

Collegevoorstel



Nummer: 2018- 3585

- Openbaar
 Niet openbaar
 Vertrouwelijk

5

Onderwerp
Tweede wijziging van de gemeenschappelijke
regeling Omgevingsdienst Achterhoek (gr ODA)

- Besluit
 conform
 conform met opmerkingen
 aangehouden
 niet conform

Beslispunten

1. Onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad besluiten tot wijziging van de gr ODA conform bijgaand voorstel voor de "tweede wijziging"
2. Onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad besluiten tot vaststelling van de toelichting bij de gr ODA
3. De raad voorstellen het college toestemming te verlenen voor de beslispunten 1 en 2

Verantwoordelijken:

Afdeling : Bestuur en Openbare Ruimte

Naam : H.R.J. Visser

Tel. Nr. : (0543) 49 33 33

Paraaf afdelingshoofd

Naam : J. van der Brug

Bestuurlijke planning:

Datum college : 20 november 2018

Gewenste
datum raad : 18 december 2018

Voorstel /
Mededeling : Voorstel

Paraaf portefeuillehouder

Naam : T.M.M. Kok

Samenvatting:

De gezamenlijke omgevingsdiensten in Gelderland geven het college in overweging om in de vorm van de "tweede wijziging" tot enkele aanpassingen in de gr ODA en de daarbij behorende toelichting te besluiten. Tegen geen van die aanpassingen bestaat bezwaar. Tevens wordt voorgesteld de toelichting op de gr ODA formeel vast te stellen. De gemeenteraad moet het college toestemming verlenen voor de voorgenomen wijzigingen.

Portefeuille	Burg.	Wethouders				Secr.	B.O.
		Kok P	Veldhuizen	Wikkerink	te Lindert		
Akkoord							
Bespreken							
Kopie							

Informatieblad

Nummer:

Beslispunten

1. : Onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad besluiten tot wijziging van de gr ODA conform bijgaand voorstel voor de "tweede wijziging"
2. : Onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad besluiten tot vaststelling van de toelichting bij de gr ODA
3. : De raad voorstellen het college toestemming te verlenen voor de beslispunten 1 en 2

Inleiding

Sinds 2013 worden VTH-taken (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving) voor Gelderse gemeenten en de provincie Gelderland uitgevoerd door de zeven Gelderse omgevingsdiensten. Eén daarvan is de Omgevingsdienst Achterhoek, waarbij de gemeente Aalten is aangesloten. De voor de zeven Gelderse omgevingsdiensten vastgestelde gemeenschappelijke regelingen zijn zoveel als mogelijk gelijklopend. Bij een algemene evaluatie van de Gelderse omgevingsdiensten in 2016 is geconstateerd dat dit stelsel een goede basis vormt voor verdere ontwikkeling. De evaluatie heeft wel geleid tot enkele verbeteringsvoorstellen. Ook door de deelnemende partijen zijn enkele suggesties voor verbetering van de gemeenschappelijke regelingen gedaan.

Argumenten

Het voorstel tot tweede wijziging van de gr ODA heeft betrekking op de volgende wijzigingen/verbeteringen:

1. gr ODA.

De definitie van complexe taken (artikel 1, eerste lid, onder e, en vierde lid (nieuwe) gr ODA) is verduidelijkt en meer in overeenstemming gebracht met de werkwijze in de praktijk door deze meer toe te spitsen op de vergunningplichtige inrichtingen. De definitie is, in combinatie met de KPMG kwaliteitscriteria versie 2.1, bepalend voor de vraag welke omgevingsdienst de VTH-taken uitvoert: de omgevingsdienst waarin het bedrijf is gelegen of een specialistische omgevingsdienst.

Daarnaast is ervoor gekozen om onder artikel 1 lid 4 (nieuwe) gr ODA een lijst op te nemen van vergunningplichtige inrichtingen die zijn uitgezonderd van de complexe taken. Tot op heden werden deze uitzonderingen vastgesteld in het directeurenoverleg van de omgevingsdiensten. In de praktijk zal er weinig tot geen noodzaak meer bestaan om deze lijst aan te passen. De verwachting is namelijk dat er tot aan van kracht worden de Omgevingswet (2021) geen nieuwe (wets-)wijzigingen meer zullen komen die invloed hebben op de uitzonderingslijst.

Inhoudelijk levert de gewijzigde definitie geen verschil op in aantal en soort van de complexe taken, zoals die nu in de praktijk worden gehanteerd. Wel wordt het door een ruimere interpretatie mogelijk dat vergunningverlening bij een deel van de complexe bedrijven meer in nabijheid kan worden uitgevoerd.

2. gr ODA.

Om de kwaliteit en efficiency voor de provinciale taken te verbeteren heeft gedeputeerde staten van provincie Gelderland in november 2017 besloten om de provinciale vergunningverlening te centreren bij één omgevingsdienst, te weten de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN). Deze werkwijze is sinds 1 januari 2018 operationeel, maar de gemeenschappelijke regelingen van alle omgevingsdiensten in Gelderland moeten daarop nog worden aangepast. Dit is gebeurd door in artikel 4 lid 1 van de gr ODA de zinssnede "met dien verstande dat provincie Gelderland de uitvoering van de taken bedoeld in artikel 7.1, eerste lid, onder a en b van het Besluit omgevingsrecht onderbrengt bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen" toe te voegen.

Inhoudelijk verandert er weinig aan de werkwijze. De lokale omgevingsdiensten leveren nog steeds het BRIKS-deel (Bouw, Reclame, Inrit, Kap en Sloop) van de vergunning aan. Indien zij niet voldoen aan de landelijke kwaliteitscriteria dan draagt de ODRN hier zorg voor. De ODRN levert het milieu-deel en draagt zorg voor de gehele vergunningverlening.

3. gr ODA.

Door de deelnemende partijen wordt voorgesteld de omgevingsdiensten de bevoegdheid te geven te besluiten tot oprichting van of deelneming in een rechtspersoon, voor zover dit relevant is voor hun openbare belangenbehartiging. Te denken valt aan de deelneming in omgevingsdiensten.nl, een landelijke vereniging van omgevingsdiensten. Omgevingsdiensten worden bovendien steeds meer als aparte entiteiten gezien, die bijvoorbeeld inspreken op consultaties rond de Omgevingswet. Voorgesteld wordt in artikel 14 lid 2 van de gr ODA op te nemen dat het algemeen bestuur die bevoegdheid heeft mits het bepaalde in artikel 55a van de Wet gemeenschappelijke regelingen in acht wordt genomen. Als gevolg daarvan dient het algemeen bestuur de raden van de deelnemende gemeenten en provinciale staten het ontwerpbesluit van de oprichting van of deelneming aan een rechtspersoon toe te sturen en hen in de gelegenheid te stellen daarover hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

4. toelichting gr ODA.

De toelichting bij de gr ODA is opgesteld bij de oprichting van de gemeenschappelijke regeling maar maakte destijds geen deel uit van de formele besluitstukken. De toelichting is van belang voor de verduidelijking van de bepalingen in de gemeenschappelijke regelingen en geeft aan hoe bepaalde termen geïnterpreteerd worden, zoals het aspect 'alleen robuust voor geluid'. Om geen twijfel te laten bestaan over de status van de toelichting wordt in het kader van onderhavige tweede wijziging van de gr ODA tevens voorgesteld de toelichting formeel vast te stellen.

Geadviseerd wordt bovendien de toelichting op artikel 7 gr ODA op de navolgende wijze inhoudelijk te wijzigen:

Omgevingsdiensten moeten bij de uitvoering van hun taken voldoen aan de landelijke vastgestelde kwaliteitscriteria. Voor complexe taken kan niet elke omgevingsdienst aan deze criteria voldoen. Een omgevingsdienst is dan niet robuust voor deze taken en die worden dan door een omgevingsdienst uitgevoerd die daarvoor wel robuust is. Hierdoor wordt voor alle vergunningen bij complexe bedrijven het milieudeel van de vergunning door ODRN opgesteld. Gebleken is dat alle omgevingsdiensten in Gelderland voor het aspect geluid aan de landelijk vastgestelde kwaliteitscriteria kunnen voldoen. De vergunningverlening voor deze bedrijven kan dus plaatsvinden bij de eigen regionale omgevingsdienst i.p.v. bij de ODRN. Deze wijziging heeft betrekking op gemeentelijke bedrijven die alleen ten aanzien van het aspect geluid als complex worden aangemerkt. Dit wordt nu voor de duidelijkheid expliciet uiteengezet in de toelichting.

5. gr ODA en toelichting gr ODA.

De tweede wijziging voorziet ook in een aantal in inhoudelijk opzicht wat minder belangrijke wijzigingen, verduidelijkingen en actualiseringen van de tekst van de regeling en de toelichting. Een volledig overzicht van alle wijzigingen en een nadere toelichting op die wijzigingen is opgenomen in de bijlage Overzicht onderdelen tweede wijziging gr ODA met toelichting.

Kanttekeningen

De gr ODA is een zgn. collegeregeling zodat het college bevoegd is namens de gemeente te besluiten om de regeling te wijzigen. Op grond van artikel 51, tweede en derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen dient het college echter eerst toestemming van de raad te verkrijgen alvorens dat besluit te nemen. Daarom is in beslispunten 1. en 2. opgenomen dat het besluit van het college geldt onder voorbehoud van toestemming van de raad. De raad kan de toestemming slechts onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Intern overleg gevoerd met:

FBI/M. Disveld: archiefbewaarplaats.

Participatie en Communicatie

N.v.t.

Vervolgstappen inclusief tijdspad

Nadat de colleges van de deelnemende gemeenten c.q. gedeputeerde staten met toestemming van hun raden resp. provinciale staten tot wijziging hebben besloten kan de gewijzigde regeling met

toelichting worden vastgesteld door het algemeen bestuur van de ODA. In de gr ODA is het gedeputeerde staten aangewezen om zorg te dragen voor de bekendmaking. Dit zal gebeuren door het publiceren van de wijzigingen in de Staatscourant. Na bekendmaking treedt de gewijzigde regeling in werking.

Bijlagen

Overzicht van en toelichting op de tweede wijziging gr ODA.

Concept raadsvoorstel- en besluit.

Geconsolideerde tekst gr ODA inclusief artikelsgewijze toelichting tot en met tweede wijziging.

Nummer:

Beslispunten

1. : Onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad besluiten tot wijziging van de gr ODA conform bijgaand voorstel voor de "tweede wijziging"
2. : Onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad besluiten tot vaststelling van de toelichting bij de gr ODA
3. : De raad voorstellen het college toestemming te verlenen voor de beslispunten 1 en 2

Collegebesluit

Opmerkingen van de secretaris en/of het college

<input checked="" type="checkbox"/>	Conform	B. en W. 20 NOV. 2018
<input type="checkbox"/>	Conform met opmerkingen:	
<input type="checkbox"/>	Niet conform:	
<input type="checkbox"/>	Aangehouden:	
<input type="checkbox"/>	Persgesprek	<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nee