

Raadsvoorstel

AGENDAPUNT NO.

Voorstel tot instemmen met de begroting 2017 en kennis te nemen van de Jaarstukken 2015 van de GGD Noord- en Oost-Gelderland en daarbij de voorliggende zienswijze te hanteren

AAN DE RAAD

Samenvatting

Het Dagelijks Bestuur van de GGD Noord- en Oost-Gelderland heeft op 18 april 2016 de concept-Programmabegroting 2017 en de concept-Jaarstukken 2015 aan de deelnemende gemeenten gestuurd. Aan uw raad wordt verzocht om voor 14 juni 2016 uw zienswijze op te sturen aan de GGD. Wij adviseren u om in te stemmen met de concept-Programmabegroting 2017 en kennis te nemen van de concept-Jaarstukken 2015 van de GGD, onder voorwaarde dat de indexering ten aanzien van de concept-Programmabegroting 2017 wordt aangepast. Het Algemeen Bestuur van de GGD, wordt na besluitvorming van uw gemeenteraad, geïnformeerd over de standpunten van de gemeente Aalten.

Inleiding

Het Dagelijks Bestuur van de GGD Noord- en Oost-Gelderland heeft op 18 april 2016 de concept-Programmabegroting 2017 en de concept-Jaarstukken 2015 aan de deelnemende gemeenten gestuurd. Met de concept-Programmabegroting stelt het Algemeen Bestuur van de GGD jaarlijks de beleids- en financiële kaders voor de GGD vast. In de begroting wordt per deelprogramma beschreven wat er gedaan gaat worden. Via de Programmabegroting bepalen de deelnemende gemeenten de beleidsprioriteiten en de financiële kaders voor de GGD.

De concept-Programmabegroting 2017 en de concept-Jaarstukken 2015 zijn, na overleg met de ambtenaren volksgezondheid en ambtenaren financiën, op 14 april 2016 besproken in een informele vergadering van het Algemeen Bestuur van de GGD Noord- en Oost-Gelderland. In het Algemeen Bestuur van de GGD Noord- en Oost-Gelderland zijn alle 22 deelnemende colleges van B&W in de Noord-Veluwe, Stedendriehoek en Achterhoek vertegenwoordigd door de portefeuillehouder volksgezondheid. In deze begroting is de Uitgangspuntennota 2017 en de reacties hierop van de aangesloten gemeenten meegenomen. Aan uw raad wordt verzocht om voor 14 juni 2016 uw zienswijze op te sturen aan de GGD. De zienswijze van uw gemeenteraad wordt dan meegenomen bij de behandeling van de concept- Programmabegroting 2017 en concept-Jaarstukken 2015 in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de GGD van 7 juli 2016.

Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving

Wet Publieke Gezondheid, gemeenschappelijke regeling GGD Noord- en Oost-Gelderland

Inhoudelijke toelichting op het voorstel

1. Programmabegroting

Inhoudelijke koers voor 2017

Wij onderschrijven de inhoudelijke uitgangspunten van de kadernota 2017. Wij houden met nadruk een vinger aan de pols als het gaat om de toekomst van de jeugdgezondheidszorg zowel in relatie met de Jeugdzorg als met de GGD. De huidige dialoog over de toekomst van de integrale jeugdgezondheidszorg kan financiële gevolgen hebben voor 2017.

Wanneer alle gemeenten zouden besluiten om de jeugdgezondheidszorg 4-18 jaar niet meer door de

GGD te laten uitvoeren betekent dit een halvering van de GGD, het verdwijnen van een belangrijk schaalvoordeel van de GGD en uiteindelijk een structurele stijging van de kosten van de overige dienstverlening. Wanneer één of meerdere gemeenten hiertoe zouden besluiten levert dit in verhouding navenante kosten op. Daarom onderschrijven wij het uitgangspunt dat de achterblijvende gemeenten niet geconfronteerd mogen worden met de eventuele financiële gevolgen van onttrekking van de jeugdgezondheidszorg. Wij zullen het onafhankelijk van de GGD lopende onderzoek naar de kosten nauwlettend volgen.

Indexering

Een Achterhoekse controllerswerkgroep heeft enige tijd geleden een opdracht van de gemeentesecretarissen van de Achterhoek gekregen om na te gaan hoe de regie van gemeenten op Gemeenschappelijk Regelingen (GR-en) versterkt kan worden. In 2013 hebben we als Achterhoekse gemeenten gezamenlijk een indexering-systematiek voor GR-en vastgesteld.

De GGD stelt in de concept-Programmabegroting 2017 een indexering voor van 2.65%. De voorgestelde indexering van 2.65% past echter niet binnen de gezamenlijk afgesproken Achterhoekse indexeringssystematiek voor gemeenschappelijke regelingen. De Achterhoekse indexeringsnorm is niet alleen gebaseerd op kostenstijgingen maar op de inkomsten die gemeenten uit het gemeentefonds krijgen. Wij willen hiermee bereiken dat de inwonerbijdrage van de gemeenschappelijke regelingen meebeweegt met de beschikbare middelen van de gemeenten. Op basis van de gezamenlijke afgesproken Achterhoekse norm zou de inwonerbijdrage juist met 0,94% moeten dalen. De voorgestelde 2.65% valt dus niet binnen de Achterhoekse indexeringsnorm.

Bij andere partners die onder de gemeenschappelijke regeling vallen hanteren wij ook het indexeringspercentage van -0,94%. Voor de GGD willen wij geen uitzondering maken. Wij stellen voor om onder voorbehoud in te stemmen met de concept-Programmabegroting 2017. Het voorbehoud betreft enkel de indexering van de begroting 2017. Deze zienswijze hebben wij al ingebracht bij de GGD als reactie op de Uitgangspuntennota 2017 en adviseren dit opnieuw als zienswijze op de concept-Programmabegroting 2017 naar voren te brengen.

2. Jaarrekening 2015

De Jaarrekening sluit met een positief resultaat van € 224.000. Het saldo wordt voornamelijk verklaard door lagere personeelslasten. De GGD stelt in de concept-Jaarstukken 2015 voor om het voordelig saldo ad. € 224.000 als volgt te besteden:

1. *€ 50.000 voor de kosten in verband met de ondersteuning van de dialoog jeugdgezondheidszorg in 2016.*

In het afgelopen jaar hebben de portefeuillehouders volksgezondheid en jeugd in de NOG regio een bestuurlijke dialoog jeugdgezondheidszorg gevoerd. Daarin is gesproken over de inhoudelijke ambities van de gemeenten met de jeugdgezondheidszorg. Naar aanleiding daarvan zijn verschillende modellen voor de jeugdgezondheidszorg onderzocht op hun inhoudelijke, bedrijfsmatige en financiële aspecten. Voor de dialoog jeugdgezondheidszorg zijn externen ingehuurd om de gemeenten in dit proces te begeleiden.

2. *€ 174.000 voor de verwachte extra kosten in 2016 in verband met de toegenomen publieke gezondheidszorg voor asielzoekers en statushouders.*

Asielzoekers

Ten aanzien van de publieke gezondheidszorg voor asielzoekers (PGA) heeft de GGD een tekort in de begroting. Het betreft hier de asielzoekers die nog in de centrale opvang wonen en vallen onder de verantwoordelijkheid van COA. GGD krijgt van COA een vergoeding die blijkbaar niet kostendekkend is. De grotere aantallen asielzoekers en de grotere omvang van de PGA brengen schaalvoordelen met zich mee. Daardoor neemt het tekort relatief af. Het streven van de GGD is om uiteindelijk kostendekkende afspraken te maken met COA.

Statushouders

Daarnaast heeft de GGD te maken met extra werk voor de publieke gezondheid voor statushouders in de gemeenten. Daarbij gaat het vooral om de jeugdgezondheidszorg. Deze kinderen hebben vaak veel meer zorg nodig en de kosten zijn vaak vijf maal hoger dan voor een gemiddeld kind. Voor deze extra werkzaamheden is er nog geen financiële dekking. Statushouders vallen, net als andere inwoners, onder de verantwoordelijkheid van de gemeenten.

Er is een lobby van gemeenten en GGD'en bij het Rijk om extra geld voor de inspanningen van de gemeenten voor asielzoekers en statushouders beschikbaar te stellen. Dit ligt nu bij het kabinet. Wij stellen voor om kennis te nemen van de Jaarstukken 2015.

Alternatieve beleidskeuzes

De gemeente heeft de mogelijkheid om een zienswijze op de concept-Programmabegroting 2017 en de concept-Jaarstukken 2015 aan te leveren. Het aanleveren van een zienswijze is niet verplicht.

Financiële consequenties

De Programmabegroting leidt tot een inwonerbijdrage voor 2017 van € 14,01 per inwoner. Dat is een stijging van € 0,31 ten opzichte van 2016 (€ 13,70). De financiële bijdrage 2017 van de gemeente Aalten aan de GGD betreft € 376.571 als er conform de programmabegroting 2017 ingestemd wordt. Op de begroting 2017 van de gemeente Aalten is een bedrag ad. € 368.469 voor de GGD opgenomen. Met dit bedrag kunnen wij de voorgestelde indexering van 2,65% niet opvangen. Dit betekent een tekort van € 8.102. Pas na vaststelling van de Programmabegroting 2017 door het Algemeen Bestuur van de GGD wordt het tekort van € 8.102 in onze begroting meegenomen. De beslissing over de vaststelling van de Programmabegroting 2017 van de GGD is tijdens de vergadering van het Algemeen Bestuur op 7 juli 2016.

Participatie en Communicatie

Het Algemeen Bestuur van de GGD, wordt na besluitvorming van uw gemeenteraad op 14 juni, geïnformeerd over de reactie van de gemeente Aalten. De formele datum voor indiening is 14 juni 2016. Voor de gemeente Aalten is deze termijn, net als voor de meeste GGD-gemeenten, niet haalbaar. De zienswijze van uw gemeenteraad wordt pas behandeld in de AB-vergadering van de GGD op 7 juli 2016. De Aaltense zienswijze wordt tijdig (ruim 3 weken van te voren) voor de AB-vergadering van 7 juli ingediend.

Vervolgstappen inclusief tijdspad

N.v.t.

Bijlagen

1. Concept-Programmabegroting 2017 GGD Noord- en Oost-Gelderland
2. Concept-Jaarstukken 2015
3. Collegevoorstel
4. Raadsbesluit

Aalten, 10 mei 2016

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,

J. Nobel
Secretaris/Algemeen directeur

G. Berghoef
Burgemeester

De raad van de gemeente Aalten

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 10 mei 2016;

gelet op het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Wet publieke gezondheid (Wpg);

B E S L U I T

1. instemmen met de concept-Programmabegroting 2017 van de GGD Noord- en Oost-Gelderland, onder voorwaarde dat de indexering aangepast wordt;
2. kennis te nemen van de concept-Jaarstukken 2015 van de GGD Noord- en Oost-Gelderland;
3. het Algemeen Bestuur van de GGD op de hoogte brengen van de zienswijze van de gemeente Aalten;
4. het budget voor 2017 voor de GGD in onze begroting met €8.102 verhogen.

AALTEN, 14 juni 2016

De Raad voornoemd,

De Griffier,

M.A.J.B. Fiering

De Voorzitter,

G. Berghoef