

Oplegnotitie

Samenvatting Visiedocument Gemeentelijk verkeer en vervoersplan 2010-2020

Aanleiding

Het vigerende verkeer- en vervoersbeleid van de gemeente Aalten is in twee beleidsnota's vastgesteld, namelijk de Kernbeleidsnota Verkeer en Vervoer Aalten (2001) en het Verkeersplan Dinxperlo (2000). Beide plannen zijn geschreven voor de samenvoeging van de gemeenten Aalten en Dinxperlo tot één gemeente. Om tot een integraal verkeer- en vervoersbeleid te komen, waarmee de politiek de koers op het gebied van verkeer en vervoer hiervan kan neerzetten voor de korte en middellange termijn is het voorliggende Visiedocument Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan 2010 – 2020 opgesteld.

Werkwijze

De basis voor de opstelling van dit plan is de in 2009 door de raad vastgestelde kadernota GVVP. Hierin zijn de uitgangspunten vastgelegd waarbinnen dit plan gestalte moest krijgen.

Daarnaast is de input uit de onderstaande inventarisatierondes verwerkt in het Visiedocument van het Gemeentelijk Verkeer- en Vervoersplan. In maart 2010 zijn twee werksessie georganiseerd, één sessie met de interne begeleidingsgroep, bestaande uit diverse disciplines vanuit de gemeentelijke organisatie, en een sessie met de externe begeleidings-groep (bestaande uit onder andere belangenverenigingen, ondernemersverenigingen en de hulpdiensten).

Tijdens deze sessies zijn aan de hand van de thema's bereikbaarheid, verkeersveiligheid en leefbaarheid gezamenlijk de knelpunten op het gebied van verkeer en vervoer geïnventariseerd. Daarnaast is een digitale klankbordgroep in het leven geroepen, welke de (tussen)producten ter kennisname of becommentariëring via de mail ontvangt.

Om ook de bewoners en andere belanghebbenden welke niet vertegenwoordigd zijn in de interne, externe of digitale klankbordgroep in de gelegenheid te stellen hun inbreng te leveren, heeft van 24 maart tot en met 30 april een internetenquête online gestaan. Op die manier is inzicht ontstaan in de knelpunten die door inwoners van de gemeente ervaren worden op het gebied van verkeer en vervoer. Naast de inbreng van betrokkenen, is gebruik gemaakt van alle aanwezige lokale, regionale en provinciale beleidsrapporten/-onderzoeken, van de aanwezige tel- en modelgegevens en van de statistieken uit de ongevallendatabase.

Beleid en thema's

Het rijks- en provinciaal beleid richt zich op de versterking van de economische structuur door een goede bereikbaarheid. Een goed functionerend systeem voor het personen- en goederenvervoer en een betrouwbare bereikbaarheid zijn essentieel om de economie en concurrentiepositie van Nederland te versterken. Het draait om betrouwbare en voorspelbare reistijden van deur tot deur waarbij nadrukkelijk over beheersgrenzen heen gekeken moet worden, een gebiedsgerichte aanpak met alle partners is het speerpunt.

In aansluiting op de beleidskaders van deze hogere overheden wil de gemeente Aalten in het verkeersbeleid de nadruk leggen op de drie volgende beleidsthema's die aansluiten bij de thema's genoemd in de Nota mobiliteit en PVVP:

- **Bereikbaarheid** moet verbeterd worden voor de fiets en het openbaar vervoer. Daarnaast dient het doorgaande vrachtverkeer zoveel mogelijk geweerd te worden uit de kernen van de gemeente.
- **Verkeersveiligheid** blijft een belangrijk thema, waarbij de nadruk ligt op de inrichting van een Duurzaam Veilige infrastructuur. Er zullen duidelijke keuzes moeten worden gemaakt om hoge snelheden, hoge intensiteiten en parkeeroverlast te beperken. Daarnaast zal extra aandacht worden besteed aan de schoolzones. Uiteraard wordt bij dit thema aansluiting gezocht bij de nationale verkeersveiligheidsdoelstelling.
- De **leefbaarheid** mag door nieuwe ontwikkelingen en door eventuele aanpassingen van de verkeersstructuur niet verslechteren.

Inventarisatie

Op basis van de werksessies, de enquêteresultaten, bestaande beleidsrapporten en onderzoeken, telgegevens en de ongevalanalyse is per thema en vervoerswijze de huidige situatie beschreven. Vervolgens zijn per thema en vervoerswijze de knelpunten beschreven. In onderstaande paragrafen zijn de belangrijkste knelpunten per thema benoemd.

Bereikbaarheid

In de huidige situatie is er sprake van voldoende capaciteit op het gemeentelijke wegennet. Wel wordt het ontbreken van uniformiteit in de wegencategorisering als knelpunt benoemd (alle verblijfsgebieden buiten de bebouwde kom aanwijzen en inrichten als 60 km/ uur zones). Daarnaast wordt ook de oversteekbaarheid van de N318 voor met name het langzame verkeer als knelpunt ervaren. Het doorgaande vrachtverkeer zorgt met name in de kernen voor overlast op het gebied van doorstroming en verkeersveiligheid. De bediening van het openbaar vervoer is minimaal en de loopafstand naar de bushaltes is te lang. Verder ontbreekt in de gemeente een actief fietsbeleid ter stimulering van het fietsgebruik. De voetgangers ervaren problemen door foutief geplaatste objecten op het trottoir en geven aan dat er goed gekeken moet worden naar de oversteekvoorzieningen (ontbreken hiervan). Op het gebied van parkeren ervaart een groot deel van de bewoners dat er te weinig parkeerruimte aanwezig is in het centrum van Aalten, naast het ontbreken van een goed herkenbare en voldoende bewegwijzerde centrumring. Hier moet nader onderzoek naar gedaan worden.

Verkeersveiligheid

Uit de ongevalanalyse blijkt dat het aantal slachtofferongevallen in de periode tussen 2003 – 2006 is gedaald, daarna is deze lijn meer afvallend, dit is in lijn met de landelijke ontwikkeling. De afvallendheid toont aan dat aandacht voor verkeersveiligheid continu nodig is. De meeste verkeersslachtoffers vallen in de groep kwetsbare verkeersdeelnemers en jonge automobilisten. Geconstateerd wordt dat veel slachtoffers bestuurders van een bromfiets zijn in de leeftijdscategorie 16 t/m 18 jaar. De meeste slachtoffers onder de 16 jaar en tussen de 70 en 80 jaar hebben als vervoerswijze de fiets. De meeste slachtoffers met vervoerswijze personenauto zijn tussen de 19 en 40 jaar zijn

Leefbaarheid

Op het gebied van leefbaarheid zijn klachten bekend over verkeerslawaai op de Heelweg, Aaltenseweg en de N318.

Ruimtelijke Ontwikkeling

Na het in beeld brengen van de huidige situatie is de toekomstige situatie in beeld gebracht. Dit zijn alle ruimtelijke en infrastructurele ontwikkelingen die de komende jaren op stapel

staan en mogelijkwerwijs invloed kunnen uitoefenen op het verkeersbeeld in de gemeente Aalten.

Visie

In het hoofdstuk Verkeersvisie 2010 – 2020 is de verkeersvisie voor de komende periode beschreven welke aansluit op de eerder genoemde doelstellingen op het gebied van bereikbaarheid, verkeersveiligheid en leefbaarheid en is gekoppeld aan de knelpunten in de huidige en toekomstige situatie. In de volgende tabellen wordt per thema en vervoerswijze (of onderwerp) op hoofdlijnen de visie en de doelstelling beschreven.

| Bereikbaarheid | | |
|------------------------------|--|---|
| Thema | Visie | Doelstelling |
| Wegcategorisering | Door het bundelen van verkeer op de gebiedsontsluitingswegen en een Duurzaam Veilige inrichting van verblijfsgebieden wil de gemeente een omgeving creëren die voor iedereen prettig is. | Voor 2020 zijn alle verblijfsgebieden Duurzaam Veilig ingericht. De gebiedsontsluitingswegen worden stapsgewijs aangepast naar een Duurzaam Veilige inrichting door slim te werken (werk met werk maken en de middelen per saldo zo effectief mogelijk inzetten). |
| Bereikbaarheid centra Aalten | Voor het centrumgebied wordt de volgende visie geformuleerd: het centrum van Aalten is bereikbaar, toegankelijk en veilig voor de gebruikers. | In 2015 moet de verblijfsfunctie en de verkeersfunctie van het centrumgebied van de kern Aalten beter op elkaar zijn afgestemd. Samen met belanghebbenden wordt gezocht naar een gedragen oplossing, bij voorkeur door het verkeersluw maken van het kernwinkelgebied van Aalten. |
| Vracht- en landbouwverkeer | Het doorgaande vrachtverkeer dient zoveel mogelijk via gebiedsontsluitingswegen gefaciliteerd te worden. Bij ontwikkeling en/ of uitbreiding van bedrijvigheid dient goed gekeken te worden naar de ontsluitingsstructuur. | Het doorgaande vrachtverkeer werven in de verblijfsgebieden van de gemeente Aalten om hiermee de overlast tot een minimum te beperken en de verkeersveiligheid te vergroten. |
| Openbaar vervoer | De gemeente Aalten vindt het belangrijk dat haar gemeente ontsloten is en blijft met het openbaar vervoer, waarbij het huidige voorzieningenniveau minimaal gehandhaaft blijft. | Het aantrekkelijker maken van het gebruik van het openbaar vervoer door de komende jaren te voorzien in betere voorzieningen bij belangrijke openbaar vervoer haltes (station en bushaltes). Daarnaast wordt onderzocht of het huidige aanbod aansluit bij de vraag. |
| (Brom)fietsers | Het fietsnetwerk dient zoveel mogelijk te voldoen aan de vijf kwaliteitseisen comfort, veilig, direct, aantrekkelijk en samenhang om daarmee het gebruik te vergroten. | Het realiseren van goede en veilige fietsvoorzieningen, als ontbrekende schakels in het fietsnetwerk, veilige oversteekvoorzieningen en stallingruimte bij belangrijke overstappunten. Door het opstellen van een fietsplan dient hier concrete invulling aan gegeven te worden. |
| Voetgangers | Scholen, centra en andere locaties waar veel voetgangers aanwezig zijn verdienen extra aandacht. | Het aanbieden van een basisniveau aan voetgangersvoorzieningen en verbeteren van oversteekvoorzieningen, specifiek op onveilige locaties en in schoolomgevingen. |

| | | |
|----------|---|---|
| Parkeren | Voor een goede bereikbaarheid van de gemeente is ook het parkeren een essentieel onderdeel. | De wegen rondom de kern van Aalten worden zo aangepast dat deze kunnen functioneren als een herkenbare ring met duidelijke inprikkers richting de parkeervelden met voldoende capaciteit. De gebruikers van het centrum moeten daarbij in hun parkeerbehoefte worden gefaciliteerd. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moet worden voldaan aan de parkeernormen van het CROW. Voor Bredevoort dient onderzocht te worden of het huidige parkeerareaal voldoet aan de parkeerbehoefte van zowel bewoners als bezoekers. |
|----------|---|---|

| Verkeersveiligheid | | |
|---------------------------|--|---|
| Thema | Visie | Doelstelling |
| Verkeersveiligheid | De gemeente Aalten wil de verkeersveiligheid verbeteren door in te zetten op een integrale benadering waarbij samenwerking een belangrijke rol speelt. Het beleid is preventief aangevuld met een curatieve aanpak wanneer dit nodig is. | <p>In 2011 wordt een gemeentelijk verkeersveiligheidsplan (GVP) opgesteld. In het GVP wordt voor 2020 de doelstelling voor de gemeente Aalten met betrekking tot dodelijke verkeersslachtoffers op nul gesteld. Het aantal ziekenhuisgewonden in 2020 wordt gesteld op maximaal 9.</p> <p>De gemeente zal zich als stimulator en facilitator streven naar de implementatie van permanente verkeerseducatie in de gemeente. Voor 2015 moeten alle doelgroepen worden bereikt.</p> <p>De gemeente wil bijzondere aandacht geven aan het (brom)fietsverkeer. Ingezet wordt op een combinatie van gedragsbeïnvloedende maatregelen en infrastructurele maatregelen. In overleg met de betrokken actoren wordt onderzocht waar schoolomgevingen veiliger gemaakt kunnen worden. Voorwaarde is dat de school zelf ook een actieve rol speelt. Samenwerking met de belangrijkste partners zoals VVN, de politie, scholen en de fietsersbond wordt gecontinueerd.</p> |

| Leefbaarheid | | |
|---------------------|---|--|
| Thema | Visie | Doelstelling |
| Leefbaarheid | De gemeente Aalten vindt het van belang dat effecten op de leefbaarheid als gevolg van ruimtelijke en infrastructurele ontwikkelingen vroegtijdig in beeld gebracht worden. | De leefbaarheid mag door nieuwe ontwikkelingen en door eventuele aanpassingen van de verkeersstructuur niet verslechteren. |

Uitvoeringsprogramma

De doelstellingen zullen verder geconcretiseerd worden in het op te stellen Uitvoeringsprogramma 2010 – 2020. Hierin is aangegeven welke activiteiten de komende jaren ontplooid moeten worden om de doelstellingen opgenomen in deze visie te realiseren. Deze maatregelen worden op een hoog abstractieniveau beschreven. Het GVVP bevat de handvatten

waaraan concrete uitvoeringsmaatregelen moeten voldoen, aan welke doelstelling dragen ze bij. Dit gemeentelijk verkeer- en vervoersplan zal kaderstellend zijn voor het (onder andere) het Centrumplan Aalten waarvan in een later stadium uit te werken Verkeerscirculatieplan Centrum Aalten (2010), het Gemeentelijk Verkeersveiligheidsplan – GVP – (2011/2012) en het parkeeronderzoek centrum kern Aalten (2010). In deze studies zullen de maatregelen concreet uitgewerkt worden.

Monitoringprogramma

In het visiedocument zijn doelstellingen geformuleerd en in het uitvoeringsprogramma is een maatregelprogramma op hoofdlijnen opgesteld waarmee de doelstellingen kunnen worden bereikt. Het is zaak periodiek te monitoren in hoeverre de maatregelen daadwerkelijk de doelstellingen benaderen, of de maatregelen effectief zijn en uiteindelijk de doelstellingen bereiken. Indien afwijkingen ontstaan, bijvoorbeeld door nieuwe lokale of regionale ontwikkelingen moet tijdig worden bijgestuurd. Het monitoringprogramma biedt hiervoor het kader.

Samenvattende eindconclusie en voorstel

Het bijgaande Visiedocument Gemeentelijke verkeer en vervoersplan 2010 (GVVP 2010) geeft weer dat binnen de gemeente Aalten er geen grote verkeerskundige problemen zijn. De belangrijkste taakvelden liggen voornamelijk op het categoriseren van de wegen en daarbij het inrichten conform Duurzaam Veilig, het parkeren en het terugdringen van het vrachtverkeer in de centra. Ook dient de ontwikkelingen van woon- en industriegebieden goed ingebed te worden zodat de leefbaarheid, verkeersveiligheid en/of de bereikbaarheid niet verslechterd. Binnen het op te stellen Gemeentelijk Verkeersveiligheidsplan (GVP) zal extra aandacht besteed moeten worden aan de doelgroep (brom)fietsers.