

Collegevoorstel



Nummer: 2016-2634

- Openbaar
 Niet openbaar
 Vertrouwelijk

5.

Onderwerp
 Concept-Programmabegroting 2017 en concept-
 Jaarstukken 2015 van de GGD Noord-en Oost-
 Gelderland

- Besluit**
- conform
 conform met opmerkingen
 aangehouden
 niet conform

Beslispunten

1. De raad voorstellen, onder voorbehoud van indexering, in te stemmen met begroting 2017
2. De raad voorstellen in te stemmen met de jaarstukken 2015
3. Het Algemeen Bestuur van de GGD informeren door middel van bijgaande concept-brief

Verantwoordelijken:

Afdeling : Samenleving
 Naam : A.C. Vorweg
 Tel.nr. : (0543) 49 33 33

Bestuurlijke planning

Datum college : 10 mei 2016
 Gewenste datum raad : 14 juni 2016
 Voorstel / Mededeling : Voorstel

Paraaf afdelingshoofd

Naam : J. van der Brug

Paraaf portefeuillehouder

Naam : H. Rijks

Samenvatting:

Het Dagelijks Bestuur van de GGD Noord- en Oost-Gelderland heeft op 18 april 2016 de concept-Programmabegroting 2017 en de concept-Jaarstukken 2015 aan de deelnemende gemeenten gestuurd. De gemeenteraad wordt verzocht om voor 14 juni 2016 haar zienswijze op te sturen aan de GGD. De gemeenteraad wordt geadviseerd om in te stemmen met de concept-Programmabegroting 2017 en de concept-Jaarstukken 2015 van de GGD, onder voorwaarde dat de indexering ten aanzien van de concept-Programmabegroting 2017 wordt aangepast. Het Algemeen Bestuur van de GGD, wordt na besluitvorming van de gemeenteraad, via bijgevoegde brief geïnformeerd over de standpunten van de gemeente Aalten.

Portefeuille	Burg.	Wethouders				Secr.	B.O.
		Kok	Luiten	Rijks	Willink		
Akkoord							
Bespreken							
Kopie							

Informatieblad

Nummer:

Beslispunten

1. De raad voorstellen, onder voorbehoud van indexering, in te stemmen met begroting 2017
2. De raad voorstellen in te stemmen met de jaarstukken 2015
3. Het Algemeen Bestuur van de GGD informeren door middel van bijgaande concept-brief

Inleiding

Het Dagelijks Bestuur van de GGD Noord- en Oost-Gelderland heeft op 18 april 2016 de concept-Programmabegroting 2017 en de concept-Jaarstukken 2015 aan de deelnemende gemeenten gestuurd. Met de concept-Programmabegroting stelt het Algemeen Bestuur van de GGD jaarlijks de beleids- en financiële kaders voor de GGD vast. In de begroting wordt per deelprogramma beschreven wat er gedaan gaat worden. Via de Programmabegroting bepalen de deelnemende gemeenten de beleidsprioriteiten en de financiële kaders voor de GGD.

De concept-Programmabegroting 2017 en de concept-Jaarstukken 2015 zijn, na overleg met de ambtenaren volksgezondheid en ambtenaren financiën, op 14 april 2016 besproken in een informele vergadering van het Algemeen Bestuur van de GGD Noord- en Oost-Gelderland. In het Algemeen Bestuur van de GGD Noord- en Oost-Gelderland zijn alle 22 deelnemende colleges van B&W in de Noord-Veluwe, Stedendriehoek en Achterhoek vertegenwoordigd door de portefeuillehouder volksgezondheid. In deze begroting is de Uitgangspuntennota 2017 en de reacties hierop van de aangesloten gemeenten meegenomen. De raad wordt verzocht om voor 14 juni 2016 haar zienswijze op te sturen aan de GGD. De zienswijze van de gemeenteraad wordt dan meegenomen bij de behandeling van de concept- Programmabegroting 2017 en concept-Jaarstukken 2015 in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de GGD van 7 juli 2016.

Argumenten

1.1 De gemeente Aalten kan akkoord gaan met de inhoudelijke koers voor 2017

Wij onderschrijven de inhoudelijke uitgangspunten van de kadernota 2017. Wij houden met nadruk een vinger aan de pols als het gaat om de toekomst van de jeugdgezondheidszorg zowel in relatie met de Jeugdzorg als met de GGD. De huidige dialoog over de toekomst van de integrale jeugdgezondheidszorg kan financiële gevolgen hebben voor 2017. Wanneer alle gemeenten zouden besluiten om de jeugdgezondheidszorg 4-18 jaar niet meer door de GGD te laten uitvoeren betekent dit een halvering van de GGD, het verdwijnen van een belangrijk schaalvoordeel van de GGD en uiteindelijk een structurele stijging van de kosten van de overige dienstverlening. Wanneer één of meerdere gemeenten hiertoe zouden besluiten levert dit in verhouding navenante kosten op. Daarom onderschrijven wij het uitgangspunt dat de achterblijvende gemeenten niet geconfronteerd mogen worden met de eventuele financiële gevolgen van onttrekking van de jeugdgezondheidszorg. Wij zullen het onafhankelijk van de GGD lopende onderzoek naar de kosten nauwlettend volgen.

1.2 De indexering voor 2017 voldoet niet aan de Achterhoekse indexeringsnorm voor gemeenschappelijke regelingen

Een Achterhoekse controllerswerkgroep heeft enige tijd geleden een opdracht van de gemeentesecretarissen van de Achterhoek gekregen om na te gaan hoe de regie van gemeenten op Gemeenschappelijk Regelingen (GR-en) versterkt kan worden. In 2013 hebben we als Achterhoekse gemeenten gezamenlijk een indexering-systematiek voor GR-en vastgesteld.

De GGD stelt in de concept-Programmabegroting 2017 een indexering voor van 2.65%. De voorgestelde indexering van 2.65% past echter niet binnen de gezamenlijk afgesproken Achterhoekse indexeringssystematiek voor gemeenschappelijke regelingen. De Achterhoekse indexeringsnorm is niet alleen gebaseerd op kostenstijgingen maar op de inkomsten die gemeenten uit het gemeentefonds krijgen. Wij willen hiermee bereiken dat de inwonerbijdrage van de gemeenschappelijke regelingen meebeweegt met de beschikbare middelen van de gemeenten. Op basis van de gezamenlijke afgesproken Achterhoekse norm zou de inwonerbijdrage juist met 0,94% moeten dalen. De voorgestelde 2.65% valt dus niet binnen de Achterhoekse indexeringsnorm.

Bij andere partners die onder de gemeenschappelijke regeling vallen hanteren wij ook het indexeringspercentage van -0,94%. Voor de GGD willen wij geen uitzondering maken. Wij stellen voor om onder voorbehoud in te stemmen met de concept-Programmabegroting 2017. Het voorbehoud betreft enkel de indexering van de begroting 2017. Deze zienswijze hebben wij al ingebracht bij de GGD als reactie op de Uitgangspuntennota 2017 en adviseren dit opnieuw als zienswijze op de concept-Programmabegroting 2017 naar voren te brengen.

1.3 Op de begroting 2017 van de gemeente Aalten is niet voldoende budget opgenomen om de door de GGD voorgestelde stijging van de inwonerbijdrage op te vangen

De Programmabegroting leidt tot een inwonerbijdrage voor 2017 van € 14,01 per inwoner. Dat is een stijging van € 0,31 ten opzichte van 2016 (€ 13,70). De financiële bijdrage 2017 van de gemeente Aalten aan de GGD betreft € 376.571 als er conform de programmabegroting 2017 ingestemd wordt. Op de begroting 2017 van de gemeente Aalten is een bedrag ad. € 368.469 voor de GGD opgenomen. Met dit bedrag kunnen wij de voorgestelde indexering van 2,65% niet opvangen. Dit betekent een tekort van € 8.102. Pas na vaststelling van de Programmabegroting 2017 door het Algemeen Bestuur van de GGD wordt het tekort van € 8.102 in onze begroting meegenomen. De beslissing over de vaststelling van de Programmabegroting 2017 van de GGD is tijdens de vergadering van het Algemeen Bestuur op 7 juli 2016.

2.1 De GGD stelt voor dat het voordelig saldo van de Jaarrekening 2015 besteed wordt aan de ondersteuning van de dialoog jeugdgezondheidszorg en de gezondheidszorg van asielzoekers en statushouders in 2016

De Jaarrekening sluit met een positief resultaat van € 224.000. Het saldo wordt voornamelijk verklaard door lagere personeelslasten. De GGD stelt in de concept-Jaarstukken 2015 voor om het voordelig saldo ad. € 224.000 als volgt te besteden:

1. € 50.000 voor de kosten in verband met de ondersteuning van de dialoog jeugdgezondheidszorg in 2016.

In het afgelopen jaar hebben de portefeuillehouders volksgezondheid en jeugd in de NOG regio een bestuurlijke dialoog jeugdgezondheidszorg gevoerd. Daarin is gesproken over de inhoudelijke ambities van de gemeenten met de jeugdgezondheidszorg. Naar aanleiding daarvan zijn verschillende modellen voor de jeugdgezondheidszorg onderzocht op hun inhoudelijke, bedrijfsmatige en financiële aspecten. Voor de dialoog jeugdgezondheidszorg zijn externen ingehuurd om de gemeenten in dit proces te begeleiden.

2. € 174.000 voor de verwachte extra kosten in 2016 in verband met de toegenomen publieke gezondheidszorg voor asielzoekers en statushouders.

Asielzoekers

Ten aanzien van de publieke gezondheidszorg voor asielzoekers (PGA) heeft de GGD een tekort in de begroting. Het betreft hier de asielzoekers die nog in de centrale opvang wonen en vallen onder de verantwoordelijkheid van COA. GGD krijgt van COA een vergoeding die blijkbaar niet kostendekkend is. De grotere aantallen asielzoekers en de grotere omvang van de PGA brengen schaalvoordelen met zich mee. Daardoor neemt het tekort relatief af. Het streven van de GGD is om uiteindelijk kostendekkende afspraken te maken met COA.

Statushouders

Daarnaast heeft de GGD te maken met extra werk voor de publieke gezondheid voor statushouders in de gemeenten. Daarbij gaat het vooral om de jeugdgezondheidszorg. Deze kinderen hebben vaak veel meer zorg nodig en de kosten zijn vaak vijf maal hoger dan voor een gemiddeld kind. Voor deze extra werkzaamheden is er nog geen financiële dekking. Statushouders vallen, net als andere inwoners, onder de verantwoordelijkheid van de gemeenten.

Er is een lobby van gemeenten en GGD'en bij het Rijk om extra geld voor de inspanningen van de gemeenten voor asielzoekers en statushouders beschikbaar te stellen. Dit ligt nu bij het kabinet. Wij stellen voor om in te stemmen met de Jaarstukken 2015.

3.1 Door het verzenden van bijgevoegde brief wordt het Algemeen Bestuur van de GGD op de hoogte gebracht van de zienswijze van de gemeente Aalten

Het Algemeen Bestuur van de GGD, wordt na besluitvorming van de gemeenteraad op 14 juni, via bijgevoegde brief geïnformeerd over de reactie van de gemeente Aalten. De formele datum voor indiening is 14 juni 2016. Voor de gemeente Aalten is deze termijn, net als voor de meeste GGD-gemeenten, niet haalbaar. De zienswijze van de gemeenteraad wordt pas behandeld in de AB-vergadering van de GGD op 7 juli 2016. De Aaltense zienswijze wordt tijdig (ruim 3 weken van te voren) voor de AB-vergadering van 7 juli ingediend.

Kanttekeningen

1.1 De risico's van het uittreden van de jeugdgezondheidszorg zijn nog onbekend

De gemeenten zijn bezig met het versterken van de verbinding tussen de jeugdgezondheidszorg en de jeugdzorg. De positionering van de jeugdgezondheidszorg is hier een onderdeel van. De gemeente Apeldoorn is voornemens om de jeugdgezondheidszorg niet meer bij de GGD onder te brengen maar bij een Apeldoornse stichting waar ook het Centrum voor Jeugd en Gezin onder valt. Deze verandering raakt de gehele organisatie van de GGD. De (financiële) consequenties van het mogelijk uittreden van de jeugdgezondheidszorg door de gemeente Apeldoorn (en mogelijk andere gemeenten) zijn nog niet bekend.

Intern overleg gevoerd met: (Afd.; Team; Persoon.)

Afdeling FBI, Team Financiën, Wilbert van Dijk

Overlegpunten: Financiën

Participatie en Communicatie

Het Algemeen Bestuur van de GGD wordt, na besluitvorming van de gemeenteraad op 14 juni, via bijgevoegde brief geïnformeerd over de reactie van de gemeente Aalten.

Vervolgstappen inclusief tijdspad

N.v.t.

Bijlagen

1. Concept-Programmabegroting 2017 GGD Noord- en Oost-Gelderland
2. Concept-Jaarstukken 2015
3. Brief zienswijze gemeente Aalten ten aanzien van concept-Programmabegroting 2017 en concept-Jaarstukken 2015
4. Raadsvoorstel
5. Raadsbesluit

Nummer:

Beslispunten

1. De raad voorstellen, onder voorbehoud van indexering, in te stemmen met begroting 2017
2. De raad voorstellen in te stemmen met de jaarstukken 2015
3. Het Algemeen Bestuur van de GGD informeren door middel van bijgaande concept-brief

Collegebesluit

Opmerkingen van de secretaris en/of het college

Conform **B. en W. 10 MEI 2016**

Conform met opmerkingen:

Niet conform:

Aangehouden:

Persgesprek: Ja Nee