

Collegevoorstel



Nummer: 2016-2565

- Openbaar
 Niet openbaar
 Vertrouwelijk

Onderwerp
Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren,
Nadeelcompensatieregeling kabels & leidingen en
Handboek ondergrondse infrastructuren.

- Besluit**
 conform
 conform met opmerkingen
 aangehouden
 niet conform

Beslispunten

1. Vaststellen AVOI 2015
2. Vaststellen Handboek ondergrondse infrastructuren
3. Vaststellen Nadeelcompensatieregeling, en contractonderdelen met Vitens opzeggen

Verantwoordelijken:

Afdeling : Bestuur en Openbare Ruimte
Naam : L.T.M. Stortelder
Tel.nr. : (0543) 49 33 33

Bestuurlijke planning

Datum college : 15 maart 2016
Gewenste datum raad : 19 april 2016
Voorstel / Mededeling : Voorstel

Paraaf afdelingshoofd

Naam : G.J. van Vliet

Paraaf portefeuillehouder

Naam : D.W. Luiten

Samenvatting:

Tussen gemeenten en netbeheerders bestaan veelal contracten waarin (verouderde) bepalingen over nadeelcompensatie zijn opgenomen. Op verzoek van de publieke aandeelhouders van Vitens (gemeenten en provincies) is de commissie Burgering in het leven geroepen om de veelheid aan afspraken over nadeelcompensatie als onderdeel van de verschillende contracten te analyseren om tot een uniform model te komen. De voorliggende regeling vervangt dan ook de relevante onderdelen in de diverse contracten tussen Vitens en gemeenten. Het betreft een publiekrechtelijke regeling, zodat de gemeenteraad de bepaling in artikel 10 AVOI dient te wijzigen. Gelijktijdig met het opstellen van een uniforme nadeelcompensatie regeling, zijn de Uitvoeringvoorschriften 1996 geactualiseerd en afgestemd op de AVOI en verwoord in het Handboek ondergrondse infrastructuur 2015.

Portefeuille	Burg	Wethouders				Secr.	B.O.
		Kok	Luiten	Rijks	Wjltink		
Akkoord							
Bespreken							
Kopie							

Informatieblad

Nummer:

Beslispunten

1. Vaststellen AVOI 2015
2. Vaststellen Handboek ondergrondse infrastructuren
3. Vaststellen Nadeelcompensatieregeling, en contractonderdelen met Vitens opzeggen

Inleiding

In 2012 is de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren (AVOI) vastgesteld (ter inzage). Deze verordening is destijds tot stand gekomen door de UNOG (Uniformiteit Netbeheerders Oost Gelderland) een samenwerking van 15 Achterhoekse gemeenten waarbinnen uniforme afspraken gelden voor netbeheerders. In artikel 10 lid 2 onder b van de AVOI is bepaald dat nadeelcompensatie aan netbeheerders kan worden uitgekeerd op basis van geldende privaatrechtelijke afspraken. Het gaat hierbij dan om eventuele compensatie van netbeheerders wanneer op verzoek van de gemeente door de netbeheerder maatregelen moeten worden genomen ten aanzien van kabels en leidingen. Dit als gevolg van het van gemeentewege oprichten van gebouwen of vanwege uitvoering van werken.

Tussen gemeenten en netbeheerders bestaan veelal contracten waarin (verouderde) bepalingen over nadeelcompensatie zijn opgenomen. Op verzoek van de publieke aandeelhouders van Vitens (gemeenten en provincies) is de commissie Burgering in het leven geroepen om de veelheid aan afspraken over nadeelcompensatie als onderdeel van de verschillende contracten te analyseren om tot een uniform model te komen. Aangezien dit uitgangspunt prima aansluit bij de UNOG gedachte is het onderwerp voortvarend opgepakt, waarbij gekozen is voor een publieksrechtelijke vorm in plaats van het Vitens voorstel per contract (per gemeente) te implementeren. Het voorstel uit het *"Eindadvies Commissie Burgering, nadeelcompensatie"* is daarvoor als uitgangspunt gehanteerd.

De voorliggende regeling, eenmaal bestuurlijk vastgesteld, vervangt dan ook de relevante onderdelen in de diverse contracten tussen Vitens en gemeenten. Het betreft een publiekrechtelijke regeling, zodat de gemeenteraad de bepaling in artikel 10 AVOI dient te wijzigen (daarin staat nu nog *'nadeelcompensatie op basis van privaatrechtelijke afspraken'*).

Gelijktijdig met het opstellen van een uniforme, publiekrechtelijke regeling voor nadeelcompensatie zijn de reeds lang door gemeenten en netbeheerders gebruikte Uitvoeringvoorschriften 1996 geactualiseerd en afgestemd op de AVOI en verwoord in het Handboek ondergrondse infrastructuren. De afspraken in het Handboek zijn nu nadere regels als bedoeld in artikel 3 van de AVOI.

De drie documenten vormen nu een samenhangend en uniform kader voor de voor instemmingsbesluiten, nadeelcompensatie en uitvoering van werkzaamheden door netbeheerders in de Openbare Ruimte.

advies:

1. De gemeenteraad voor te stellen de aanpassingen in Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren (AVOI) 2015 vast te stellen
2. Vooruitlopend op de vaststelling van de AVOI door de gemeenteraad de Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen 2015 vast te stellen en tegelijk met de AVOI in werking te laten treden
3. Vooruitlopend op de vaststelling van de AVOI de gemeenteraad het Handboek ondergrondse infrastructuren 2015 vast te stellen en tegelijk met de AVOI in werking te laten treden
4. Na vaststelling van de AVOI door de gemeenteraad de betreffende contractonderdelen met Vitens op te zeggen.

Argumenten

1.1 Gemeenten hanteren nu nog verschillende regelingen

De 15 gemeenten die deelnemen aan de UNOG hanteren verschillende regelingen en/of privaatrechtelijke overeenkomsten voor nadeelcompensatie aan netbeheerders. Met deze regeling geldt voor de eventuele toekenning van nadeelcompensatie in iedere gemeente dezelfde regeling tenzij nog privaatrechtelijke afspraken bestaan. Het doel van de gemeenten is dat die privaatrechtelijke afspraken komen te vervallen en uiteindelijk deze uniforme publiekrechtelijke regeling voor alle netbeheerders gaat gelden.

1.1 De verordening (AVOI) voorziet nu alleen in nadeelcompensatie op basis van een privaatrechtelijke overeenkomst

Op grond van artikel 10 lid 2 onder b van de AVOI kan nadeelcompensatie worden uitgekeerd op basis van geldende privaatrechtelijke afspraken. Nu hier een publiekrechtelijke regeling wordt vastgesteld, dient deze bepaling te worden gewijzigd, omdat anders de grondslag ontbreekt.

In artikel 10 lid 2 onder b, wordt de bepaling "*Eventuele compensatie wordt verleend op basis van geldende privaatrechtelijke overeenkomsten met de netbeheerder(s)*" gewijzigd in:

"Eventuele compensatie wordt verleend op basis van door het college vastgestelde nadere regels tenzij met netbeheerders nog privaatrechtelijke afspraken bestaan."

De voorliggende regeling is nu alleen nog geldend voor Vitens, voor de overige netbeheerders gelden nog privaatrechtelijke afspraken.

1.2 De bevoegdheid tot het vaststellen van een verordening ligt bij de raad.

Voor het geldend maken van nadeelcompensatie en het handboek op basis van nadere regels vastgesteld door het college moet de AVOI worden gewijzigd. Deze bevoegdheid ligt bij de raad.

1.3 Verbeteringen AVOI.

Uit efficiency overwegingen zijn naast de noodzakelijke wijziging van de AVOI 2012 i.v.m. de grondslag voor de nadeelcompensatieregeling een aantal technische verbeteringen verwerkt.

2.1 en 3.1 Het college is bevoegd nadere regels op te stellen

Op grond van 4:81 Algemene wet bestuursrecht en artikel 3, eerste lid AVOI kan het college nadere regels vaststellen ter uitvoering van de AVOI. Het vaststellen van deze regeling is een bevoegdheid van het college.

2.2 Waarom moet de gemeente eventuele nadeelcompensatie uitkeren

Met enige regelmaat komt het voor dat de gemeente bij de uitvoering van haar taken ter behartiging van het algemeen belang besluiten neemt, dan wel werken uitvoert of doet uitvoeren, waardoor één of meer burgers of bedrijven onevenredig zwaar worden benadeeld. Deze besluiten of feitelijke handelingen zijn rechtmatig. Toch kan er onder omstandigheden een verplichting tot vergoeden van schade ontstaan. Deze verplichting is gebaseerd op het rechtsbeginsel van "*égalité devant les charges publiques*" (gelijkheid van openbare lasten). De nadeelcompensatieregeling geeft beleidsregels over wanneer en wat aan nadeelcompensatie zal worden uitgekeerd.

2.3 Voor netbeheerders is nu duidelijk welke compensatie zij kunnen verwachten

Met het vaststellen van de regeling ontstaat duidelijkheid welke kosten de gemeente vergoedt bij het nemen van maatregelen ten aanzien van kabels en leidingen in droge en natte infrastructuur. Benadeelden wordt hiermee voldoende zekerheid verschaft op welke wijze een verzoek om nadeelcompensatie kan worden ingediend en volgens welke normen het eventuele nadeel dat niet ten laste van de benadeelde behoort te blijven, zal worden vergoed. De regeling roept geen nieuwe aansprakelijkheden in het leven, die naar huidig recht niet al bestaan.

3.1 Borgen uitvoeringsgedeelte in Handboek

Ondanks dat de bestaande ambtelijke uitvoeringvoorschriften sinds 1996 (gewijzigd in 2008) succesvol UNOG-breed worden toegepast is rechtstreekse koppeling aan de AVOI zinvol. Immers worden de afspraken zo publiekrechtelijk vastgelegd en daarmee beter geborgd voor de toekomst.

4.1 De privaatrechtelijke afspraken met Vitens moeten worden opgezegd

Zoals met Vitens is afgesproken, komt deze nadeelcompensatieregeling in plaats van de afspraken in het contract met Vitens. Die afspraken worden opgezegd en worden daarmee onverbindend (bijlage).

Kantttekeningen

Financiële risico's:

Door de nadeelcompensatieregeling zijn geen financiële risico's te verwachten anders dan in de huidige regeling ook aanwezig zijn. De nieuwe regeling is voor Aalten feitelijk iets gunstiger. De regeling is gebaseerd op de binnen de gemeente te voorziene planningshorizon. De gemeente gaat er vanuit dat binnen 5 jaar na het verlenen van een instemmingsbesluit voor het leggen van een kabel en/of leiding in de openbare ruimte de gemeente geen werkzaamheden uitvoert, die verlegging van een conform een instemmingsbesluit (of in het verleden conform een vergunning) aangelegde kabel en/of leiding noodzakelijk maakt.

Na deze 5 jaar wordt voor droge infrastructuur een periode van 6 t/m 15 jaar gehanteerd, waarbij het bedrag van nadeelcompensatie trapsgewijs wordt afgebouwd van 80% naar 0%.

Voor natte infrastructuur wordt een termijn gehanteerd van 6 t/m 30 jaar, waarbij het bedrag van nadeelcompensatie trapsgewijs wordt afgebouwd van 80% naar 0%. Voor meer informatie wordt verwezen naar de toelichting. Dekking van eventuele nadeelcompensatie zal per project of werk in de projectbegroting worden meegenomen.

Aangezien het Handboek ondergrondse infrastructures inhoudelijk gelijk is aan de Uitvoeringsvoorschriften 1996 zullen er geen financiële gevolgen zijn anders dan in de huidige situatie.

Intern overleg gevoerd met: (Afd.; Team; Persoon.)

Overlegpunten:

Participatie en Communicatie

Betrokkenen:

In het kader van proactieve regie zal de gemeente alle binnen haar grondgebied aanwezige netbeheerders in een zo vroeg mogelijk stadium informeren over haar plannen. Daartoe worden op reguliere basis coördinatie-overleggen kabels en leidingen gehouden, waarvoor alle netbeheerders worden uitgenodigd. Doel van deze (niet vrijblijvende) bijeenkomsten is elkaar te informeren over de (wederzijdse) plannen ten aanzien van werkzaamheden en projecten in de infrastructuur. De netbeheerders hebben dus ook een inspanningsverplichting om de gemeente te informeren. De planningen die onder andere besproken worden zijn meerjarenplannen, jaarplannen en plannen die op korte termijn worden gerealiseerd.

Vervolgstappen inclusief tijdsplan

De nadeelcompensatieregeling en het handboek zullen pas in werking treden nadat de AVOI is vastgesteld door de gemeenteraad. De nadeelcompensatieregeling en het handboek zullen na vaststelling worden gepubliceerd.

Na vaststelling van de AVOI door de raad publicatie van de gewijzigde AVOI in Aalten Actueel en worden de nog bestaande privaatrechtelijke afspraken met Vitens opgezegd..

relatie met andere besluitvorming/andere projecten:

Als de nadeelcompensatieregeling door de raad is vastgesteld geldt de regeling voor alle nutsbedrijven

(niet telecombedrijven), zolang tussen nutsbedrijven en de gemeenten geen privaatrechtelijke afspraken bestaan. De privaatrechtelijke afspraken met Vitens worden met wederzijdse instemming opgezegd.

Liander lijkt vooralsnog niet bereid de nadeelcompensatieregeling en de daaraan gekoppelde opzegging van de privaatrechtelijke contracten met de gemeenten te accepteren. Een volgende stap, die in UNOG verband wordt gezet, is overleg op te starten met Liander om ook in te stemmen met de vervanging van de betreffende contractonderdelen door de Nadeelcompensatieregeling 2015. Hetzelfde geldt min of meer ook voor Gasunie en Tennet.

Bijlagen

Raadsvoorstel AVOI 2015

Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren UNOG 2015

Revisie AVOI - welke aanpassingen 2015

Toelichting Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren UNOG 2015

Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen UNOG

Handboek_ondergrondse_infrastructuren_UNOG_2016

Nummer:

Beslispunten

1. Vaststellen AVOI 2015
2. Vaststellen Handboek ondergrondse infrastructuren
3. Vaststellen Nadeelcompensatieregeling, en contractonderdelen met Vitens opzeggen

Collegebesluit

Opmerkingen van de secretaris en/of het college

Conform B. en W. 15 MAART 2016

Conform met opmerkingen:

Niet conform:

Aangehouden:

Persgesprek: Ja Nee