

# Raadsvoorstel

AGENDAPUNT NO. 6.

Voorstel tot vaststellen Algemene Verordening  
Ondergrondse Infrastructuren 2016.

AAN DE RAAD

## **Samenvatting**

Tussen gemeenten en netbeheerders bestaan veelal contracten waarin (verouderde) bepalingen over nadeelcompensatie zijn opgenomen. Op verzoek van de publieke aandeelhouders van Vitens (gemeenten en provincies) is de commissie Burgering in het leven geroepen om de veelheid aan afspraken over nadeelcompensatie als onderdeel van de verschillende contracten te analyseren om tot een uniform model te komen. De voorliggende regeling vervangt dan ook de relevante onderdelen in de diverse contracten tussen Vitens en gemeenten. Het betreft een publiekrechtelijke regeling, zodat de gemeenteraad de bepaling in artikel 10 AVOI dient te wijzigen. Gelijktijdig met het opstellen van een uniforme nadeelcompensatie regeling, zijn de Uitvoeringvoorschriften 1996 geactualiseerd en afgestemd op de AVOI en verwoord in het Handboek ondergrondse infrastructuren 2016.

## **Inleiding**

In 2012 is de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren (AVOI) vastgesteld. Deze verordening is destijds tot stand gekomen door de UNOG (Uniformiteit Netbeheerders Oost Gelderland) een samenwerking van 15 Achterhoekse gemeenten waarbinnen uniforme afspraken gelden voor netbeheerders. In artikel 10 lid 2 onder b van de AVOI is bepaald dat nadeelcompensatie aan netbeheerders kan worden uitgekeerd op basis van geldende privaatrechtelijke afspraken. Het gaat hierbij dan om eventuele compensatie van netbeheerders wanneer op verzoek van de gemeente door de netbeheerder maatregelen moeten worden genomen ten aanzien van kabels en leidingen. Dit als gevolg van het van gemeentewege oprichten van gebouwen of vanwege uitvoering van werken.

Tussen gemeenten en netbeheerders bestaan veelal contracten waarin (verouderde) bepalingen over nadeelcompensatie zijn opgenomen. Op verzoek van de publieke aandeelhouders van Vitens (gemeenten en provincies) is de commissie Burgering in het leven geroepen om de veelheid aan afspraken over nadeelcompensatie als onderdeel van de verschillende contracten te analyseren om tot een uniform model te komen. Aangezien dit uitgangspunt prima aansluit bij de UNOG gedachte is het onderwerp voortvarend opgepakt, waarbij gekozen is voor een publiekrechtelijke vorm (nadere regels) in plaats van het Vitens voorstel per contract (per gemeente) te implementeren. Het voorstel uit het "*Eindadvies Commissie Burgering, nadeelcompensatie*" is daarvoor als uitgangspunt gehanteerd.

Gelijktijdig met het opstellen van een uniforme, publiekrechtelijke regeling met de netbeheerders zijn de reeds lang door gemeenten en netbeheerders gebruikte Uitvoeringvoorschriften 1996 geactualiseerd en afgestemd op de AVOI en verwoord in het Handboek Ondergrondse Infrastructuren. De afspraken in het handboek zijn nu nadere regels als bedoeld in artikel 3 van de AVOI.

De voorliggende nadere regels, eenmaal bestuurlijk vastgesteld, vervangen dan ook de relevante onderdelen in de diverse contracten tussen Vitens en gemeenten het de ambtelijke afspraken m.b.t. de uitvoering van werkzaamheden door netbeheerders in de Openbare Ruimte.

## **Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving**

--

## **Inhoudelijke toelichting op het voorstel**

### **Relatie met (huidig) beleid**

De nadeelcompensatieregeling betreft een publiekrechtelijke regeling, zodat de gemeenteraad de bepaling in artikel 10 AVOI dient te wijzigen (daarin staat nu nog "nadeelcompensatie op basis van privaatrechtelijke afspraken"). Uit efficiency overwegingen zijn naast de noodzakelijk wijziging van de AVOI 2012 i.v.m. de nadeelcompensatieregeling een aantal technische verbeteringen verwerkt.

Samen met het handboek ondergrondse infrastructuur vormen de 3 documenten een samenhangend en uniform kader.

### **Beoogd(e) effect(en)**

Realisatie van één uniform regime binnen UNOG-gemeenten voor nadeelcompensatie en uitvoering van netbeheerders.

### **Argumenten**

- 1.1. *De bevoegdheid tot het vaststellen van een verordening ligt bij de raad.*
- 1.2. *De verordening (AVOI) voorziet nu alleen in nadeelcompensatie op basis van een privaatrechtelijke overeenkomst*
- 1.3. *Gemeenten hanteren nu nog verschillende regelingen*
- 1.4 *Borgen uitvoeringsgedeelte in Handboek*

### **Alternatieve beleidskeuzes**

nvt

### **Financiële consequenties**

nvt

### **Participatie en Communicatie**

Betrokkenen:

In het kader van proactieve regie zal de gemeente alle binnen haar grondgebied aanwezige netbeheerders in een zo vroeg mogelijk stadium informeren over haar plannen. Daartoe worden op reguliere basis coördinatie-overleggen kabels en leidingen gehouden, waarvoor alle netbeheerders worden uitgenodigd. Doel van deze (niet vrijblijvende) bijeenkomsten is elkaar te informeren over de (wederzijdse) plannen ten aanzien van werkzaamheden en projecten in de infrastructuur. De netbeheerders hebben dus ook een inspanningsverplichting om de gemeente te informeren. De plannings die onder andere besproken worden zijn meerjarenplannen, jaarplannen en plannen die op korte termijn worden gerealiseerd.

### **Vervolgstappen inclusief tijdspad**

De nadeelcompensatieregeling en het handboek zullen pas in werking treden nadat de AVOI is vastgesteld door de gemeenteraad. De nadeelcompensatieregeling en het handboek zullen na vaststelling worden gepubliceerd.

Na vaststelling van de AVOI door de raad publicatie van de gewijzigde AVOI in Aalten Actueel en worden de nog bestaande privaatrechtelijke afspraken met Vitens opgezegd..

*relatie met andere besluitvorming/andere projecten:*

Als de nadeelcompensatieregeling door de raad is vastgesteld geldt de regeling voor alle nutsbedrijven

(niet telecombedrijven), zolang tussen nutsbedrijven en de gemeenten geen privaatrechtelijke afspraken bestaan. De privaatrechtelijke afspraken met Vitens worden met wederzijdse instemming opgezegd.

Liander lijkt vooralsnog niet bereid de nadeelcompensatieregeling en de daaraan gekoppelde opzegging van de privaatrechtelijke contracten met de gemeenten te accepteren. Een volgende stap, die in UNOG verband wordt gezet, is overleg op te starten met Liander om ook in te stemmen met de vervanging van de betreffende contractonderdelen door de Nadeelcompensatieregeling 2015. Hetzelfde geldt min of meer ook voor Gasunie en Tennet.

---

**Bijlagen**

- 01) Collegevoorstel
- 03) Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren UNOG
- 04) Revisie AVOI - welke aanpassingen
- 05) Toelichting Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren UNOG
- 06) Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen UNOG
- 07) Handboek-ondergrondse-infrastructuren-UNOG.

Aalten, 15 maart 2016

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,

J. Nobel  
Secretaris/Algemeen directeur

G. Berghoef  
Burgemeester

# De raad van de gemeente Aalten

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15 maart 2016;

gelet op het bepaalde in artikel 1 van de Belemmeringenwet Privaatrecht, artikelen 5.2 en 5.4, vierde lid, van de Telecommunicatiewet en de artikelen 149, 154, 156 en 229 van de Gemeentewet;

## B E S L U I T

de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren (AVOI) 2016 vast te stellen.

AALTEN, 24 mei 2016

De Raad voornoemd,

De Griffier,

M.A.J.B. Fiering

De Voorzitter,

G. Berghoef