



AGENDAPUNT NO.

Voorstel tot aanpassen van de Verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning van de gemeente Aalten 2005.

AAN DE RAAD

Samenvatting

Voorgesteld wordt:

- a. artikel 8, lid 2 (bijdrage aan fracties) van de verordening aan te passen conform de vastgestelde bezuiniging van 10%;
- b. artikel 9 (bestedingsmogelijkheden) van de verordening aan te passen, om meer duidelijkheid te krijgen wat uit de bijdrage mag worden vergoed.

Inleiding

Op grond van de verordening zijn de fracties jaarlijks verplicht om aan de raad verantwoording af te leggen over de besteding van de bijdrage voor fractieondersteuning. Gebleken is dat door de verschillende fracties verschillend wordt omgegaan met de besteding van de fractievergoeding. In onze vergadering van 19 oktober jl. is dit besproken om meer duidelijkheid te creëren waarvoor de fractievergoeding al dan niet mag worden gebruikt.

Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving

De Verordening op de ambtelijke ondersteuning en fractieondersteuning 2005.

Inhoudelijke toelichting op het voorstel

Aanpassing verordening:

Artikel 8 lid 2:

Door de gemeenteraad is ingaande 2011 een bezuiniging van 10% voor de fractieondersteuning vastgesteld (per amendement 9 november 2010), waardoor de in artikel 8 lid 2 genoemde bedragen gewijzigd moet worden van € 1.500,- in € 1.363,50 per fractie en € 227,25 in plaats van € 250,- per raadszetel. Deze bedragen zijn inclusief jaarlijkse indexering.

Artikel 9:

Huidige verordening.

De Verordening op de ambtelijke ondersteuning en fractieondersteuning 2005 regelt o.a. de tegemoetkoming in de kosten van ondersteuning aan de in de raad vertegenwoordigde groeperingen (fracties). Met deze verordening wordt uitvoering gegeven aan het bepaalde in artikel 33.3 van de Gemeentewet.

In het huidige artikel 9 van de verordening is het volgende geregeld.

1. Fracties besteden de bijdrage om hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol te versterken.
2. De bijdrage mag niet gebruikt worden ter bekostiging van:
 - a. uitgaven die in strijd zijn met wettelijke bepalingen en overige regelingen;
 - b. betalingen aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van prestaties (diensten of goederen) geleverd ten behoeve van de fractie op basis van een gespecificeerde, reële declaratie;
 - c. giften;
 - d. uitgaven welke dienen bestreden te worden uit vergoedingen die de leden ingevolge het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden toekomen.

Toelichting huidige artikel 9

De fracties wordt grotendeels de vrijheid gelaten wat betreft de inhoudelijke besteding van de fractieondersteuning. Minimumvoorwaarde is wel dat de bijdrage besteed wordt aan raadswerkzaamheden. Verder is een aantal doelen genoemd waarvoor de bijdrage niet gebruikt mag worden. Daarmee wordt onder andere voorkomen dat met de bijdrage verkiezingscampagnes worden gefinancierd en dat raadsleden hun eigen vergoeding voor het raadswerk (vastgelegd in het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden, dat zijn grondslag vindt in de artikelen 95 en 96 van de Gemeentewet) aanvullen met de bijdrage voor fractieondersteuning. Individuele opleidingen voor raads- en commissieleden dienen bekostigd te worden uit het daarvoor beschikbare individuele budget en dientengevolge ook niet uit de bijdrage voor fractieondersteuning. Omdat het bij uitstek om politieke ondersteuning gaat kan deze inhoudelijk niet te zeer gedetailleerd geregeld worden.

Aanpassing verordening.

Zoals is de verordening is beschreven moeten de fracties de bijdrage besteden om hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol te versterken. De fracties worden grotendeels de vrijheid gelaten wat betreft de inhoudelijk besteding van de fractieondersteuning. In het huidige artikel worden slechts enkele punten genoemd waaraan de bijdrage niet mag worden gebruikt.

Deze ruime interpretatie van het eerste lid van dit artikel levert bij de controle van besteding van de bijdragen onduidelijkheden op. Vandaar dat nauwkeuriger moet worden vastgelegd waarvoor de fractievergoeding mag worden gebruikt. Dit is in de werkgroep Financiën besproken en de werkgroep adviseert om artikel 9 van de verordening zodanig aan te passen dat duidelijker wordt waaraan de fractievergoeding mag worden besteed.

Voorstel artikel 9 Besteding (nieuw)

1. De fracties besteden de tegemoetkoming ten behoeve van hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol zijnde
 - a. personele fractieondersteuning (secretarieel, coaching, administratief), loonkosten of onkostenvergoeding/fiscale vrijwilligerslening;
 - b. opzetten/onderhouden website van de fractie;
 - c. bureaunkosten, contributies, porti, lidmaatschappen ten behoeve van de fractie;
 - d. kosten fractievergaderingen/bijeenkomsten (zaalhuur, consumpties e.d.);
 - e. fractiebrede opleidingskosten, excursies, werkbezoeken etc. en afgewezen aanvragen om individuele scholing;
 - f. inhuur externe expertise en advies ten behoeve van de fractie;
 - g. giften namens de fractie (lief en leed).
2. Alle kosten ten laste van de fractievergoeding dienen te worden onderbouwd aan de hand van facturen of gespecificeerde declaraties en vermeld dient te worden op welk van bovenstaande type kosten deze betrekking hebben.
3. De tegemoetkoming mag niet worden gebruikt ter bekostiging van:
 - a. uitgaven die in strijd zijn met wettelijke bepalingen en overige regelingen;;
 - b. betalingen aan politieke partijen dan wel met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van prestaties (diensten en/of goederen) geleverd ten behoeve van de fractie op basis van een gespecificeerde declaratie;
 - c. uitgaven waarvoor op grond van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden en de Verordening voorzieningen raadsleden, wethouders en commissieleden aanspraak op vergoeding bestaat, dan wel aanvulling daarop;
 - d. uitgaven die voor eigen rekening van een raadslid of RTG-lid behoren te komen zijnde o.a. abonnementen op dagbladen, tijdschriften en vakliteratuur, individuele ICT kosten (computer, bijbehorende apparatuur, software, aanleg en abonnement internet), individuele consumpties buiten de werkplek, fooien, traktaties, attenties en cadeaus, gelegenhedskleding, huur en reiniging kleding, uitgaven voor persoonlijke verzorging, activiteiten van partijgenootschappelijke aard, contributies van verenigingen en regionale beroepsverbanden, representatie kosten.

Toelichting.

In overleg met de werkgroep Financiën is gespecificeerd waarvoor de fractievergoeding mag worden besteed. In het "overzicht kostencategorieën raadsleden" is een en ander weergegeven. Op basis

van dit overzicht is verordening aangepast. In artikel 9, lid a wordt met de fiscale vrijwilligersregeling bedoeld op de regeling op grond waarvan een onbelaste vergoeding van maximaal € 1.500 per jaar kan worden verstrekt. Een vrijwilliger is iemand die "niet bij wijze van beroep" arbeid verricht voor 1 of meer privaatrechtelijke of publiekrechtelijke organisatie die geen aangifte vennootschapsbelasting hoeven te doen, of voor 1 of meer sportorganisaties. De fractie die hiervan gebruik wil maken, dient zelf te beoordelen of wordt voldaan aan de fiscale voorwaarden (o.a. in bezit van rechtspersoonlijkheid).

In artikel 9, lid 2 sub d is aangegeven dat de fractievergoeding niet mag worden gebruikt voor uitgaven die voor eigen rekening van een raadslid of RTG-lid komen.

Financiële consequenties

N.v.t.

Participatie en Communicatie

N.v.t.

Vervolgstappen inclusief tijdspad

N.v.t.

Bijlagen.

- Overzicht kostencategorieën raadsleden.

Aalten, 19 oktober 2011

De werkgroep financiën

M.A.J.B. Fiering
raadsgriffier

M. Veldhuizen
voorzitter



DE RAAD VAN DE GEMEENTE A A L T E N ;

gezien het voorstel van de werkgroep financiën d.d. 19 oktober 2011;

gelet op het bepaalde in de Verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning van de gemeente Aalten 2005 en de Gemeentewet;

B E S L U I T :

- I. de Verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning van de gemeente Aalten 2005 als volgt te wijzigen:
 - a. Artikel 8 komt als volgt te luiden:
 1. De fracties, zoals bedoeld in artikel 7 van het reglement van orde, ontvangen jaarlijks een financiële bijdrage als tegemoetkoming in de kosten voor het functioneren van de fractie.
 2. Deze bijdrage bestaat met ingang van 1 januari 2012 uit een vast deel van € 1363,50 voor elke fractie. Daarnaast ontvangt elke fractie een bedrag van € 227,50 per raadszetel.
 3. Deze bijdrage wordt jaarlijks geïndexeerd, met de index die ook wordt toegepast op de gemeentelijke begroting voor de externe kosten.
 - b. Artikel 9 komt als volgt te luiden:
 1. De fracties besteden de tegemoetkoming ten behoeve van hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol, zijnde
 - a. personele fractieondersteuning (secretarieel, coaching, administratief), loonkosten of onkostenvergoeding/fiscale vrijwilligersregeling;
 - b. opzetten/onderhouden website van de fractie;
 - c. bureaunkosten, contributies, porti, lidmaatschappen ten behoeve van de fractie;
 - d. kosten fractievergaderingen/bijeenkomsten (zaalhuur, consumpties e.d.);
 - e. fractiebrede opleidingskosten, excursies, werkbezoeken etc en afgewezen aanvragen om individuele scholing;
 - f. inhuur externe expertise en advies t.b.v. de fractie;
 - g. giften namens de fractie (lief en leed).
 2. Alle kosten ten laste van de fractievergoeding dienen te worden onderbouwd aan de hand van facturen of gespecificeerde declaraties en vermeld dient te worden op welk van onder lid 1 van dit artikel genoemde type kosten deze betrekking hebben.
 3. De tegemoetkoming mag niet worden gebruikt ter bekostiging van:
 - a. uitgaven die in strijd zijn met wettelijke bepalingen en overige regelingen;
 - b. uitgaven aan politieke partijen dan wel met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van prestaties (diensten en/of goederen) geleverd ten behoeve van de fractie op basis van een gespecificeerde declaratie;
 - c. uitgaven waarvoor op grond van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden en de Verordening voorzieningen raadsleden, wethouders en

commissieleden aanspraak op vergoeding bestaat, dan wel aanvulling daarop;

- d. uitgaven die voor rekening van rekening van een raadslid c.q. RTG-lidbehoren te komen zijnde o.a. abonnementen dagbladen, tijdschriften en vakliteratuur, individuele ICT kosten (computer, bijbehorende apparatuur, software, aanleg en abonnement internet), individuele consumpties buiten de werkplek, fooien, traktaties, attenties en cadeaus voor naaste collega's, gelegenhedskleding, huur en reiniging van kleding, uitgaven van persoonlijke verzorging, activiteiten van partijgenootschappelijke aard, contributies van verenigingen en regionale beroepsverbanden, representatie kosten.

II. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2012.

AALTEN, december 2012

De Raad,

M.A.J.B. Fiering
griffier

G. Berghoef
voorzitter