

## Agendapunt 7

### Onderwerp

Wijziging gemeenschappelijke regeling Hameland (GR Hameland).

### Toelichting

In de GR Hameland zijn de bevoegdheden uit de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) door de colleges gedelegeerd aan het bestuur van Hameland. In de kern gaat het om artikel 5 lid 1 van de regeling:

*"Ter verwezenlijking van de in artikel 4, eerste lid genoemde gemeenschappelijke belangen voert Hameland in ieder geval de taken en bevoegdheden uit van het College genoemd in de Wet sociale werkvoorziening, met uitzondering van de taken en bevoegdheden genoemd in artikel 8, 9, 13 vierde lid en 14 eerste lid Wet sociale werkvoorziening."*

N.b.: de artikelen 8, 9 en 13 Wsw zijn inmiddels komen te vervallen.

Er is een aantal ontwikkelingen die maken dat we de bevoegdheden van het bestuur van Hameland moeten heroverwegen:

- Per 1 juli 2016 wordt een deel van de taken van Hameland (het onderdeel ontwikkelen & detacheren) overgenomen door de SDOA.
- Per 1 januari 2017 treden alle Wsw geïndiceerde medewerkers (voor zover in vaste dienst) in dienst van de gemeenten Aalten (of Laborijn), Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk.
- Per 1 oktober 2016 gaat het werkgeverschap van de Wsw geïndiceerde medewerkers (voor zover in vaste dienst) van de gemeente Haaksbergen over naar een daartoe op te richten stichting. Vanaf die datum gaat SWB de feitelijke werkzaamheden uit de Wsw overnemen van Hameland.
- De gemeente Aalten heeft onlangs besloten de uitvoering van de taken van Hameland bij Laborijn neer te leggen. Het streven van de gemeente Aalten is dat Laborijn per 1 januari 2017 de taken van Hameland overneemt. Het overleg hierover start binnenkort.
- Administratie en facturatie blijft heel 2017 bij de GR Hameland.
- De GR Hameland zal uiteindelijk geheel worden ontmanteld / geliquideerd.

Het voorgaande leidt, voor wat betreft het aspect bevoegdheden, tot twee aandachtspunten (punt 1 leidt tot wijziging van de GR, punt 2 tot een mandaatbesluit van het DB; dit punt is ter informatie voor het AB):

### 1. Arbeidscontractanten bij de overheid

In artikel 7:610 BW en volgende is de arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht geregeld. Artikel 7:615 BW luidt:

*De bepalingen van deze titel zijn niet van toepassing ten aanzien van personen in dienst van staat, provincie, gemeente, waterschap of enig ander publiekrechtelijk lichaam, tenzij zij, hetzij vóór of bij de aanvang van de dienstbetrekking door of namens partijen, hetzij bij wet of verordening, van toepassing zijn verklaard.*

Sw-medewerkers zijn personen in dienst van een publiekrechtelijk lichaam. Omdat de Wsw expliciet bepaalt dat arbeidsovereenkomsten naar burgerlijk recht kunnen worden gesloten door het college (artikel 2 lid 1), is dus de uitzondering van artikel 7:615 van toepassing.

Artikel 1 lid 2 Wsw bepaalt echter:

*Indien bij een gemeenschappelijke regeling als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen de uitvoering van deze wet volledig is overgedragen aan het bestuur van een openbaar lichaam als bedoeld in artikel 8 van die wet, treedt dat bestuur voor de toepassing van deze wet, met uitzondering van de artikelen 8 en 14, eerste lid, in de plaats van de betrokken colleges.*

In onze situatie is de uitvoering van de Wsw overgedragen aan het bestuur van Hameland. Enkel het bestuur van Hameland kan dus op grond van artikel 1 lid 2 Wsw arbeidsovereenkomsten aangaan met Wsw geïndiceerden die vallen onder titel 10 (artikel 7:610 BW e.v.<sup>1</sup>) van het Burgerlijk Wetboek.

Op basis van voorgaande wordt voorgesteld de GR Hameland te wijzigen voor wat betreft het aangaan van overeenkomsten naar burgerlijk recht met Wsw geïndiceerden. Nu ligt deze bevoegdheid nog bij de GR Hameland, maar deze zal voor 1 oktober 2016 (Haaksbergen) en voor 1 januari 2017 (overige gemeenten) moeten overgaan naar de gemeenten. Indien de bevoegdheid overgaat naar de gemeenten, zijn de gemeenten van rechtswege bevoegd. Dit kan door een lid 3, 4 en 5 aan artikel 5 van de huidige gemeenschappelijke regeling toe te voegen:

*Lid 3*

*Onder de taken en bevoegdheden als bedoeld in lid 1 van dit artikel valt niet de bevoegdheid om overeenkomsten naar burgerlijk recht aan te gaan als bedoeld in artikel 7:615 BW jo. 2 lid 1 Wsw.*

*Lid 4:*

*Het bepaalde in lid 3 heeft geen gevolgen voor arbeidsovereenkomsten voor bepaalde tijd tussen Hameland en medewerkers in dienst van Hameland die op het moment van in werking treding van deze bepaling reeds zijn aangegaan.*

*Lid 5:*

*De werkgeversbevoegdheden gaan met betrekking tot de medewerkers die in dienst treden van de gemeenten en/of derden over op die partijen. De werkgeversbevoegdheden blijven ten aanzien van de medewerkers als genoemd in lid 4 die in dienst blijven van Hameland, bij het bestuur van Hameland.*

In de bijlage zijn deze lid 3, 4 en 5 toegevoegd aan de GR Hameland. Deze en alle hieruit voortvloeiende wijzigingen zijn geel gearceerd.

## **2. Bevoegdheden op grond van de Wsw moeten zowel bij het bestuur van Hameland als bij gemeenten, SDOA, Laborijn, de door Haaksbergen op te richten stichting en SWB liggen.**

Omdat de bevoegdheden door zowel Hameland (voor tijdelijke medewerkers en beschut binnen) als de overige partijen worden gebruikt, is enkel een aanpassing van de gemeenschappelijke regeling niet voldoende. Immers: Hameland blijft taken uitvoeren in de praktijk en zal ook over de daarbij behorende bevoegdheden moeten blijven beschikken.

Het Dagelijks Bestuur van Hameland verleent mandaat aan het Dagelijks Bestuur van:

- de gemeenschappelijke regeling Sociale Dienst Oost Achterhoek,
- de gemeenschappelijke regeling Laborijn,
- de op te richten stichting van de gemeente Haaksbergen,
- de gemeenschappelijke regeling SWB,
- de colleges van B en W van de gemeenten Oost Gelre, Winterswijk, Aalten, Haaksbergen en Berkelland.

Mandaat voor de volgende bevoegdheden:

- Het verstrekken van subsidies als bedoeld in artikel 7 Wsw inclusief alle daaruit voortvloeiende bevoegdheden (waaronder beëindiging en wijziging van de subsidies).
- Het verzoeken om herindicatie als bedoeld in artikel 11 Wsw en alle daaruit voortvloeiende bevoegdheden.
- Het intrekken van een indicatiebeschikking of een herindicatiebeschikking als bedoeld in artikel 12 Wsw en alle daaruit voortvloeiende bevoegdheden.
- Het opvragen en verstrekken van inlichtingen als bedoeld in artikel 15 Wsw.
- Het aanwijzen van ambtenaren belast met het toezicht als bedoeld in artikel 15a Wsw.
- Het besluiten op bezwaarschriften tegen in mandaat genomen besluiten.
- Het verrichten van alle proceshandelingen naar aanleiding van procedures die worden ingesteld tegen in mandaat genomen besluiten.

---

<sup>1</sup> Indien de wetwijziging inzake de intrekking van de ambtenarenstatus van gemeente ambtenaren wordt aangenomen, dan komt dit artikel overigens te vervallen. Omdat het de verwachting is dat deze wetwijziging in de nabije toekomst niet zal worden doorgevoerd, is in dit voorstel ervan uitgegaan dat de situatie zo blijft.

**Status / gevraagde besluitvorming**

- Aanpassen van de GR Hameland door het toevoegen van de genoemde 3 artikelen, zie de bijlage.
- Kennis nemen van het feit dat het DB van Hameland mandaat zal verlenen voor de genoemde bevoegdheden aan de SDOA, SWB, Laborijn, de op te richten stichting van de gemeente Haaksbergen en de vijf Colleges van B&W.