

Raadsvoorstel

AGENDAPUNT NO.

Voorstel tot instemmen met het Regionaal Risicoprofiel 2017-2020 VNOG en het concept Beleidsplan VNOG 2017-2020 'Samen werken aan veiligheid

AAN DE RAAD

Samenvatting

Eens per vier jaar stelt de Veiligheidsregio Noord en Oost Gelderland (VNOG) een regionaal risicoprofiel op om een nieuwe 'foto' te maken van de risico's in het verzorgingsgebied. Dit regionale risicoprofiel is een inventarisatie en analyse van de in een Veiligheidsregio aanwezige risico's op de waarschijnlijkheid en impact. Deze risico's bepalen mede de onderwerpen waarop de VNOG zich de komende beleidsperiode gaat richten. Dat staat beschreven in het beleidsplan dat, net als het regionaal risicoprofiel, eens per vier jaar wordt vastgesteld. De gemeenteraad wordt gevraagd om met een kritische (lokale) blik, en vanuit de verantwoordelijkheid voor Bevolkingszorg, mee te kijken en een mening te geven over de risico's in het verzorgingsgebied van de VNOG en de beschreven ambities/doelen in het beleidsplan. In de vergadering van het Algemeen Bestuur van 30 juni zijn de uitgangspunten van het regionaal risicoprofiel en beleidsplan voorgelegd. Deze zijn nu geconcretiseerd. Het besluit op dit voorstel moet uiterlijk 28 oktober ontvangen zijn door de VNOG.

Inleiding

Het regionaal risicoprofiel en –beleidsplan zijn belangrijke plannen voor de VNOG, maar staan niet op zichzelf. Ze maken onderdeel uit van een bredere kijk op veiligheid in de samenleving en de wijze waarop wij ons als veiligheidsregio, samen met onze partners, voorbereiden. Zo zijn er ontwikkelingen op het gebied van de sturingsstructuur en de positie van de gemeentelijke processen (oranje kolom). Ook heeft de VNOG zich de afgelopen jaren onder meer beraden op de manier waarop zij toekomstbestendig kon blijven. Dit heeft geresulteerd in een vernieuwing van de organisatie 'VNOG risicogericht' en een gewijzigde gemeenschappelijke regeling. Het verzoek tot instemming met de gewijzigde GR VNOG wordt in een separaat voorstel aangeboden tijdens de raadsvergadering van 18 oktober.

Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving

Op 1 oktober 2010 trad de Wet veiligheidsregio's in werking. Deze wet heeft als belangrijkste doel om de rampenbestrijding en crisisbeheersing in Nederland te verbeteren en te versterken. Door de gemeenten, brandweerbijeenkomsten, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen in de regio (GHOR) en de politie op regionaal niveau bijeen te brengen op het terrein van rampenbestrijding en crisisbeheersing wordt niet alleen slagkracht vergroot, maar wordt ook eenheid, eenduidigheid en eenvoud in de aanpak bereikt. De wet stelt drie planvormen verplicht. Dit zijn het regionaal crisisplan, het regionaal risicoprofiel en het regionaal beleidsplan. In artikel 15 van de wet is de verplichting opgenomen om een risicoprofiel op te stellen.

In artikel 14 van de wet is de verplichting opgenomen om eenmaal in de vier jaar een beleidsplan vast te stellen.

Inhoudelijke toelichting op het voorstel

Het regionaal risicoprofiel voor Noord- en Oost – Gelderland is opgesteld in opdracht van het algemeen bestuur van de regio Noord- en Oost- Gelderland.

Regionaal risicoprofiel

Het nieuwe regionale risicoprofiel is een update van het risicoprofiel dat vier jaar geleden is vastgesteld. Met instemming van het Dagelijks Bestuur is er voor gekozen om voort te borduren op het reeds bestaande vastgestelde risicoprofiel. In 2011 is destijds beslist over de prioriteitenstelling voor de uitwerking van in eerste instantie elf scenario's. Hieronder wordt kort de actualiteit rondom deze onderwerpen weergegeven.

	Scenario	Terugkoppeling
1.	Natuurbrand	Dit onderwerp is goed geborgd in de organisatie. Daarmee blijft dit onderwerp aandacht van de organisatie houden.
2.	Brand zorg en welzijn	Dit onderwerp is herzien en gewijzigd in het risico: thuiswonende verminderd zelfredzamen. Daarmee wordt ingehaakt op de maatschappelijke ontwikkelingen.
3.	Elektriciteitsuitval	Dit onderwerp komt terug bij de nieuwe geprioriteerde risico's. de toenemende afhankelijkheid van elektriciteit maakt het noodzakelijk dit risico opnieuw te beoordelen.
4.	Overstromingen	Dit onderwerp komt terug bij de nieuw geprioriteerde risico's. het werk dat de afgelopen jaren is verzet heeft er voor gezorgd dat het risico niet verder is toegenomen. De impact ten aanzien van de continuïteit van de samenleving is toegenomen, dit maakt extra inzet noodzakelijk.
5.	Incident giftige stof	Dit onderwerp is goed geborgd in de organisatie. Daarmee blijft dit onderwerp aandacht van de organisatie houden.
6.	Pandemie	Dit onderwerp is goed geborgd in de organisatie. Daarmee blijft dit onderwerp aandacht van de organisatie houden.
7.	Ingrijpende gebeurtenissen	Dit onderwerp krijgt monodisciplinair extra aandacht van een aantal partners.
8.	Extreem weer	Dit onderwerp krijgt monodisciplinair extra aandacht van een aantal partners.
9.	Incident evenement	Dit onderwerp is goed geborgd in de organisatie. Daarmee blijft dit onderwerp aandacht van de organisatie houden.
10.	Dierziekte	Dit onderwerp is goed geborgd in de organisatie. Daarmee blijft dit onderwerp aandacht van de organisatie houden.
11.	Uitval ICT-voorzieningen	Dit onderwerp komt terug bij de nieuwe geprioriteerde risico's. Vanwege de toenemende afhankelijkheid van ICT moet dit onderwerp opnieuw beoordeeld worden.

Voor de komende periode is ervoor gekozen om vier scenario's met prioriteit uit te werken.

- Overstromingen (rivieren en regionale wateren)
- Uitval ICT-voorzieningen
- Uitval NUTS-voorzieningen
- Langer thuis wonende verminderd zelfredzame personen; de komende 15 jaren zullen 2 miljoen inwoners van Nederland 80 jaar of ouder zijn. De risico's op verschillende veiligheidstopics zullen daarmee drastisch toenemen.

Vier scenario's is een reëel aantal om breed in multidisciplinair verband op te pakken en daarbij ook de gewenste diepgang te kunnen realiseren. De ervaring heeft geleerd dat met elf scenario's het moeilijk is de juiste focus te behouden en de planning te realiseren. Deze vier geprioriteerde scenario's zijn overgenomen in het regionaal beleidsplan.

Dit betekent niet dat aan de andere scenario's geen aandacht meer wordt besteed. In het bovenstaande overzicht is aangegeven dat veel van de onderwerpen een plek hebben gekregen in de reguliere organisatie. Hiermee is de continuïteit op deze onderwerpen geborgd. Er zijn een aantal generieke processen die bij al onze werkzaamheden een belangrijke rol spelen. Er

moet voortdurend aandacht worden besteed aan deze processen:

- Risico- en crisiscommunicatie
- Informatievoorziening (netcentrisch werken)
- Vergroten zelf organiserend vermogen burgers
- Burgerparticipatie
- Evacuatie
-

Beleidsplan

Het regionaal beleidsplan is, naast onder andere landelijke doelstellingen, gestoeld op het regionaal risicoprofiel van de Veiligheidsregio. Mede op basis van het risicoprofiel kan het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio strategische beleidskeuzes maken over de ambities voor de risico- en crisisbeheersing en de inspanningen voor onderlinge afstemming met de crisispartners. Deze ambities worden vastgelegd in het beleidsplan van de Veiligheidsregio.

De manier waarop de VNOG haar taken organiseert, is voor de komende beleidsperiode gevat in drie strategische ambities die overeen komen met de pijlers van de heringerichte organisatie:

1. Risicogericht werken; in de toekomst kijken we naar welk risico om welke inzet vraagt. Hierin zit een vernieuwing, aangezien in het verleden vooral de regels en procedures nagelopen werden.
2. Informatiegestuurd werken; informatievoorziening neemt een vlucht, als veiligheidsorganisatie kan hierbij niet achtergebleven worden. Om met de mogelijkheden van informatie voordeel te kunnen doen, wordt hier extra inzet op gepleegd.
3. Gebruik maken van zelf organiserend vermogen; de aanwezige mogelijkheden van burgerparticipatie worden onderzocht. Een voorbeeld hiervan is het vergroten en verbreden van het netwerk van vrijwillig op te roepen burgers die willen en kunnen helpen bij calamiteiten.

Mindmap risico's en ambities

Als bijlage is een mindmap toegevoegd. Deze mindmap geeft op één pagina weer wat de risico's en ambities zijn. deze is bedoeld als schematische weergave aan de hand waarvan een toelichting mogelijk is.

Alternatieve beleidskeuzes

n.v.t.

Financiële consequenties

n.v.t.

Participatie en Communicatie

De aansluiting van landelijk en regionaal beleid op de gemeenten is nodig om samen te kunnen werken aan veiligheid. De veiligheidsregio realiseert zich dat binnen de regio nog lokale verschillen kunnen bestaan op veiligheidsthema's of risico's. De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld om lokale risico's en aandachtspunten aan te geven. De gemeenteraad wordt gevraagd of zij zich herkent of aanvullingen heeft op: de koers, de risico's, uitgangspunten en de uitwerkingen daarvan.

Vervolgstappen inclusief tijdspad

De behandeling van het voorlopig risicoprofiel en concept beleidsplan vindt plaats in september.

Tijdens de RTG-vergadering op 5 (of 6) september is het mogelijk vragen te stellen aan de medewerkers van de VNOG.

Tijdens de raadsvergadering van 20 september vindt de definitieve besluitvorming plaats. De input van de gemeenteraad resulteert in een definitief risicoprofiel en beleidsplan die in december 2016 in het algemeen bestuur van de VNOG wordt behandeld.

Bijlagen

- Regionaal Risicoprofiel 2017-2020
- Concept Beleidsplan VNOG 2017-2020 'Samen werken aan veiligheid'
- Mindmap risicoprofiel en beleidsplan
- Aanbiedingsbrief beleidsplan en risicoprofiel

Aalten, 16 augustus 2016

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,

J. Nobel
Secretaris/Algemeen directeur

G. Berghoef
Burgemeester

De raad van de gemeente Aalten

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 augustus 2016;

gelet op het bepaalde in artikel 14 en 15 van de Wet Veiligheidsregio's;

B E S L U I T

in te stemmen met het Regionaal Risicoprofiel 2017-2020 VNOG en het concept Beleidsplan VNOG 2017-2020 'Samen werken aan veiligheid'.

AALTEN, 20 september 2016

De Raad voornoemd,

De Griffier,

M.A.J.B. Fiering

De Voorzitter,

G. Berghoef