

advies
uitvoering participatiewet
gemeente Aalten



Sociale Raad Aalten

Adviesraad voor sociaal domein

4 februari 2016

1. Inleiding:

De sociale raad geeft naar aanleiding van de uitvoering van de participatiewet 2017 en verdere jaren een ongevraagd advies omtrent dit onderdeel van het sociale domein. Dit advies geven we, omdat op dit moment nog een tweesporen beleid wordt gevoerd: deel van de uitvoering door Laborijn en het andere deel door de Hameland groep. We willen graag meedenken en zijn van mening, dat dit advies zal bijdragen aan een voor de betreffende cliënten bevredigende uitvoering.

2. Het advies is gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

1. Samenwerking door de uitvoerende organisaties. Dit geldt voor iedereen, die betrokken is bij de cliënten, die een afstand tot de arbeidsmarkt hebben. Zoek naar verbanden binnen de bestaande organisaties.
2. Kies voor één organisatie. Geen versnippering middels meerdere organisaties of uitvoerende instanties.
3. Het belang van de mensen staat voorop. Financiële motieven mogen niet leidend zijn, al hoewel dit natuurlijk een rol kan spelen.
4. Het voorkomen van wachtlijsten voor mensen met een beperking. Thuiszitten is geen optie als arbeidsparticipatie mogelijk is.
5. Ontbinding van het ISWI (tijdelijk in 2016 ondergebracht bij Laborijn en Hameland (streefdatum 1 januari 2017).
6. Aantal cliënten, dat binnen de doelgroep valt. 350 bij Laborijn in Doetinchem en 300 bij Hameland waarvan circa 100 tot 150 Beschermd Werken. Aantallen kunnen wisselen.

3. De sociale raad meent dat er veel argumenten zijn om te kiezen voor de uitvoerende organisatie SDOA:

A. Cliënten belangen:

- Grote onzekerheid over zijn/haar werkplek is niet in het belang van de cliënt.
- In de samenwerking met SDOA blijven de bestaande werkplekken van Werken Buiten gehandhaafd.
- Indien voor beschermd werken voor de huisvesting Lichtenvoorde wordt gekozen, blijft dit voor de huidige cliënten ook ongewijzigd.
- De afstand woon-werk zijn redelijk tot goed en indien noodzakelijk is speciaal vervoer aanwezig.
- Om onzekerheid bij cliënten van Laborijn te voorkomen, zou verplaatsing op natuurlijke momenten mogelijk moeten zijn. Kijken naar situatie en mogelijkheden.
- Het zou mogelijk moeten zijn, dat cliënten, die tijdelijk geen werkplek buiten hebben (b.v. seizoensgebonden werk) een tijdelijk plaats krijgen op de locatie beschermd werken binnen.

B. Geografisch is het onderbrengen in de Oost Achterhoek logischer:

- De cliënten wonen in de Oost Achterhoek.
- Cliënten Beschermd Werken zijn nu al werkzaam in Lichtenvoorde.
- Cliënten Werken Buiten van Hameland zijn nu werkzaam bij bedrijven in de Oost Achterhoek.
- De woon-werk afstanden worden mogelijk groter als gekozen wordt voor een andere organisatie.

C. Organisatorisch samenwerking met SDOA lijkt minder complex:

- De participatiewet bepaalt dat de cliënten van Laborijn en Hameland tot dezelfde doelgroep behoren.

- Vanuit praktisch oogpunt is het logisch de cliënten vanuit één organisatie aan te sturen. Voor zowel de uitlenende als inlenende partij is eenduidigheid belangrijk. Geen versnippering.
 - De cliënten van Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk worden en zijn al ondergebracht bij SDOA, er is dus ervaring. De cliënten van Aalten, die nu ondergebracht zijn bij Hameland worden hier dan ook door begeleid.
 - SDOA en Hameland zijn werkzaam in dezelfde regio en zijn bekend met elkaars netwerk. Kader van Hameland krijgt nu al een dienstverband bij SDOA.
 - Op een aantal onderdelen van het sociale domein o.a. jeugd werkt de gemeente Aalten al samen met Oost Gelre en Winterswijk.
 - De opties zijn een Dienst Verlenings Overeenkomst of een Gemeenschappelijke Regeling af te sluiten. Beide opties goed uitwerken en daarna een beslissing nemen.
- D. Financiële verschillen worden bepaald door de randvoorwaarden, de opdracht en de budgetten zijn voor de cliënten immers identiek.
- Het consolideren en gebruik maken van het bestaand netwerk aan inleners zijn van invloed op de financiële opbrengsten.
 - Gebruik maken van de aanwezige structuren, processen en know-how geven een belangrijke besparing t.o.v. een geheel nieuwe opzet.
 - Voldoende beschikbare en aansluitende werkplekken voor beschermd werken zijn mede bepalend voor de opbrengsten.
 - Woon- en werkafstanden bepalen mede de kosten.
 - Gebruikmaken van de bestaande huisvesting inclusief de werkplekinrichting in Lichtenvoorde voorkomen nieuwe diepte investeringen.
 - Indien de gemeente Aalten besluit om zelf uitvoering te geven aan bepaalde onderdelen zal een kosten/baten analyse van belang zijn.
 - Het is nog onzeker wat de financiële verplichtingen zijn na opheffen van het ISWI. Deze cliënten zijn nu ondergebracht bij Laborijn, maar wat zijn de financiële consequenties na 2016. We doelen hierbij op onvoorziene baten en lasten en overname van personeel uit de ISWI periode.
 - Monitoring is van groot belang. Dit per kwartaal en kort en duidelijk. Geen aannames maar werkelijke cijfers en kengetallen.
 - In een eerder stadium werd door het college gekozen voor SDOA maar om financiële redenen is in het najaar van 2015 toch een switch gemaakt naar Laborijn.

4. Samenvattend advies:

We vinden het, met name voor de cliënten, van het grootste belang dat er zo spoedig mogelijk duidelijkheid komt. We adviseren besluitvorming in het voorjaar zodat er ruim tijd is voor een goede invoering en soepele overgang. Hierbij rekening houdend met de door ons aangedragen punten.

5. Vervolgtraject:

Indien de gemeente Aalten andere opties als mogelijkheid ziet, zouden we hierover graag in een vroegtijdig stadium geïnformeerd willen worden. Mocht u nadere toelichting of verduidelijking willen, dan zijn we hier graag toe bereid.

Met belangstelling ziet de Sociale Raad uw reactie binnen de reguliere termijn van 4 weken tegemoet.

De Sociale Raad van de gemeente Aalten.