



AGENDAPUNT NO18.

Voorstel tot benoeming leden algemeen bestuur ISWI

AAN DE RAAD

Samenvatting/Advies

In zijn vergadering van 20 oktober 2009 heeft raad de gedragslijn vastgesteld dat met ingang van de nieuwe raadsperiode feitelijk geen raadsleden meer worden voorgedragen en/of benoemd als algemeen of dagelijks bestuurslid van de gemeenschappelijke regelingen waaraan de gemeente Aalten deelneemt. Dit is bij brief van 26 oktober 2009 medegedeeld aan het Dagelijks Bestuur (DB) van het ISWI met het verzoek om te bewerkstelligen dat vóór de gemeenteraadsverkiezingen van 2010 de gemeenschappelijke regeling ISWI in die zin wordt gewijzigd dat de omvang van het Algemeen Bestuur (AB) terug wordt gebracht van 8 leden naar 4 leden en het DB van 4 naar 2 zodat het in praktisch opzicht (getalsmatig) mogelijk is (het Aaltens deel van) de besturen van het ISWI in te vullen met enkel collegeleden. Deze wijziging heeft echter nog niet plaatsgevonden. Omdat de gemeenschappelijke regeling ISWI nog niet is gewijzigd dient, in afwijking van de gedragslijn daaromtrent van de gemeenteraad, vooralsnog en tijdelijk het bestuur van het ISWI uit praktische overwegingen deels ingevuld te worden met raadsleden. Er wordt naar gestreefd de wijziging van de gemeenschappelijke regeling voor 1 januari 2011 afgerond te hebben.

Aanleiding tot het voorstel

Benaming en aftreden van het AB en DB van het ISWI is gekoppeld aan de raadsperiode. Nu in de deelnemende gemeenten Oude IJsselstreek en Aalten de nieuwe gemeenteraden zijn geïnstalleerd dient ook een nieuw algemeen bestuur ISWI te worden benoemd.

Inhoudelijke toelichting

Conform de thans geldende gemeenschappelijke regeling hebben in het AB per gemeente 4 leden zitting. De leden van het AB worden aangewezen door de raden uit hun midden, de voorzitter inbegrepen, en uit de wethouders. Minstens 2 van de 4 leden moeten uit het college voortkomen. Ook wijst de gemeenteraad 4 plaatsvervangers aan. Het DB bestaat uit 4 door en uit het AB aan te wijzen leden waarbij per gemeente tenminste één DB-lid wethouder of burgemeester is. Tenslotte benoemt het AB een DB lid tot voorzitter van zowel het AB als het DB.

Met de op 20 oktober 2009 vastgestelde gedragslijn om feitelijk geen raadsleden meer te benoemen in besturen van gemeenschappelijke regelingen nam uw raad een voorschot op een in voorbereiding zijnde wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen die ten doel heeft ook bij deze samenwerkingsvorm het dualisme te implementeren. Daarnaast wil de gemeenteraad voorkomen dat individuele raadsleden door zo'n (neven)bestuursfunctie geconfronteerd worden met een "dubbele pet probleem" en/of een "loyaliteitsprobleem".

In de raad van de gemeente Oude IJsselstreek zal deze discussie nog gevoerd worden. De uitgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling stelt de gemeenteraad van Oude IJsselstreek in ieder geval in de gelegenheid een standpunt te bepalen omtrent dualisme en "dubbele petten en loyaliteitsproblematiek" in relatie tot gemeenschappelijke regelingen alvorens te besluiten over wijziging van de gemeenschappelijke regeling ISWI. Op dit moment bestaat er voor raadsleden van Oude IJsselstreek niettemin nog geen beletsel om zitting te nemen in externe besturen en is de invulling van het ISWI-bestuur bij die gemeente dan ook geen (getalsmatig) probleem. Onzeker is of die raad een met die van de raad van Aalten vergelijkbare gedragslijn zal vaststellen. Dit is echter in die zin niet relevant, enerzijds omdat het de raad van Aalten vrij staat zijn eigen koers te bepalen wat betreft de invulling van het dualisme en het voorkomen van dubbele petten en loyaliteitsproblematiek en anderzijds omdat redelijkerwijs mag worden aangenomen dat er tussen beide gemeenteraden geen meningsverschil bestaat over het enkele feit dat het bestuur van de ISWI momenteel in getalsmatig opzicht onwenselijk topzwaar is. Een AB van 8 leden en een DB van 4 leden is immers nogal overdreven gezien het feit dat het ISWI een samenwerkingsregeling tussen slechts 2 gemeenten is terwijl er bovendien sprake is van een relatief compact taakveld.

Nu de gemeenschappelijke regeling vóór de gemeenteraadsverkiezingen niet is gewijzigd in die zin dat de besturen in omvang zijn teruggebracht bestaat er voor Aalten wat betreft de personele invulling een capaciteitsprobleem. Er zijn immers maar vier collegeleden. Om het Aaltens deel van het AB te vullen zou het voltallige college moeten worden benoemd. Plaatsvervangers zijn er dan niet. Het behoeft geen toelichting dat niettemin het ISWI op korte termijn moet kunnen beschikken over een reglementair AB en DB zodat rechtmatig besluiten kunnen worden genomen (denk bijvoorbeeld aan het vaststellen van de begroting 2011).

Teneinde te voorkomen dat het voltallige college zitting moet nemen in het AB (en er bovendien geen vervangers kunnen worden aangewezen) wordt uw raad gevraagd om vooruitlopend op de wijziging van de gemeenschappelijke regeling en in afwijking van uw gedragslijn toch nog twee AB-leden en twee plaatsvervangers aan te wijzen.

Er wordt op korte termijn een werkgroep samengesteld uit vertegenwoordigers van de gemeenten Aalten en Oude IJsselstreek alsmede het ISWI die een voorstel voor wijziging van de gemeenschappelijke regeling voorbereidt. Redelijkerwijs is het mogelijk voor 1 januari 2011 een wijziging van de gemeenschappelijke regeling door de gemeenteraden vast te laten stellen. Op dat moment kunnen de raadsleden die in het AB zijn benoemd terugtreden zodat, conform uw gedragslijn, namens Aalten alleen collegeleden zitting hebben in de ISWI besturen. De periode tot aan 1 januari 2011 kan worden gezien als overgangperiode naar een nieuwe bestuur. Uitgaande van het feit dat er sprake is van een praktische en tijdelijke oplossing bestaat er in beginsel ook geen bezwaar tegen dat te zijner tijd het AB een Aaltens raadslid tevens benoemt als lid van het DB. De gemiddelde vergaderfrequentie voor het AB ligt overigens op 2 vergaderingen per jaar en die van het DB op 8.

De gemeenschappelijke regeling bepaalt dat 2 van de 4 Aaltense AB-leden collegeleden moeten zijn. Mede gezien de portefeuilleverdeling hebben wij besloten uw gemeenteraad voor te stellen wethouder Rijks en burgemeester Berghoef aan te wijzen als AB lid en de resterende 2 collegeleden als plaatsvervanger. Uw gemeenteraad wordt geadviseerd eveneens 2 AB-leden en 2 plaatsvervangers uit uw midden aan te wijzen.

Relatie met bestaand beleid c.a.

De door de gemeenteraad vastgestelde gedragslijn van 20 oktober 2009.

Afstemming met externe partijen/communicatie

Zodra uw raad een besluit heeft genomen tot aanwijzing van bestuursleden zal dit schriftelijk aan het DB van het ISWI worden medegedeeld.

Tijdspad

N.v.t.

Financiële consequenties

N.v.t.

Aalten, 25 mei 2010

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Aalten,
De secretaris, De burgemeester,

J. Nobel

G. Berghoef



DE RAAD DER GEMEENTE AALTEN;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 mei 2010;

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet, de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeenschappelijke regeling het ISWI;

B E S L U I T :

1. Wethouder H.J. Rijks en burgemeester Berghoef aan te wijzen als lid van het algemeen bestuur van het ISWI en wethouder Kok respectievelijk wethouder Teeuwsen als plaatsvervangend lid.
2. Raadslid mevrouw W. van der Kuil en raadslid de heer J.D. van Duijvenvoorde aan te wijzen als lid van het algemeen bestuur van het ISWI en raadslid de heer R. Heideman resp. raadslid de heer J.A. Pennings als plaatsvervangend lid.

AALTEN, 15 juni 2010

De Griffier,

De Raad voornoemd,

De Voorzitter,

M.A.J.B. Fiering

G. Berghoef