gedragen. Vandaar het besluit om vanaf 1 augustus 2019 de stichting Fanfare Onderwijs Dinxperlo het harmonie en fanfare onderwijs voor 4 jaar te laten verzorgen en het harmonie en fanfare onderwijs bij de muziekschool OG per 1 augustus 2019 te beëindigen.

*De volgende stukken zijn voor u bijgevoegd:*

1. Aanvraag subsidie van de Stichting Fanfare Onderwijs Dinxperlo
2. Collegevoorstel en collegebesluit van 28 juni 2018 inzake de subsidiering van het harmonie en fanfare onderwijs in Dinxperlo.

# Stichting Fanfareonderwijs Dinxperlo



**Auteur: Fanfareorkest Psalm 150 Dinxperlo**

**Datum: 14-12-2017**

## Inleiding

In diverse landen is er onderzoek gedaan naar het effect van musiceren op de mens. Deze onderzoeken hebben bewezen dat musiceren een positieve invloed heeft op de gemoedstoestand van de mens, maar ook op de intelligentie. De betekenis van muziek is fundamenteel veel groter dan woorden, beelden of geuren. Dit effect komt voort uit het feit dat onze hersenen zeer gevoelig zijn voor het herkennen van patronen (klank, trillingen) en daarmee een veel diepere betekenis geeft aan alle andere communicatievormen. Uit EEG-onderzoeken is gebleken, dat bij musicerende mensen de linker hersenhelft (spraak en intellect) en de rechter hersenhelft (gevoelstoestand) sterker met elkaar verbonden zijn dan bij niet-musicerende mensen.

Fanfareorkest Psalm 150 Dinxperlo is een vooruitstrevende vereniging die kinderen plezier wil laten beleven in het muziek maken en het belang van het bespelen van een muziekinstrument inziet. De kans om zelf het muziekonderwijs te beheren wordt door de vereniging gezien als een grote kans om kinderen nog meer te enthousiasmeren, uit te dagen en op te leiden tot goede muzikanten. De fanfare wil een stichting (Stichting Fanfareonderwijs Dinxperlo) oprichten waar kinderen uit de gemeente Aalten betaalbaar muziekonderwijs kunnen volgen. Hierbij staan een goede kwaliteit van onderwijs, brede toegankelijkheid voor leerlingen en een goede afstemming van belangen van leerlingen en docenten hoog in het vaandel. Stichting Fanfareonderwijs Dinxperlo (SFD) zal muzieklessen organiseren waarbij SFD een coördinerende en faciliterende rol zal aannemen. De stichting heeft geen winstoogmerk. Bestuurders ontvangen geen beloning voor hun werkzaamheden. Zij kunnen wel een vergoeding krijgen van de kosten die zij redelijkerwijs hebben gemaakt in de uitoefening van hun functie.

De werkzaamheden van de stichting bestaan uit o.a.:

- Organiseren en bijhouden van de leerlingenadministratie
- Werven en selecteren van docenten
- Verwerven en beschikbaar stellen van lesruimten
- Innen van lesmiddelen
- Organiseren van promotionele activiteiten t.b.v. het muziekonderwijs

In de volgende hoofdstukken wordt de organisatie, het financieel overzicht en het beleid van de muziekopleiding uiteengezet.

## Organisatie Stichting Fanfareonderwijs Dinxperlo

Het bestuur dient te bestaan uit 5 mensen, waarvan minimaal 2 leden en 1 bestuurslid van Fanfareorkest Psalm 150 Dinxperlo.

Voorzitter:

Penningmeester:

Secretaris:

Lid:

Lid:

Het bestuur:

- Is verantwoordelijk voor het inhuren van de docenten en verzorgt de betalingen aan hen
- Int het lesgeld van de leerlingen
- Houdt contact met de Gemeente Aalten inzake de subsidieregeling
- Stelt jaarlijks de lesgeld tarieven vast
- Bewaakt het lesrooster dat overigens in principe een zaak is tussen leraar en leerling
- Is verantwoordelijk voor de huisvesting van de lessen
- Houdt contact met de supervisor, zie hieronder
- Is aanspreekpunt voor de ouders
- Zorgt ervoor dat leerlingen aan muziekexamens kunnen deelnemen
- Organiseert in samenwerking met de docenten extra activiteiten, waaronder een voorspeelavond

## De supervisor

Door het bestuur wordt een supervisor aangesteld. Deze zal zowel beleidsmatig als operationeel betrokken zijn bij het muziekonderwijs en op regelmatige basis het bestuur adviseren. De supervisor bewaakt het niveau van de lessen en stuurt waar nodig bij. Dat moet iemand zijn met autoriteit, visie, kennis en ervaring en voldoende didactisch en pedagogisch vermogen. We denken hierbij bijvoorbeeld aan Tijmen Botma.

De taken bestaan uit het minimaal één keer per schooljaar bijwonen van een les bij elke docent waarna de bevindingen worden besproken met de desbetreffende leraar en een bestuurslid. Daarnaast woont de supervisor de jaarlijkse voorspeelavond bij en worden de bevindingen doorgesproken met de docenten. De supervisor adviseert het bestuur inzake de docenten en de doorstroming van de leerlingen.

## Docenten

De muzieklessen worden verzorgd door professionele docenten. Deze docenten zijn zelfstandig en niet bij de stichting in dienst. De docenten zijn zelf volledig verantwoordelijk voor de muzikale inrichting en uitvoering van de lessen. De docenten dienen een afgeronde opleiding aan het conservatorium te hebben gevolgd en te beschikken over voldoende didactisch en pedagogisch vermogen (te bepalen door het bestuur en de supervisor). Om alle muziekinstrumenten uit het fanfareorkest te vertegenwoordigen zijn er vijf docenten nodig:

- Docent klein koper
- Docent groot koper
- Docent hoorn
- Docent saxofoon
- Docent concertslagwerk

## Financieel overzicht

De stichting streeft naar het organiseren van betaalbaar muziekonderwijs voor fanfare instrumenten in Dinxperlo. Hierbij staan een goede kwaliteit van onderwijs en een goede afstemming van belangen van leerlingen en docenten hoog in het vaandel.

De stichting zal hierbij als intermediair optreden tussen leerlingen en docenten, locaties beschikbaar stellen ten behoeve van het muziekonderwijs en de algehele coördinatie van het opleidingsprogramma op zich nemen.

De stichting heeft geen instrumenten beschikbaar en gaat hierin ook niet investeren. Een leerling die lessen wil volgen via de stichting moet lid zijn van een fanfare in Dinxperlo. Als lid van de fanfare krijgen de leerlingen een muziekinstrument in bruikleen van de vereniging.

Het cursusjaar is gebaseerd op 38 lessen van 30 minuten. Al naar gelang het aantal aanmeldingen per instrumentgroep kan een docent zijn/haar indeling maken. Alle lesmiddelen zijn exclusief lesmateriaal, bladmuziek en instrument. Voor leerlingen tot 18 jaar zijn er subsidiegelden beschikbaar van de gemeente Aalten. Deze worden jaarlijks toegewezen aan de daarvoor in aanmerking komende leerlingen.

## Tarievenoverzicht

Het bruto tarief is bij ieder week les €760,00. Na aftrek van de subsidie van de gemeente Aalten is voor leerlingen tot 18 jaar het netto tarief €485,00.

NB: voor leerlingen van 18 jaar en ouder worden geen subsidiegelden toegekend. Zij betalen dus het bruto tarief. Over de lesmiddelen van leerlingen in de leeftijdscategorie 21 jaar en ouder wordt het bruto tarief vermeerderd met de wettelijke BTW. (Dit BTW bedrag, nu wettelijk 21%, komt dus nog bovenop de bruto lesmiddelen).

Op basis van de gemiddelde leerlingenaantallen van de afgelopen jaren verwachten wij dat zich voor het lesjaar 2018-2019 in totaal 36 leerlingen zullen aanmelden.

Deze leerlingen worden ingedeeld in de volgende instrumentengroepen (met tussen haakjes het geschatte aantal leerlingen per groep):

- klein koper (13)
- groot koper (6)
- hoorns (4)
- saxen (8)
- concertslagwerk (5)

Op basis van oriënterende gesprekken met wethouder Rijks hebben wij een begroting opgesteld uitgaande van een subsidiebedrag van € 19.000 per jaar. In bijlage 1 is de begroting voor het lesjaar 2018-2019 opgenomen op basis van 36 leerlingen ( 30 minuten individueel les en 38 lesweken per jaar). Deze begroting resulteert in een klein positief resultaat over het eerste lesjaar. Gezien de huidige positieve ontwikkelingen in het lopende project Muziekimpuls op de basisscholen De Bosmark in Dinxperlo en de Hóve in de Heurne, verwachten wij de komende jaren nog een stijging in het leerlingenaantal. Dat kan met dit resultaat dan opgevangen worden, waardoor de continuïteit van het muziekonderwijs voor de eerste jaren is gewaarborgd.

## Beleid muziekopleiding

Een muziekvereniging bestaat doorgaans uit twee of meer orkesten waar leden van alle leeftijden op verschillende niveaus musiceren. Samen muziek maken geeft een positieve stimulans aan het niveau van zowel de individuele muzikant als het orkest als geheel. Leden worden daarom al vanaf de beginfase van het opleidingstraject klaargestoomd voor het leerlingenorkest, waar ze na ongeveer een jaar opleiding kunnen starten.

De complete muziekopleiding zal worden vormgegeven aan de hand van het 'Algemeen Raamleerplan HaFaBra'. Dit raamleerplan biedt richtlijnen die het muziekonderwijs voor blaasinstrumenten en slagwerkinstrumenten op een hoger niveau kunnen brengen. Het dient als referentiekader voor een planmatige en doelgerichte opzet van de opleiding. De belangrijkste componenten van dit raamleerplan zijn:

- duidelijk gestelde leerdoelen
- een overzichtelijke ordening van de totale leerstof
- fasering van inhoud en duur van de opleiding
- didactische leer- en werkvormen
- toetsingscriteria welke samenhangen met de beoogde opleidingsresultaten per leerfase.

Dit plan werkt toe naar de theorie- en praktijkexamens. Deze worden afgenomen door een externe organisatie namelijk de MuziekBond Gelderland-Flevoland (MBGF).

Ondanks dat de richtlijnen van het raamleerplan worden gevolgd, is het opleidingstraject erop gericht om mee te veren met de ontwikkeling van de (jonge) muzikant. Er wordt kwalitatief hoogwaardig muziekonderwijs nagestreefd waarbij de ontwikkeling en het plezier van de leerling belangrijker is dan het zo snel mogelijk behalen van diploma's: kwaliteit boven kwantiteit.

De kwaliteit van de lessen wordt gewaarborgd door de supervisor zoals deze beschreven is in het hoofdstuk 'Organisatie Stichting Fanfareonderwijs Dinxperlo'. Ook heeft iedere docent een vast aanspreekpunt binnen het stichtingsbestuur. Zo houdt het bestuur continu zicht op de kwaliteit van de lessen en kan de docent waar nodig een beroep doen op de expertise van het bestuur.

Het muziekonderwijs is gericht op het spelen in een orkest. Het is dus belangrijk om de leerlingen kennis te laten maken met het spelen voor publiek. Vandaar dat er periodiek extra activiteiten worden georganiseerd waar leerlingen alleen, of met twee of drie medeleerlingen optreden.

## Leerlingenreglement

### Artikel 1 Algemeen

- 1.1 Als leerling van de SFD kunnen zich inschrijven zij die meerderjarig zijn en tevens lid zijn van een fanfareorkest in Dinxperlo. Minderjarigen dienen een schriftelijke toestemming van hun wettelijke vertegenwoordiger(s) te overleggen. Deze schriftelijke toestemming kan blijken door (mede) ondertekening van het inschrijfformulier.
- 1.2 Aanmelding vindt plaats door inlevering van het inschrijfformulier. De aanmelding is pas definitief na bevestiging hiervan door SFD via e-mail. De inschrijving is persoonlijk en niet overdraagbaar.
- 1.3 De muzieklessen worden bij SFD verzorgd door professionele docenten. Deze docenten zijn zelfstandig en niet bij SFD in dienst. De docenten zijn zelf volledig verantwoordelijk voor de muzikale inrichting en uitvoering van de lessen. De rol van SFD bij de muzieklessen is beperkt tot het bieden van ruimtes voor de lessen en de algehele coördinatie van het opleidingsprogramma.
- 1.4 Wij verzoeken u wijzigingen in uw persoonlijke gegevens (zoals verhuizing of wijziging emailadres of telefoonnummer) zo snel mogelijk schriftelijk aan de secretaris van SFD door te geven.

### Artikel 2 Indeling van het lesjaar en vakanties

- 2.1 Het lesjaar loopt van 1 augustus tot en met 31 juli. Het cursusjaar bestaat uit 38 lessen van 30 minuten.
- 2.2 De lessen vinden in principe wekelijks plaats. De vakanties lopen zoveel mogelijk gelijk met het vakantierooster van Regio Midden Nederland.
- 2.3 De docent bepaalt de dag en het tijdstip van de les in overleg met de leerling.
- 2.4 Eventuele roosterwijzigingen gedurende het schooljaar kunnen alleen met instemming van alle betrokken partijen doorgevoerd worden. Ook kan een docent eventueel een andere indeling maken (bijv. groepslessen voor theorie). Deze werkwijze is afhankelijk van het instrument en de docent en wordt door de docent in overleg met het stichtingsbestuur bepaald.

### Artikel 3 Aanmelden / afmelden

- 3.1 Aanmeldingen gelden altijd voor het gehele lesjaar als genoemd in artikel 2.1.
- 3.2 Afmelden kan alleen per 1 februari en 1 augustus van het lopende schooljaar met inachtneming van minimaal 1 maand opzegtermijn. De opzegging dient schriftelijk bij de secretaris van het stichtingsbestuur te worden ingediend. Dit schriftelijke verzoek dient dus uiterlijk 31 december of 30 juni in het bezit te zijn van het stichtingsbestuur. Te late afmeldingen kunnen niet verwerkt worden. Daarmee is het lesgeld voor het eerstkomende halfjaar alsnog verschuldigd.
- 3.3 Inschrijvingen worden behandeld in volgorde van binnenkomst. De beslissing over plaatsing berust bij de docent in overleg met het Stichtingsbestuur. Een inschrijving biedt dus nog geen definitieve garantie op plaatsing. Plaatsing blijft altijd afhankelijk van de beschikbare mogelijkheden. Bij teveel aanmeldingen kan een wachtlijst worden aangelegd.
- 3.4 Bij aanmeldingen gedurende het jaar probeert SFD de leerling te plaatsen bij de docent. SFD kan echter niet garanderen dat gedurende het jaar er plaats is bij de gewenste docent voor een extra leerling. Aanmelding is in dit geval geldig tot eerstvolgende vervaldatum en lesgeld is verschuldigd over het werkelijk gevolgde aantal lessen in die periode.

#### Artikel 4 Absentie leerling en docent

- 4.1 Bij verzuim van de leerling, om welke reden dan ook, vervalt de les. De leerling informeert zelf de docent over de verhindering. Op de docent en de stichting SFD rust geen verplichting tot het inhalen van deze lessen. Er vindt geen teruggave van lesgeld plaats. Bij verhindering wegens langdurige ziekte (of overmacht) kan een verzoek om lesgeldvermindering worden ingediend bij het bestuur van de SFD. De Stichting zal in dat geval in overleg treden met de betreffende docent en een besluit nemen inzake eventueel recht op vermindering van lesgeld.
- 4.2 Indien de docent (door ziekte of een andere belangrijke reden) verhinderd is om les te geven, worden lessen op een door de docent nader te bepalen tijdstip (gedurende het lopende schooljaar) ingehaald. De docent brengt de leerling zelf op de hoogte van het uitvallen van de lessen via de mail of telefoon. Hierbij ziet de docent erop toe dat hij binnen het schooljaar het totaal van 38 lessen behaalt.
- 4.3 Indien door ziekte van een docent in één schooljaar meer dan drie lessen komen te vervallen, ontstaat met ingang van de vierde uitgevallen les recht op teruggaaf van lesgeld. Dit geldt alleen voor lessen waarvoor geen vervanging is aangeboden. De teruggaaf wordt door de penningmeester van de Stichting SFD afgehandeld.

#### Artikel 5 Lesgeld

- 5.1 Het lesgeld wordt jaarlijks door de stichting vastgesteld. De tarieven zijn te vinden op de website ("*URL website*") Voor leerlingen van 18 jaar en ouder worden geen subsidiegelden toegekend. Zij betalen een hoger tarief dan leerlingen tot 18 jaar. Voor berekening van de lesgeldten van leerlingen in de leeftijdscategorie 21 jaar en ouder wordt het bruto tarief vermeerderd met de wettelijke BTW. (Dit BTW bedrag, nu wettelijk 21%, komt dus nog bovenop de bruto lesgeldten). Peildatum voor de leeftijdsbepaling van 18 jaar en 21 jaar of ouder is de eerste dag van de maand waarin de leerling 18 c.q. 21 jaar wordt. Het jaartarief wordt dan met ingang van die maand aangepast naar de geldende tarieven voor die leeftijdscategorie.
- 5.2 Bij inschrijving verplicht u zich het lesgeld per automatische incasso te betalen. Wanneer u de machtiging op het inschrijfformulier heeft ondertekend, wordt het lesgeld automatisch afgeschreven op de vervaldata. Een getekende machtiging geldt tot wederopzegging. De verschuldigde lesgeldten worden in 10 termijnen per jaar afgeschreven rond de 1<sup>e</sup> van de maand, waarbij de 1<sup>e</sup> termijn ingaat op 1 september en de laatste termijn ingaat op 1 juni van het betreffende schooljaar.
- 5.3 Bij het niet kunnen innen van het termijnbedrag per automatische incasso, krijgt de leerling/ouder/verzorger éénmalig een schriftelijk verzoek om binnen zeven dagen te betalen. De betalingsverplichting wordt aangegaan voor het totale lesgeldbedrag.
- 5.4 Bij te late betaling is de betalingsplichtige wettelijke rente en eventuele incassokosten verschuldigd. Indien de betalingsplichtige in gebreke blijft, kan de leerling de toegang tot de lessen worden ontzegd, zonder dat daarmee de betalingsverplichting komt te vervallen. Alle kosten die de Stichting SFD moet maken ingeval de betalingsverplichtingen niet worden nagekomen, zijn voor rekening van de betalingsplichtige.
- 5.5 Indien de leerling recht heeft op restitutie van (een deel van) bepaalde bedragen, dan wordt dit uiterlijk aan het einde van het lesjaar door de penningmeester verzorgd.



## **Artikel 6 Klachtenregeling**

- 6.1 In geval van een klacht wordt in eerste instantie getracht dit op te lossen tussen de leerling/ouder/verzorger en de docent
- 6.2 In het geval dat dit niet slaagt zal er worden getracht door bemiddeling van de voorzitter van de stichting én de leerling coördinator van zijn/haar muziekvereniging tot een oplossing te komen. Deze klacht zal worden geregistreerd bij de stichting.
- 6.3 In het geval dit niet slaagt wordt de klacht besproken in het bestuur van de stichting en de vereniging en zal een bindende oplossing worden bepaald.

## **Artikel 7 Privacy**

- 7.1 De leerling/ouder/verzorger en de muziekvereniging wordt door de docent op de hoogte gehouden van de vorderingen van de leerling. Deze informatie wordt door partijen met grote zorgvuldigheid behandeld. Tevens kunnen er tijdens lessen/optreden foto's en/of geluidsopnamen worden gemaakt ten behoeve van publicaties, zoals bijv. via de website en Social Media. Indien de leerling/ouder/verzorger hier geen prijs op stelt dan dient deze dat schriftelijk of via e-mail aan te geven bij de secretaris.

## **Artikel 8 Ondertekening les-overeenkomst**

- 8.1 Door ondertekening van het inschrijfformulier verklaart de leerling/ouder/verzorger zich uitdrukkelijk bekend en akkoord met de inhoud van dit reglement.

## **Artikel 9 Overige bepalingen**

- 9.1 De docent behoudt zich het recht voor om in gevallen van wanprestatie, dan wel wangedrag van de leerling met onmiddellijke ingang de toegang tot de lessen te ontzeggen. De leerling, of diens ouders, zullen hiervan schriftelijk op de hoogte worden gebracht; de betalingsverplichting komt hierdoor niet te vervallen.
- 9.2 De stichting en de docent aanvaarden geen aansprakelijkheid voor kosten, die de leerlingen maken als gevolg van letsel, ongeval, diefstal of vernieling tijdens hun verblijf in de leslocaties. Uitzonderingen vormen de gevallen waarin de wettelijke aansprakelijkheid van de docent wordt vastgesteld. Ook stelt de stichting zich niet aansprakelijk voor afspraken die gemaakt zijn tussen docent en leerling of vereniging en leerling.
- 9.3 In gevallen waarin dit reglement niet voorziet, beslist het bestuur van stichting SFD.

## **Artikel 10 Ingangsdatum**

- 10.1 Dit reglement treedt in werking met ingang van 1 augustus 2018.

## Bijlage 1

### Begroting Stichting Fanfareonderwijs Dinxperlo lesjaar 2018-2019

#### Baten

|                          |             |                    |
|--------------------------|-------------|--------------------|
| Lesgeld individueel      | € 17.460,00 |                    |
| Lesgeld bondsexamens     | € 450,00    |                    |
| Subsidie gemeente Aalten | € 19.000,00 |                    |
| <b>Totaal baten</b>      |             | <b>€ 36.910,00</b> |

#### Lasten

|                              |             |                    |
|------------------------------|-------------|--------------------|
| Kosten docenten (lesgeld)    | € 27.360,00 |                    |
| Kosten docenten (reiskosten) | € 2.280,00  |                    |
| Huur leslokalen              | € 550,00    |                    |
| Huur instrumentarium         | € 450,00    |                    |
| Organisatiekosten            | € 2.000,00  |                    |
| Theorielessen                | € 960,00    |                    |
| Examenkosten bond            | € 450,00    |                    |
| Administratiekosten          | € 600,00    |                    |
| Automatiseringskosten        | € 175,00    |                    |
| Verkoopkosten/drukwerk       | € 300,00    |                    |
| Overige algemene kosten      | € 600,00    |                    |
| Bankkosten                   | € 300,00    |                    |
| <b>Totaal lasten</b>         |             | <b>€ 36.025,00</b> |

---

|                              |                 |
|------------------------------|-----------------|
| <b>Saldo baten en lasten</b> | <b>€ 885,00</b> |
|------------------------------|-----------------|

---

### Begroting lestarieven 2018-2019

#### Individuele lessen van 30 minuten

|  | aantal<br>leerlingen | lesduur<br>in minuten<br>per week | aantal<br>weken<br>per jaar | totaal<br>lesuren<br>per jaar |
|--|----------------------|-----------------------------------|-----------------------------|-------------------------------|
|  | 36                   | 30                                | 38                          | 684                           |

|                           |         |
|---------------------------|---------|
| uurtarief docent incl.btw | € 40,00 |
|---------------------------|---------|

|                         |             |
|-------------------------|-------------|
| totaal lesgeld per jaar | € 27.360,00 |
|-------------------------|-------------|

|                                   |          |
|-----------------------------------|----------|
| leskosten per leerling / per jaar | € 760,00 |
|-----------------------------------|----------|

|                                  |          |
|----------------------------------|----------|
| subsidie per leerling / per jaar | € 275,00 |
|----------------------------------|----------|

|                                     |          |
|-------------------------------------|----------|
| te betalen door leerling / per jaar | € 485,00 |
|-------------------------------------|----------|

# Collegevoorstel



Nummer: 2018 - 3439

- Openbaar
- Niet openbaar
- Vertrouwelijk

2

Onderwerp  
Subsidiering harmonie- en fanfare onderwijs in  
Dinxperlo

- Besluit**
- conform
  - conform met opmerkingen
  - aangehouden
  - niet conform

## Beslispunten

1. Vanaf 1 augustus 2019 voor een periode van 4 jaar een budgetsubsidie toekennen aan de stichting Fanfare Onderwijs Dinxperlo;
2. Per 1 augustus 2019 de jaarlijkse budgetsubsidie aan de muziekschool Oost Gelderland te beëindigen;
3. Dit besluit ter kennis name naar de gemeenteraad zenden.

## Verantwoordelijken:

Afdeling : Samenleving  
Naam : M. Lettink-Nijenhuis  
Tel. Nr. : (0543) 49 33 33


## Bestuurlijke planning:

Datum college : 28 JUN 2018  
Gewenste datum raad : 3 juli 2018  
Voorstel / Mededeling : Mededeling

## Paraaf afdelingshoofd





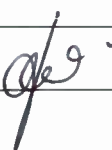


Naam : G.J. van Vliet 

## Paraaf portefeuillehouder

Naam : H. Rijks 

## Samenvatting:

Psalm 150 gaat per 1 augustus 2019 de stichting Fanfare Onderwijs Dinxperlo oprichten om het muziekonderwijs voor harmonie en fanfare (hafa) te verzorgen voor de muziekverenigingen uit Dinxperlo. De stichting beoogt kwalitatief en betaalbaar onderwijs, breed toegankelijk voor de leerlingen met een goede afstemming tussen leerlingen en docenten. De muziekschool Oost Gelderland (OG) verzorgt tot nu toe het hafa onderwijs voor deze doelgroep. De ontwikkelingen in Doetinchem ten aanzien van het cultuurbedrijf, de rol daarin voor de muziekschool en de eventuele gevolgen voor de produkten en tarieven hebben er toe geleid dat ook in Aalten kritisch is gekeken naar de organisatie van het muziekonderwijs in Dinxperlo. De plannen van de stichting Fanfare Onderwijs Dinxperlo om te komen tot kwalitatief en betaalbaar hafa onderwijs worden breed gedragen. Vandaar het besluit om vanaf 1 augustus 2019 de stichting Fanfare Onderwijs Dinxperlo het hafa onderwijs voor 4 jaar te laten verzorgen en het hafa onderwijs bij de muziekschool OG te beëindigen.

| Portefeuille | Burg.   | Wethouders  |   |   |  | Secr.   | B.O.  |
|--------------|---|---|---|---|--|---|---|
|              |   | Kok   | Nijland   | Rijks   | Wiltink  |   |   |
| Akkoord      |  |  |  |  |  |  |  |
| Bespreken    |   |   |   |   |  |   |   |
| Kopie        |   |   |   |   |  |   |   |

## Informatieblad

Nummer:

### Beslispunten

1. : Vanaf 1 augustus 2019 voor een periode van 4 jaar een budgetsubsidie toekennen aan de stichting Fanfare Onderwijs Dinxperlo;
2. : Per 1 augustus 2019 de jaarlijkse budgetsubsidie aan de muziekschool Oost Gelderland te beëindigen;
3. : Dit besluit ter kennis name naar de gemeenteraad zenden.

### Inleiding

De muziekschool Oost Gelderland verzorgt op dit moment het harmonie- en fanfare onderwijs voor de muziekverenigingen Psalm 150 en Pr. Beatrix uit Dinxperlo. De muziekschool Oost Gelderland ontvangt hiervoor een jaarlijkse budgetsubsidie.

De muziekschool Oost Gelderland verzorgt ook muzieklessen voor de gemeenten Doetinchem, Montferland, Oude IJsselstreek en Bronckhorst. De gemeenten Doetinchem, Montferland en Oude IJsselstreek hebben een samenwerkingsovereenkomst gesloten met de muziekschool. De gemeenten Aalten en Bronckhorst participeren hier niet in. Zij nemen jaarlijks produkten af en verstrekken daarvoor een subsidie. Voor Aalten betreft dit de harmonie- en fanfare lessen voor de muziekverenigingen in Dinxperlo.

De gemeente Doetinchem is inmiddels bezig met een plan om een drietal culturele voorzieningen (de Gruitpoort, Amphion en de muziekschool Oost Gelderland) onder te brengen in een cultuurbedrijf. Dit proces loopt al enige tijd. Er wordt gewerkt aan een businessplan. Gevolg hiervan is dat de muziekschool Oost Gelderland haar totale organisatie moet gaan ombouwen en naar alle waarschijnlijkheid met een plan komt om met ZZP'ers te gaan werken. Voor ons betekent het dat we gewoon muziekonderwijs kunnen blijven inkopen, echter op dit moment is onduidelijk wanneer dit proces is afgerond en welke gevolgen dit heeft voor produkten en tarieven.

### Nieuw initiatief

Eind 2017 heeft de muziekvereniging Psalm 150 bij wethouder H. Rijks aangegeven dat men graag zelf het harmonie en fanfare onderwijs wil gaan verzorgen. Inmiddels heeft men het voornemen om per 1 augustus 2019 de stichting Fanfare Onderwijs Dinxperlo op te richten. Het is de bedoeling dat deze stichting de muzieklessen voor harmonie en fanfare gaat verzorgen voor de leden van de muziekverenigingen Psalm 150 en Pr. Beatrix uit Dinxperlo. De stichting beoogt kwalitatief en betaalbaar onderwijs, lokaal georganiseerd, breed toegankelijk voor de leerlingen en men streeft naar een goede afstemming van de belangen tussen de leerlingen en docenten.

### Subsidieverzoek

Op 5 april 2018 heeft de Stichting (in oprichting) een uitgewerkt plan ingediend en daarbij verzocht om een budgetsubsidie per 1 augustus 2019 van € 19.000,- per jaar. Indien hier positief op wordt besloten dan heeft dat tot direct gevolg dat de subsidie bij de muziekschool Oost Gelderland per gelijke datum moet worden beëindigd.

### Inhoud plan

De stichting gaat als intermediair optreden tussen leerling en docenten, locaties beschikbaar stellen ten behoeve van het muziekonderwijs en de algehele coördinatie van het opleidingsprogramma op zich nemen. Een leerling die les wil volgen moet lid zijn van een fanfare in Dinxperlo. Als lid van de fanfare krijgt de leerling een muziekinstrument in bruikleen van de vereniging.

De muziekopleiding wordt vormgegeven aan de hand van het algemeen Raamleerplan "Hafabra". Leerlingen tot 18 jaar kunnen meedoen, en zij krijgen 38 lessen van 30 minuten per jaar voor een netto gesubsidieerd lestarief van € 485,- per jaar.

Leerlingen ouder dan 18 jaar kunnen ook meedoen maar daarvoor wordt geen subsidie toegekend. Zij betalen het brutotarief van € 760,- per jaar. 21+ ers betalen daarover ook nog 21% BTW.

Het plan gaat uit van lessen in klein koper, groot koper, hoorns, saxen en concertslagwerk.

De subsidie van de gemeente van € 19.000 per jaar is nodig om dit plan te kunnen uitvoeren. Uitgangspunt is dat de leskosten voor het hafa onderwijs op een aanvaardbaar niveau blijven. Van de geraamde € 19.000,--, de gevraagde gemeentelijke subsidie, wordt een bedrag van € 9.900,-- direct verrekend met de kosten van de docenten. Concreet betekent dit op het bruto lestarief van € 760,-- voor leerlingen tot 18 jaar een subsidiebedrag van € 275,-- in mindering wordt gebracht zodat men op een jaarlijkse lesgeld bijdrage van € 485,-- komt.

Het overige deel van de geraamde € 19.000,--, te weten € 9.100,-- wordt gebruikt om de organisatiekosten( huur leslokalen, huur instrumenten, examenkosten, administratiekosten etc) te dekken en een kleine reserve op te bouwen.

### **Gesprekken**

Inmiddels zijn er een drietal gesprekken geweest tussen de werkgroep van Psalm, wethouder H. Rijks en beleidsmedewerker M. Lettink. Tijdens deze gesprekken werd het enthousiasme zichtbaar. Het doel van het plan om te komen tot kwalitatief en betaalbaar onderwijs alsmede de korte lijnen spreekt aan. Ook de eventuele risico's heeft men goed in beeld. Het bij het plan toegevoegde reglement laat ook zien dat er goed over is nagedacht. In deze gesprekken is het plan inhoudelijk goed doorgenomen.

Omdat Psalm 150 aangaf ook een goede verstandhouding met de muziekschool te willen houden hebben we tijdens één van de gesprekken ook de directeur van de muziekschool Oost Gelderland, de heer Lubberdink, uitgenodigd. Helaas bleek tijdens dat gesprek dat er op dit moment geen basis was voor een vorm van samenwerking. De onduidelijkheid over de toekomst van de muziekschool Oost Gelderland speelt hier een belangrijke rol in. Er was bij de heer Lubberding zeker begrip voor het enthousiasme. Het gesprek heeft er wel toe geleid dat de stichting Fanfare Onderwijs Dinxperlo de plannen heeft opgeschort en later wil gaan starten dan in eerste instantie gepland en wel per 1 augustus 2019. Muziekvereniging Pr. Beatrix heeft inmiddels aangegeven ook graag te participeren in dit plan.

### **Subsidie verplichtingen**

Met de muziekschool Oost Gelderland hebben we inmiddels een jarenlange subsidierelatie. Er ligt geen meerjarige subsidie-overeenkomst. De subsidie wordt jaarlijks verleend op basis van de subsidievoorwaarden zoals deze zijn vastgelegd in de Algemene Subsidie verordening Gemeente Aalten en de subsidiebeleidsregels Welzijn gemeente Aalten.

Indien er wordt besloten om de subsidie met de muziekschool Oost Gelderland te beëindigen dan wordt een langdurige subsidierelatie verbroken.

Dit betekent dat we moeten voldoen aan de bepalingen in artikel 4.51 van de Algemene Wet Bestuursrecht. Hierin wordt aangegeven dat bij het beëindigen van een subsidie een redelijke termijn in acht moet worden genomen zodat men tijd heeft om maatregelen te kunnen nemen. Daarnaast dient er zorgvuldige besluitvorming te zijn. Een tijdig besluit verkleint de kans op eventuele onvermijdbare frictiekosten voortvloeiend uit de subsidiebeëindiging.

Jaarlijks ontvangt de muziekschool Oost Gelderland een subsidiebeschikking. In verband met de hierboven geschetste ontwikkelingen hebben we in de subsidiebeschikking van 18 december 2017, Zaaknummer Z/17/012511 ons voornemen om het subsidiebeleid te wijzigen reeds aangekondigd, zie bijlage. Uit de jurisprudentie blijkt dat onder tijdig minimaal 9 maanden wordt verstaan met daarbij de kanttekening dat dit in elk specifiek geval anders kan worden beoordeeld, bijvoorbeeld afhankelijk van het aandeel van de te beëindigen subsidiegelden ten opzichte van de totale omzet. Indien in de Aaltense situatie in juni 2018 wordt besloten om ingaande 1 augustus 2019 de subsidie met de muziekschool Oost Gelderland te beëindigen dan is dit ruim een jaar van te voren. Daarnaast hebben wij in december 2017 al een aankondiging gedaan. Hiermee nemen wij een redelijke termijn in acht.

### **Financien**

In 2018 ontvangt de muziekschool Oost Gelderland een subsidie van de gemeente Aalten van € 22.884,--. De gemeenteraad heeft op 11 november 2014 besloten om de muziekschool Oost Gelderland een bezuinigingsopdracht te verlenen van € 3.330,-- per jaar gedurende 5 jaar.

In de meerjarenraming is vanaf 2020 structureel een subsidie van € 16.650,-- opgenomen. Het voorstel van Psalm gaat uit van een jaarlijkse subsidiebedrag van € 19.000 per jaar gedurende de periode 1 augustus 2019 tot en met 1 augustus 2022.

## **Subsidieafspraken**

De stichting Fanfare Onderwijs vraagt om een budgetsubsidie voor een periode van vier jaar. We begrijpen dat men deze plannen alleen kan uitvoeren als er vooraf duidelijkheid is over de subsidie en de duur. We hebben voldoende vertrouwen in de plannen we kunnen ons dan ook vinden in deze vraag.

De subsidie zal beschikbaar worden gesteld op basis van de kaders zoals deze nu zijn vastgelegd in het project plan en zoals deze inhoudelijk meerdere malen zijn besproken, te weten:

- Vanaf 1 augustus 2019 tot 1 augustus 2022 wordt een subsidie bedrag van € 19.000,-- per jaar in de gemeentebegroting beschikbaar gesteld een en ander onder voorbehoud van de jaarlijkse besluitvorming over de vaststelling van de gemeentebegroting door de gemeenteraad;
- Dit bedrag is voor de organisatie van hafa Onderwijs voor de muziekverenigingen in Dinxperlo;
- Het bedrag van € 19.000,-- wordt gebruikt om voor minimaal 36 leerlingen tot 18 jaar een lesgeld subsidie toe te passen van € 275,-- per leerling waardoor het lesgeld komt op € 485,--;
- Jaarlijks worden minimaal 38 lessen van 30 minuten gegeven;
- Het resterende subsidie bedrag wordt gebruikt om de organisatiekosten te betalen en een bij onderbesteding een reserve op te bouwen;
- Jaarlijks vindt een evaluatie gesprek plaats;
- Het jaarlijks beschikbaar en vervolgens vaststellen van de subsidie vindt plaats conform de procedure voorwaarden als beschreven in de Algemene Subsidieverordening van de gemeente Aalten en de subsidiebeleidsregels Welzijn gemeente Aalten.

## **Voorstel**

Gezien de hierboven geschetste ontwikkelingen, te weten de onduidelijkheid over de wijze waarop in de toekomst de muziekschool Oost Gelderland het muziekonderwijs gaat organiseren alsmede de inhoud van de produkten en de tarieven. En daarnaast het uitstekend uitgewerkte plan van Psalm 150, gedragen door een enthousiaste groep vrijwilligers, waarin betaalbaar onderwijs en kwaliteit voorop staat denken wij dat het een goed moment is om de subsidiering van het muziekonderwijs te wijzigen en te besluiten om:

1. Per 1 augustus 2019 de stichting fanfareonderwijs Dinxperlo voor een periode 4 jaar het harmonie en fanfare onderwijs te laten verzorgen voor de muziekverenigingen uit Dinxperlo.
2. Per 1 augustus 2019 de subsidie aan de muziekschool Oost Gelderland te beëindigen.

De kosten hiervan kunnen in 2019 gedekt worden uit het in de begroting 2019 geraamde bedrag voor muziekonderwijs, kostenplaats 65530000/443850. Voor de periode 2020-2023 dient jaarlijks € 2.350,-- te worden bijgeraamd. Dit bedrag is opgenomen in de voorjaarsnota 2018.

## **Argumenten**

### **1.1 Het plan van de stichting Fanfare onderwijs Dinxperlo voorziet in de behoefte om te komen tot kwalitatief en betaalbaar onderwijs.**

Voor Psalm 150 is deze ontwikkeling een grote kans om nog meer kinderen te enthousiasmeren en op te leiden tot goede muzikant. Door korte lijnen verwacht men kwalitatief beter onderwijs te kunnen bieden. De complete muziekopleiding wordt vormgegeven aan de hand van het "Algemeen Raamplan Hafabra. Dit raamleerplan biedt richtlijnen om het muziekonderwijs op een hoger niveau te kunnen brengen.

De stichting Fanfare Onderwijs Dinxperlo gaat een coördinerende en faciliterende rol aannemen. De stichting heeft geen winstoogmerk. Bestuurders ontvangen geen beloning waardoor het mogelijk is om lagere les gelden toe te kennen.

De kwaliteit van de lessen wordt gewaarborgd door een supervisor. Daarnaast krijgt iedere docent een vast aanspreekpunt binnen het stichtingsbestuur. Zo houdt het bestuur continu zicht op de kwaliteit van de lessen. De lestijden worden 30 minuten per les. Dit is 10 minuten meer dan nu.

### **1.2 Er is sprake van een grote betrokkenheid bij Psalm 150 en Pr. Beatrix**

Het plan is ontwikkeld door een werkgroep waarin naast bestuursleden ook jeugdleden en docenten zitting hebben. Binnen deze werkgroep is sprake van een grote expertise. Dit heeft

geleid tot een reglement waarin de afspraken zijn vastgelegd waarin de leden veel vertrouwen hebben. Ook muziekvereniging Pr. Beatrix heeft het vertrouwen uitgesproken.

## **2.1 De ontwikkelingen in Doetinchem vragen ook in Aalten om een kritische blik naar de organisatie van het muziekonderwijs**

Op dit moment is er geen duidelijkheid over de diensten, producten en tarieven die de muziekschool Oost Gelderland vanaf 1 augustus 2019 kan bieden. Naar verwachting komt deze duidelijkheid er op korte termijn ook niet. In die zin kunnen we niet beoordelen in hoeverre het muziekonderwijs in de toekomst aan onze verwachtingen en binnen onze financiën kan worden verzorgd. Door nu op de aanvraag van stichting Fanfare onderwijs Dinxperlo positief te besluiten en te kiezen voor het lokaal organiseren van hafa onderwijs is deze duidelijk er wel voor de komende vier jaar.

### **Kanttekeningen**

#### **1.1 De organisatie van het muziekonderwijs gaat van een professionele organisatie naar een vrijwilligers organisatie.**

In het beleidsplan heeft de stichting fanfare onderwijs Dinxperlo de verschillende rollen van bestuur en docenten uitgebreid vastgelegd. In het kort komt het er op neer dat het bestuur zorgt voor de coördinatie en de facilitering. De docenten zijn professionele docenten die zelf volledig verantwoordelijk zijn voor de muzikale inrichting en uitvoering van de lessen. Om het een en ander goed te bewaken wordt tussen het bestuur en de docenten een supervisor geplaatst. Deze wordt zowel beleidsmatig als operationeel betrokken bij het muziekonderwijs en is adviseur van het bestuur. De supervisor bewaakt het niveau van de lessen en stuurt waar nodig bij. In het reglement zijn de afspraken geregeld omtrent aantal lessen, lesgeld, inzet docent, vervanging, privacy en een klachtenregeling. De wijze waarop dit is geregeld geeft vertrouwen.

#### **2.1 Risico op frictiekosten bij muziekschool Oost Gelderland.**

Indien nu wordt besloten om ingaande 1 augustus 2019 de subsidie met de muziekschool Oost Gelderland te beëindigen dan is dit ruim een jaar van te voren. Daarnaast hebben wij in december 2017 al een aankondiging gedaan. Hiermee nemen wij een redelijke termijn in acht en voldoen wij in onze optiek aan een zorgvuldige besluitvorming. Een tijdig en zorgvuldig besluit verkleint de kans op eventuele onvermijdbare frictiekosten. Uit de jurisprudentie blijkt dat dit in elk specifiek geval anders kan worden beoordeeld.

#### **Intern overleg gevoerd met:**

Afdeling Facilitair, Bedrijfsvoering en Informatievoorziening, team Financien en administratie, Wilbert van Dijk

Afdeling Bestuur en Openbare Ruimte, team POJZ, Peter Ikink

#### **Overlegpunten:**

Financien, juridische toetsing.

#### **Participatie en Communicatie**

Na besluitvorming in het college het besluit ter kennis name naar de raad zenden.

#### **Vervolgstappen inclusief tijdspad**

Bijgaande beschikkingen, te weten besluit beëindiging subsidie naar Muziekschool Oost Gelderland en toekenningsbesluit aan de stichting Fanfare Onderwijs zenden.

### **Bijlagen**

1. Aanvraag subsidie van de Stichting Fanfare Onderwijs Dinxperlo
2. Subsidie beschikking muziekschool Oost Gelderland van 18 december 2017, Zaaknummer Z/17/012511
3. Concept brief beëindiging subsidie Muziekschool Oost Gelderland
4. Concept brief toekenning subsidie Stichting Fanfare Onderwijs Dinxperlo
5. Concept Raadsmededeling

Nummer:

**Beslispunten**

1. : Vanaf 1 augustus 2019 voor een periode van 4 jaar een budgetsubsidie toekennen aan de stichting Fanfare Onderwijs Dinxperlo;
2. : Per 1 augustus 2019 de jaarlijkse budgetsubsidie aan de muziekschool Oost Gelderland te beëindigen;
3. : Dit besluit ter kennis name naar de gemeenteraad zenden.

**Collegebesluit**

Opmerkingen van de secretaris en/of het college

|                                     |                          |  |
|-------------------------------------|--------------------------|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> | Conform                  | B. en W. 28 JUNI 2018                                    |
| <input type="checkbox"/>            | Conform met opmerkingen: |  |
| <input type="checkbox"/>            | Niet conform:            |  |
| <input type="checkbox"/>            | Aangehouden:             |  |
| <input type="checkbox"/>            | Persgesprek              | <input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nee |