



AGENDAPUNT NO. B.7.1

Voorstel tot instemmen met gewijzigde indeling van de programma's van de Programmabegroting en indeling organisatie.

AAN DE RAAD

Samenvatting

De veranderende vraag van de omgeving heeft tot gevolg dat de huidige indeling van de programma's niet meer actueel is. Tevens is door het MT en andere betrokken ambtenaren is geconstateerd dat de afstemming tussen de programma's en de afdelingen in de huidige vorm niet optimaal is. Door de programma's te herverdelen en de organisatie daar op af te stemmen bereiden wij ons voor op de toekomst. De beleidskracht wordt meer gebundeld naar thema, de verdeling over de programma's wordt evenwichtiger en de organisatie wordt zodanig (modulair) ingericht dat bij een eventuele samenwerking in het uiterste geval het betreffende taakveld uit de organisatie kan worden 'gesneden' zonder dat dit verdere aanpassingen vereist.

Inleiding

In 2007 is door de gemeenteraad de huidige indeling van de programma's vastgesteld; een logische keuze op basis van situatie destijds. De veranderende vraag van de omgeving heeft tot gevolg dat de huidige indeling van de programma's niet meer actueel is. Tevens is door het MT en andere betrokken ambtenaren geconstateerd dat de afstemming tussen de programma's en de afdelingen in de huidige vorm niet optimaal is. Programma's en afdelingen zijn niet 1-op-1 georganiseerd, programmabegrotingen en –plannen zijn niet 1-op-1 georganiseerd met afdelingsbegrotingen en –plannen, etc.. Een ambtelijke werkgroep heeft de aanpassingen voorbereid. Met de gewijzigde verdeling over de programma's en de afstemming van programma's en afdelingen vervallen de afdelingsplannen worden vervangen door programmaplannen.

Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving

De Gemeentewet.

Inhoudelijke toelichting op het voorstel

In de huidige situatie is de verdeling van budgetten en betrokken medewerkers over de programma's zeer verschillend; van meer dan 50 medewerkers verdeelt over 4 afdelingen in programma 1 tot maximaal 1,5 medewerker in programma 5. De komende jaren wordt de gemeente Aalten geconfronteerd met een aantal dominante thema's bijvoorbeeld de doorontwikkeling van het KCC, de verdere implementatie plus gebruik van authentieke registratie zoals de BGT en mogelijke samenwerking met andere organisaties. Door de programma's te herverdelen en de organisatie daar op af te stemmen bereiden wij ons voor op de toekomst. De beleidskracht wordt meer gebundeld naar thema, de verdeling over de programma's wordt evenwichtiger en de organisatie wordt zodanig (modulair) ingericht dat bij een eventuele samenwerking in het uiterste geval het betreffende taakveld uit de organisatie kan worden 'gesneden' zonder dat dit verdere aanpassingen vereist. De komende ontwikkelingen in ogenschouw nemend komt het MT tot het volgende voorstel voor verdeling van de programma's (in willekeurige volgorde, namen nader te bepalen):

1. Bestuur en Veiligheid
2. Openbare Ruimte
3. Wabo-vergunningen
4. Economie en Ruimtelijke ordening
5. Samenleving
6. Burger en KCC
7. Bedrijfsvoering en Huisvesting
8. Financiën

Benadrukt wordt dat de voorgestelde indeling een verschuiving van de bestaande taken betreft, er

komen geen taken bij en er gaan geen taken af.

Het programma Bestuur en Veiligheid is het oude programma 1 minus authentieke registraties, alle burgerzaken gerelateerde taken, ICT, facilitair, huisvesting en handhaving.

Het programma Bestuur en Veiligheid bestaat uit Griffie, alle taken van ComBo, alle taken van P&O/BJZ, alle taken op het gebied van OOV.

Het programma Openbare Ruimte is het oude programma 7 aangevuld met integrale handhaving en algemeen groenbeleid.

Het programma Openbare Ruimte bestaat uit binnendienst, buitendienst, algemeen groenbeleid en integrale handhaving.

Het programma Wabo-vergunningen is het oude programma 2 minus algemeen groenbeleid, grondzaken, exploitaties en aangevuld met milieubeheer.

Het programma Wabo-vergunningen bestaat uit alle taakvelden t.a.v. Wabo-vergunningen.

Het programma Economie en Ruimtelijke ordening is het oude programma 6 minus milieubeheer en aangevuld met authentieke registraties, Geo, grondzaken, exploitaties en recreatie & toerisme.

Het programma Economie en Ruimtelijke ordening bestaat uit economische zaken, weekmarkten, recreatie & toerisme, grondzaken, exploitaties, Geo, authentieke registratie en alle taakvelden gerelateerd aan ruimtelijke ordening

Het programma Samenleving is het oude programma 3 aangevuld met het oude programma 4 (minus onderwijshuisvesting) en het oude programma 5 (minus recreatie & toerisme).

Het programma Samenleving bestaat uit alle taakvelden t.a.v. zorg, alle taakvelden t.a.v. sport, alle taakvelden t.a.v. voorzieningen en onderwijs (m.u.v. onderwijshuisvesting).

Het programma Burger en KCC is een nieuw programma waarin de taakvelden van de front-office en het beheer van het KCC worden ondergebracht.

Het programma Burger en KCC bestaat uit alle burgerzaken gerelateerde taken, de receptiefunctie en de opzet en uitvoering van het KCC.

Het programma Bedrijfsvoering en Huisvesting is een nieuw programma waarin de taakvelden van facilitair, ICT en huisvesting (beheer gebouwen en onderwijshuisvesting) worden ondergebracht.

Het programma Bedrijfsvoering en Huisvesting bestaat uit facilitair, ICT, beheer gebouwen, onderwijshuisvesting en huisvesting organisatie.

Het programma Financiën is het oude programma 8 zonder wijzigingen.

Het programma Financiën bestaat uit P&C-cyclus, financiële administratie, belastingen en de taken t.a.v. algemene uitkering.

Het afdelingshoofd voor de programma's 1 en 2 is Gert-Jan van Vliet.

Het afdelingshoofd voor de programma's 3 en 4 is Henk van Rhijn.

Het afdelingshoofd voor de programma's 5 en 6 is Johan van der Brug.

Het afdelingshoofd voor de programma's 7 en 8 is Jan Storm van 's Gravensande.

Het MT voorziet per programma maximaal 2 teamcoördinatoren.

De teamcoördinatoren vormen gezamenlijk met de programmamanagers die geen teamcoördinator zijn de werkgroep Beleid en Strategie. Deze werkgroep is een denktank en adviseert het MT gevraagd en ongevraagd over strategische ontwikkelingen, waarbij gestreefd wordt naar een zo optimaal integrale benadering.

De organisatie moet het projectmatig werken verder intensiveren, de afstemming tussen regulier werk en projecten moet worden bewaakt. Dit vraagt om regie en afstemming in de opstartfase en een gestructureerde aanlevering aan MT en college van projectvoorstellen voorzien van advies. Hiervoor wordt de werkgroep Regie en Projecten gevormd, gevormd door medewerkers van alle afdelingen.

Een werkgroep KCC wordt gevormd uit medewerkers die betrokken zijn bij de front-office, deze groep wordt hoofdzakelijk gevormd uit de programma's 3, 5 en 6. Doelstelling is de dienstverlening zo

optimaal mogelijk af te stemmen.

Op vaste momenten worden door de organisatie begrotingen, verantwoordingen en planningen opgeleverd in het kader van de P&C-cyclus als input voor het bestuurlijke proces. Daarnaast heeft het MT behoefte aan managementinformatie, dit is op het moment versnipperd door de organisatie heen. Door de instelling van een werkgroep Planning en Control, gevormd door medewerkers van alle afdelingen, wordt het doorontwikkelen van genoemde rapportages integraal belegd.

Het komt voor dat een taak in het ene programma is benoemd maar één of meerdere collega's die deze taak uit moeten voeren in andere programma's werkzaam zijn, het meest belangrijke voorbeeld zijn de collega's die vanuit andere afdelingen front-office taken uit moeten voeren terwijl de taak zelf in programma 6 zit. In dit geval heeft het MT er voor gekozen om te werken met het principe van onderlinge uitleen; de uren van het ene programma worden op basis van nacalculatie aan het andere programma toegerekend.

Alternatieve beleidskeuzes

N.v.t.

Financiële consequenties

N.v.t.

Participatie en Communicatie

Het voorstel wordt – voor advies - aan de werkgroep Financien voorgelegd. Het hoofd FBI licht het voorstel inhoudelijk toe.

Communicatie zal plaats vinden via de afdelingshoofden in de afdelingsoverleggen, dit zal op elkaar afgestemd worden. In alle afdelingen is de denklijn in een eerder stadium al benoemd. In het 4^e kwartaal van 2011 zal via de nieuwsbrieven aandacht worden besteed aan de wijzigingen in de programma's.

De OR en GO zullen separaat ingelicht worden. Twee personen krijgen een andere leidinggevende, hiermee zullen individuele afspraken worden gemaakt. Gezien het beperkte effect van de wijzigingen op de dagelijkse werkzaamheden van de medewerkers is instemmingsrecht niet van toepassing.

Vervolgstappen inclusief tijdspad

Implementatie per 1 januari 2012.

Bijlagen

geen

Aalten, 6 september 2011

Burgemeester en wethouders,

J. Nobel
secretaris

G. Berghoef
burgemeester



DE RAAD VAN DE GEMEENTE A A L T E N ;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 6 september 2011 en het advies van de werkgroep Financiën d.d. 19 oktober 2011;

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet:

B E S L U I T :

in te stemmen met de in het voorstel genoemde gewijzigde indeling van de programma's van de Programmabegroting.

AALTEN, 22 november 2011

De Raad,

M.A.J.B. Fiering
griffier

G. Berghoef
voorzitter