

Raadsvoorstel

AGENDAPUNT NO. 7

Voorstel tot wijziging subsidiebeleidsregel
amateurkunst, onderdeel muziekverenigingen

AAN DE RAAD

Samenvatting

De harmonie- en fanfare orkesten in de gemeente Aalten hebben het signaal afgegeven dat men moeite heeft om de verenigingen financieel gezond te houden. Gezamenlijk heeft men de gemeente Aalten gevraagd om een extra subsidie. De problematiek zit met name in de hoge kosten die men jaarlijks maakt voor de aanschaf- en het onderhoud van muziekinstrumenten. De afgelopen maanden is deze problematiek nader onderzocht, via gesprekken met een afvaardiging van de verenigingen, te weten met bestuursleden van Crescendo IJzerlo, Psalm 150 en de Eendracht.

In deze gesprekken is geconcludeerd dat er geen aanleidingen zijn om het algemene uitgangspunt in de subsidiebeleidsregels Welzijn van de gemeente Aalten zoals het voor alle verenigingen geldt te wijzigen. Dit gaat om de subsidiesystematiek van een vast bedrag (voor harmonie- en fanfare verenigingen van € 1.250 of € 750, afhankelijk van de grootte van de vereniging) en een jeugdleden subsidie van € 5 per jeugdlid.

Naast deze basissubsidie ontvangen de verenigingen een bedrag voor vervanging- en onderhoud van de muziekinstrumenten. Dit op basis van een raadsbesluit van 16 april 2013 waarin is besloten om structureel een bedrag van € 20.000 per jaar hiervoor beschikbaar te stellen. De verenigingen hebben destijds in gezamenlijk overleg besloten om dit bedrag naar evenredigheid te verdelen over de verenigingen ongeacht het ledenaantal. Geconcludeerd is dat dit geen logische keuze is geweest. Een hoger ledenaantal betekent namelijk meer instrumenten en dus meer kosten. In verband hiermee is dan ook afgesproken om te kiezen voor een berekeningssystematiek waarin de hoogte van de subsidie voor de aanschaf en onderhoud van de muziekinstrumenten aansluit bij de grootte van de vereniging. In verband hiermee wordt voorgesteld om de subsidiebeleidsregel Amateurkunst, onderdeel muziekverenigingen vanaf 2019 voor wat betreft de aanvullende subsidie voor aanschaf- en onderhoud muziekinstrumenten te wijzigen in een aanvullende instrumenten subsidie van € 60 per jeugdlid en € 45 per volwassenen.

Met de aanvullende instrumentensubsidie wordt aangesloten bij de algemene uitgangspunten van de subsidiebeleidsregels Welzijn in die zin dat verenigingen voor jeugdleden extra subsidie ontvangen. Daarnaast wordt de subsidie verstrekt per lid, dus per instrument. Dit is ten opzichte van de huidige subsidie afspraken waarbij wordt uitgegaan van een evenredige verdeling een reëlere verdeling. Dit besluit bekent dat in 2019 een bedrag van € 7.667 moet worden bijgeraamd ten laste van de post onvoorzien en vanaf 2020 een bedrag van € 6.535 structureel per jaar, dit wordt meegenomen in de begroting 2020.

Inleiding

De harmonie- en fanfare orkesten in de gemeente Aalten hebben het signaal afgegeven dat men moeite heeft om de verenigingen financieel gezond te houden. Gezamenlijk heeft men de gemeente Aalten gevraagd om een extra subsidie. De problematiek zit met name in de hoge kosten die men jaarlijks maakt voor de aanschaf- en het onderhoud van muziekinstrumenten. De afgelopen maanden is deze problematiek nader onderzocht.

Tijdens de begrotingsvergadering van 7 november 2017 is een amendement van de CDA-fractie om de bijdrage uit het instrumentenfonds per vereniging met € 3.000 per jaar verworpen. Een motie om het college te verzoeken om voor de zomer 2018 met en of meer voorstellen te komen voor subsidiering van de harmonie- en fanfarekorpsen, na onderzoek van de relatie van de landelijke richtlijnen en de Aaltense beleidslijn werd unaniem aangenomen. Mede door de verkiezingen, de collegevorming en de opstelling van het Uitvoeringsprogramma heeft het college de uitwerking van deze motie na de zomer 2018 ter hand genomen.

In gesprekken is met een afvaardiging van de verenigingen, te weten met bestuursleden van Crescendo IJzerlo, Psalm 150 en de Eendracht de problematiek onderwerp van gesprek geweest. In dit voorstel doen wij u een kort verslag van de uitkomsten van deze gesprekken en komen wij met een voorstel om het subsidiebeleid voor het onderdeel aanschaf- en onderhoud muziekinstrumenten aan te passen.

Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving

De subsidieverordening gemeente Aalten 2015 is van toepassing en de bijbehorende Subsidiebeleidsregels Welzijn 2015-2019. De Subsidiebeleidsregels Welzijn zijn vastgesteld tot en met 2019. Dit besluit wordt genomen vooruitlopend op de vaststelling van de nieuwe meerjarige subsidiebeleidsregels vanaf 2020. Dit houdt in dat bij een positieve besluitvorming de aangepaste subsidiebeleidsregel amateurkunst, onderdeel muziekverenigingen zal worden opgenomen in de subsidiebeleidsregels die gelden vanaf 2020.

Inhoudelijke toelichting op het voorstel

In de periode december 2018 tot en met februari 2019 hebben een viertal gesprekken plaats gevonden. De betreffende verenigingen hebben tijdens deze gesprekken het aantal instrumenten inzichtelijk gemaakt alsmede de jaarlijkse afschrijving- en onderhoudskosten en de aanschafkosten van nieuwe instrumenten. De bedragen verschillen per vereniging door verschil in ledenaantal maar ook door het hanteren van verschillende afschrijvingstermijnen. Elk lid is een spelend lid waarvoor instrumentkosten worden gemaakt.

Uit de gesprekken bleek dat verenigingen de laatste jaren bezuinigen op het onderhoud van de instrumenten om daarmee het financiële tekort te compenseren. Daarnaast zijn de afschrijvingstermijnen opgeschroefd naar 25 jaar of nog langer terwijl 15-20 jaar reëel is. Door niet goed te investeren worden de onkosten hoger. Verenigingen hebben de laatste jaren amper geïnvesteerd en moeten nu een inhaalslag maken zowel voor de aanschaf van instrumenten als voor het onderhoud waardoor de tekorten ontstaan. Via diverse ledenacties proberen verenigingen extra inkomsten te genereren echter dit is niet voldoende om de kosten te dekken. De verenigingen hebben aangegeven dat de jaarlijkse gemeentelijke subsidie niet toereikend is. In het verleden konden verenigingen nog extra subsidie inkomsten genereren door zich in te zetten voor het ophalen van het oud papier. Deze subsidie is echter vervallen waardoor men een grote inkomstenbron mist.

Huidige subsidie

De harmonie- en fanfare verenigingen in onze gemeente ontvangen jaarlijks een organisatiesubsidie. Deze organisatiesubsidie bestaat uit een vast bedrag (€ 1.750 voor een grote vereniging en € 750 voor een kleine vereniging), aangevuld met een bedrag van € 5,- per jeugdlid. Sinds 2013 wordt dit bedrag verhoogd met een extra subsidie van € 2.300 per vereniging voor de aanschaf en het onderhoud van muziekinstrumenten. Dit als gevolg van het besluit van de gemeenteraad van 16 april 2013 om € 20.000 per jaar extra beschikbaar te stellen hiervoor. De verenigingen hebben er destijds voor gekozen om deze € 20.000 evenredig te verdelen over de op dat moment aanwezige verenigingen. Indien alle subsidieonderdelen bij elkaar worden opgeteld dan ontvangen de harmonie- en fanfare verenigingen ongeveer een bedrag van (afhankelijk van het aantal jeugdleden) € 4.200 per vereniging als jaarlijkse subsidie. Naast de harmonie- en fanfare vereniging ontvangt Accordeonvereniging Con Forza een organisatie subsidie. Voor Con Forza is het vaste

subsidiebedrag bepaald op € 750 omdat het een kleine vereniging betreft. De aanvullende subsidie voor aanschaf en onderhoud muziekinstrumenten is ook lager en bedraagt € 1.176.

Uitkomsten overleg

Met de hierboven genoemde verenigingen zijn een aantal oplossingsmogelijkheden besproken, te weten:

1. Landelijke richtlijn KNMO

De muziekkoepeel KNMO (Koninklijke Nederlands Muziek Organisatie) maakt jaarlijks van uit haar rol als adviseur van de muziekverenigingen in Nederland een subsidie aanbeveling. De subsidie aanbeveling bevat richtlijnen waarvan zij hopen dat gemeenten zich bij het bepalen van het subsidiebedrag naar richten. De aanbeveling dient te worden beschouwd als een indicatie en is gebaseerd op een doorsnee vereniging. De richtlijn gaat uit van een principe van een vast subsidie bedrag per vereniging, aangevuld met een bijdrage per instrument, uniform, honorarium dirigent, huur, opleiding en deelname concerten. Een vertaling naar de Aaltense situatie door de gesprekspartners laat zien dat uitvoering van deze richtlijn enorme financiële gevolgen heeft. (subsidiebedragen tussen de € 16.000 en € 20.000 voor deze verenigingen)

Een aantal onderdelen van de subsidieberekening in de richtlijn zijn sterk afhankelijk van het ambitieniveau van de betreffende vereniging en bepalen daarmee de hoogte van de subsidie. Daarnaast houdt deze aanbeveling onvoldoende rekening met de maatschappelijke veranderingen in de verhouding tussen het financieel bijdragen door de overheid en de bijdrage van de verenigingen. Geconcludeerd is dan ook dat het niet gewenst is om de regeling één op één toe te passen op de Aaltense situatie.

Het principe van de regeling een vast bedrag aangevuld met aanvullende bijdragen wordt wel onderschreven. De huidige systematiek, te weten een vast bedrag met een aanvulling per jeugdlid en een bijdrage voor de aanschaf en onderhoud van muziekinstrumenten sluit aan bij dit principe en wordt dan ook als een goede systematiek voor de subsidieberekening gezien.

2. Huidige subsidiesystematiek (vast bedrag en bedrag per jeugdlid)

In de gesprekken is overeengekomen dat de huidige subsidiesystematiek van een vast bedrag per vereniging en een aanvulling per jeugdlid en een bijdrage voor de aanschaf- en onderhoud van muziekinstrumenten niet dient te worden gewijzigd. Er zijn ook geen aanleidingen om de hoogte van het vaste bedrag en het bedrag per jeugdlid te wijzigen, ook omdat het een algemeen uitgangspunt is in de subsidiebeleidsregels Welzijn en dus ook van toepassing is op de overige subsidies.

3. Huidige subsidie voor aanschaf en onderhoud muziekinstrumenten

De gemeenteraad heeft op 16 april 2013 besloten om jaarlijks een bedrag van € 20.000 beschikbaar te stellen aan de verenigingen voor de aanschaf- en het onderhoud van muziekinstrumenten. De verenigingen hebben destijds in gezamenlijk overleg besloten om dit bedrag naar evenredigheid te verdelen over de verenigingen. Deze subsidie wordt als aanvullende bijdrage jaarlijks aan alle verenigingen toegekend via de organisatiesubsidie.

Het besluit betekent dat de muziekverenigingen allemaal, met uitzondering van Conforza, een gelijk bedrag ontvangen, ongeacht het ledenaantal van de vereniging. Een kleine vereniging ontvangt dus evenveel subsidie dan een grote vereniging. Geconcludeerd is dan ook dat deze evenredige verdeling geen logische keuze geweest, immers een hoger ledenaantal betekent meer instrumenten dus meer kosten. Elk lid is ook een spelend lid waarvoor deze kosten worden gemaakt. In verband hiermee is dan ook afgesproken om een berekeningssystematiek te ontwikkelen waarin de hoogte van de subsidie voor de aanschaf en onderhoud van de muziekinstrumenten aansluit bij de grootte van de vereniging. De gesprekspartners hebben hierbij aangegeven dat dit niet ten koste van de kleine vereniging mag gaan.

4. Nieuwe berekeningssystematiek

Uitgangspunten voor een nieuwe berekeningssystematiek zijn:

- Vast bedrag van € 1750 voor de grote muziekverenigingen en een vast bedrag van € 750 voor de kleine muziekverenigingen;
- Aanvullend € 5 per jeugdlid
- Aanvullende instrumenten subsidie van € 60 per jeugdlid en € 45 per volwassenen

Met de aanvullende instrumentensubsidie wordt aangesloten bij de algemene uitgangspunten van de subsidiebeleidsregels Welzijn in die zin dat verenigingen voor jeugdleden extra subsidie ontvangen. Daarnaast wordt de subsidie verstrekt per lid, dus per instrument. Dit is ten opzichte van de huidige subsidie afspraken waarbij wordt uitgegaan van een evenredige verdeling een reëlere verdeling.

5. Overige subsidiemogelijkheden

Er zijn meerdere mogelijkheden om extra middelen te generen. Verenigingen kunnen een rol spelen bij participatie activiteiten binnen het sociaal domein. Dit kan mogelijkheden geven om extra financiële middelen binnen te halen via andere subsidieregelingen zoals bijvoorbeeld via het naoberfonds fonds en de regeling "incidentele projectsubsidierегeling" bij de gemeente Aalten. Ook zijn er landelijke welzijnsfondsen waar middelen beschikbaar zijn voor participatie activiteiten. De talentverbinder Richard Jongetjes kan verenigingen hierin ondersteunen en zorgen voor verbindingen. Op 6 maart 2019 heeft hierover inmiddels een inspiratie bijeenkomst plaats gevonden. De muziekverenigingen hebben op die avond onder begeleiding van Richard Jongetjes de mogelijkheden op dit terrein verkend.

Voorstel

Op basis van bovenstaande wordt voorgesteld om:

1. De gemeenteraad voor te stellen om de subsidiebeleidsregel Amateurkunst, onderdeel muziekverenigingen vanaf 2019 te bepalen op:
 - een vast bedrag van € 1.750 + €5 per jeugdlid voor harmonie- en fanfare verenigingen;
 - een vast bedrag van € 750 + €5 per jeugdlid voor kleinere muziekverenigingen;
 - een aanvullend bedrag van € 60 per jeugdlid en € 45 per volwassen lid voor de aanschaf- en onderhoud van muziekinstrumenten.
2. Hiervoor een extra subsidie bedrag beschikbaar stellen van € 7.667 voor 2019 ten laste van onvoorzien en vanaf 2020 € 6.535 per jaar structureel per jaar, dit meenemen in de begroting 2020.
3. Voor 2019 een overgangmaatregel op te nemen;
4. De gewijzigde beleidsregel opnemen in de nieuwe subsidiebeleidsregels Welzijn die vanaf 2020 gaan gelden.

We benadrukken hiermee dat we de muziekverenigingen als een waardevolle samenbindende factor in onze samenleving beschouwen. Naast hun zichtbare aanwezigheid vervullen zij een belangrijke functie in de muzikale en culturele opvoeding van onze jeugd. Ook vervullen zij een steeds belangrijker functie in het muziekonderwijs en in het sociaal domein.

Alternatieve beleidskeuzes

Financiële consequenties

De organisatiesubsidies voor 2019 zijn begin dit jaar op basis van de bepalingen in de subsidiebeleidsregels Welzijn uitbetaald aan de verenigingen. Indien besloten wordt tot aanpassing van de subsidiebeleidsregels conform bovenstaand voorstel dan heeft dit de volgende financiële gevolgen. Gebaseerd op het ledenaantal per 1 januari 2019.

	Vast bedrag	€ 5 per jeugdlid	€ 60 per jeugdlid voor instrument	€ 45 per volwassen lid instrument	Totaal nieuwe subsidie 2019	Huidige subsidie 2019	Vershil
Eendracht	1.750	165	1.980	2.250	6.145	4.268	1.877
Crescendo	1.750	170	2.040	2.025	5.985	4.228	1.757
Psalm	1.750	175	2.100	2.790	6.815	4.318	2.497
Con Forza	750	-	-	900	1.650	1.931	- 281
Excelsior	1.750	85	1.020	1.260	4.115	4.143	- 28
DeMB	1.750	80	960	630	3.420	4.243	- 823
Advendo	1.750	140	1.680	1.125	4.695	4.218	477
VMS	750	-	-	405	1.155	500	655
AOV	1.750	120	1.440	1.125	4.435	4.218	217
Pr. Beatrix	1.750	95	1.140	1.350	4.335	4148	187
Totaal					42.750	36.215	6.535

Toelichting:

- De nieuwe berekeningssystematiek betekent voor de gemeente Aalten een toename van de uitgaven van € 6.535 per jaar.
- 3 verenigingen ontvangen een lagere subsidie. Het grootste verschil zit bij DeMb, dit betreft € 823,--. Dit verschil is te verklaren doordat het ledenaantal gedaald is. De subsidie voor 2019 is gebaseerd op het leerlingenaantal in 2015. Op dat moment had men 26 volwassenleden en 28 jeugdleden. Op 1 januari van 2019 had men nog 14 volwassen leden en 16 jeugdleden.

Overgangsmaatregel

Voorgesteld wordt om de nieuwe berekeningssystematiek reeds in 2019 te laten ingaan. Dit betekent voor de verenigingen die er op vooruitgaan dat een aanvullende subsidie moet worden toegekend. Voor de verenigingen die er niet op vooruit gaan stellen wij voor het nieuwe subsidiebeleid pas per 2020 in te laten gaan zodat over 2019 geen verrekening plaats vindt. Temeer omdat pas nu bekend wordt dat het subsidiebedrag gaat wijzigen.

Concreet betekent het de volgende financiële gevolgen.**Begrotingsjaar 2019**

Bijramen op kostenplaats 65530050/443850 podiumkunsten en cultuuruitingen een bedrag van € 7.667, dekking ten laste van de post onvoorzien.

Begrotingsjaar 2020

Structureel een bedrag van € 6.535 per jaar bijramen op kostenplaats 65530050/443850 podiumkunsten en cultuuruitingen, dit meenemen in de begroting 2020.

Participatie en Communicatie

De harmonie- en fanfareverenigingen en de muziekverenigingen berichten.

Vervolgstappen inclusief tijdpad

Aan de verenigingen die er op vooruitgaan een aanvullende subsidie toekennen voor 2019 en een beschikking hiervoor verzenden.

De gewijzigde subsidiebeleidsregel Amateurkunst, onderdeel muziekverenigingen toevoegen aan de meerjarige subsidiebeleidsregels die vanaf 2020 gaan gelden.

Bijlagen

1. MOTIE 5b van de fracties van de CU, GemeenteBelangen en Progressieve Partij over subsidiering muziekverenigingen van 7 november 2017.
2. Concept- raadsbesluit van 11 juni 2019.

Aalten, 7 mei 2019

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,

drs. A.J.M. Gildhuis
secretaris/algemeen directeur

mr. A.B. Stapelkamp
burgemeester

De raad van de gemeente Aalten

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 7 mei 2019;

gelet op het bepaalde in de van belang zijnde wettelijke bepalingen;

B E S L U I T

1. de subsidiebeleidsregel Amateurkunst, onderdeel muziekverenigingen vanaf 2019 te bepalen op:
 - een vast bedrag van € 1.750 + € 5 per jeugdlid voor harmonie- en fanfare verenigingen;
 - een vast bedrag van € 750 + € 5 per jeugdlid voor kleinere muziekverenigingen;
 - een aanvullend bedrag van € 60 per jeugdlid en € 45 per volwassen lid voor de aanschaf en het onderhoud van muziekinstrumenten;
2. hiervoor een extra subsidie bedrag beschikbaar stellen van € 7.667 voor 2019 ten laste van onvoorzien en vanaf 2020 € 6.535 per jaar structureel per jaar, dit meenemen in de begroting 2020;
3. voor 2019 een overgangmaatregel op te nemen;
4. de gewijzigde beleidsregel opnemen in de nieuwe subsidiebeleidsregels Welzijn die vanaf 2020 gaan gelden.

AALTEN, 11 juni 2019

De Raad voornoemd,

De Griffier,

M.A.J.B. Fiering

De Voorzitter,

mr. A.B. Stapelkamp