

Raadsvoorstel

AGENDAPUNT NO.

Voorstel tot van de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Aalten.

AAN DE RAAD

Samenvatting

Samen met het kabinet werken gemeenten en provincies aan het verbeteren van de uitvoering van het omgevingsrecht. De verbeterpunten hebben betrekking op drie hoofdpunten:

1. kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken (vergunning, toezicht en handhaving);
2. het verbeteren van de afstemming strafrecht- bestuursrecht;
3. de bevoegdheidsverdeling overheden, interbestuurlijk toezicht en bestuurlijke drukte.

Het IPO (interprovinciaal overleg) en de VNG hebben afspraken gemaakt met het kabinet over hoe zij gezamenlijk met de departementen werken aan het verbeteren van deze punten.

Inleiding

Samen met het kabinet werken gemeenten en provincies aan het verbeteren van de uitvoering van het omgevingsrecht. De verbeterpunten hebben betrekking op drie hoofdpunten:

1. kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken (vergunning, toezicht en handhaving);
2. het verbeteren van de afstemming strafrecht- bestuursrecht;
3. de bevoegdheidsverdeling overheden, interbestuurlijk toezicht en bestuurlijke drukte.

Het IPO (interprovinciaal overleg) en de VNG hebben afspraken gemaakt met het kabinet over hoe zij gezamenlijk met de departementen werken aan het verbeteren van deze punten.

Zo is er nu onder meer een landelijk stelsel van omgevingsdiensten, zijn de kwaliteitscriteria 2.1. voor de uitvoering van de Wabo taken in brede samenwerking tussen bevoegde gezagen ontwikkeld en beschikbaar gesteld een is er een landelijke handhavingsstrategie voor bestuurs- en strafrecht.

Van rijkswege is langere tijd aangestuurd op het wettelijk vastleggen van de kwaliteitscriteria. De kwaliteitscriteria 2.1. zijn bedoeld om de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (de VTH-taken) door gemeenten en provincies in het Omgevingsrecht te professionaliseren en de kwaliteit in de organisatie te borgen. De criteria gaan onder andere over het proces, deskundigheid, onderlinge vervangbaarheid, inhoud en kritieke massa.

Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving

Artikel 149 Gemeentewet en de artikelen 5.4 van de Wabo zijn met name van toepassing.

De kwaliteitscriteria 2.1. worden primair opgelegd aan Omgevingsdienst Achterhoek. De gemeente zal echter ook in verband met de Wabo (taken) moeten streven naar het voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.1 ("comply" or "explain"). De provincie zal nog gehoord moeten worden alvorens de raad de verordening VTH kan vaststellen.

De reikwijdte van de verordening is in absolute zin beperkt tot de 'betrokken wetten'. Conform de begripsbepalingen wordt onder betrokken wetten verstaan: de wet en de wetten, bedoeld in artikel 5.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor zover bij of krachtens de genoemde wetten is bepaald dat hoofdstuk 5 van de wet van toepassing is. Het gaat dan om onder andere de Wabo, Flora- en Faunawet, Ontgrondingenwet, Wet milieubeheer, Wet ruimtelijke ordening en de Woningwet.

De Wet VTH treedt (al dan niet gefaseerd) in werking op een bij Koninklijk Besluit te bepalen datum.

Inhoudelijke toelichting op het voorstel

Het vaststellen van de kwaliteitscriteria stuitte op breed verzet vanuit de gemeenten als meest betrokken bevoegde gezagen. Het bottom-up proces van vorming omgevingsdiensten zou hiermee worden doorkruist met een top-down voorgeschreven kwaliteit die bovendien sterk zou ingrijpen in nog bij gemeenten achterblijvende taken.

Bij het verankeren van de afspraken in de wet zijn door de VNG en het IPO daarom nieuwe afspraken gemaakt met het kabinet. De wet VTH is geschreven vanuit een stelsel dat gebaseerd is op vertrouwen en decentralisatie.

Dit betekent dat een belangrijk deel van de besluitvorming over de kwaliteit van de uitvoering decentraal plaatsvindt door de desbetreffende bevoegde gezagen. Leidend hierin is de afspraak met het kabinet dat er een landelijk kwaliteitsniveau moet worden gerealiseerd en behouden. Ten gevolge van de wet VTH (=wijziging van de Wabo) dienen gemeenten de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving decentraal te borgen. Dat geschiedt door middel van de bijgevoegde VTH verordening. De VTH verordening regelt de gemeentelijke zorg voor een veilige en een gezonde fysieke leefomgeving voor zover die gestalte krijgt in de kwaliteit van uitvoering en handhaving. Het gaat hierbij met name om:

1. de uitvoeringskwaliteit van diensten en producten;
2. de dienstverlening en
3. de financiën.

De modelverordening, die door VNG en IPO is opgesteld, gaat uit van Wabo-brede toepassing van de kwaliteitscriteria 2.1, dus voor gemeenten ook voor het niet-basistakenpakket. De modelverordening is daarmee verdergaand dan de wet VTH. In de wet is voor de basistaak een plicht opgenomen om in de vorm van een verordening kwaliteitseisen aan de VTH-taakuitvoering te stellen; daarnaast geldt voor de niet-basistaak een zorgplicht om kwaliteit te borgen (inhoud en wijze van borging staat vrij).

Vanuit de modelverordening van de VNG/IPO is een vertaling gemaakt naar een Gelderse verordening voor zowel gemeenten als provincie. Zie hiervoor ook bij argumenten onder 1.2 waarom er een Gelders model is opgesteld.

In de voorliggende verordening VTH (dat dus het Gelders Model betreft) wordt met name vastgelegd dat Omgevingsdiensten moeten voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.1. Het college kan daarnaast nog bepalen welke (wabo-)taken, die door de gemeente zelf(standig) worden uitgevoerd (zgn "thuis-taken") onder de verordening (gaan) vallen.

Alternatieve beleidskeuzes

Als de verordening niet wordt vastgesteld zal de gemeente Aalten direct moeten voldoen aan de kwaliteitscriteria. Door het vaststellen van de verordening komt er een overgangstermijn tot en met 2018.

Financiële consequenties

N.v.t.

Participatie en Communicatie

Er hoeft geen specifieke communicatie plaats te vinden. Indien de Verordening VTH door de raad wordt vastgesteld zal dit op de website bekend worden gemaakt.

Vervolgstappen inclusief tijdspad

--

Bijlagen

1. Collegebesluit
2. Verordening VTH
3. Toelichting op de verordening

Aalten, 27 april 2016

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,

J. Nobel
Secretaris/Algemeen directeur

G. Berghoef
Burgemeester



De raad van de gemeente Aalten

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 26 april 2016;

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet en Wet tot wijziging van de Wet Algemene bepalingen omgevingsrecht;

B E S L U I T

vast te stellen de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Aalten.

AALTEN, 20 september 2016

De Raad voornoemd,

De Griffier,

De Voorzitter,

M.A.J.B. Fiering

G. Berghoef