

Aan: Presidium
Van: Griffier
Datum: 1 november 2017

Betreft: Procedurevoorstel *Versterking rol raad bij sturing op GR Laborijn*

Voorstel

1. Een raads werkgroep in het leven te roepen met als opdracht om een raadsvoorstel voor de gemeenteraden van Aalten, Doetinchem en Oude IJsselstreek te schrijven (a) over de wijze waarop de drie raden zouden kunnen samenwerken bij het sturen op de GR Laborijn en (b) over de wijze waarop en de inhoud waarover de raden geïnformeerd wensen te worden over de realisatie van doelen van Laborijn.
2. De raads werkgroep zo snel als mogelijk van start te laten gaan, met als doel om na de gemeenteraadsverkiezingen 2018 het raadsvoorstel voor te kunnen leggen aan de gemeenteraden.
3. Een afspraak te maken over de afvaardiging van maximaal vier raadsleden of commissieleden/fractievoolgers/raadsopvolgers naar de raads werkgroep.

Inleiding

Op 19 oktober 2017 is er een bijeenkomst geweest voor de gemeenteraden van Aalten, Doetinchem en Oude IJsselstreek met als thema de vraag welke rol de raden wensen bij de sturing op de GR Laborijn (zijnde een collegeregeling). Als afsluiting van de bijeenkomst is afgesproken dat de griffiers van de drie gemeenten een voorstel maken op basis van het besprokene. Kern van dit voorstel zou moeten zijn om te komen tot een afspraak over de wijze waarop de gemeenteraden gezamenlijk kunnen optrekken bij de sturing op Laborijn.

Uitgangspunten raadsvoorstel

- Eerste uitgangspunt bij dit raadsvoorstel is dat de GR Laborijn een zgn. collegeregeling is. Dit betekent dat alleen bevoegdheden van het college en dus geen bevoegdheden van de gemeenteraden naar Laborijn zijn gegaan. Anders gezegd, Laborijn houdt zich alleen bezig met de uitvoering van beleid (de Participatiewet) en wordt daarin aangestuurd door de colleges van de drie aangesloten gemeenten. Er zitten daarom ook geen raadsleden in het algemeen en dagelijks bestuur van Laborijn. Bij de aansturing van Laborijn hebben de colleges zich natuurlijk wel te houden aan de beleidskaders die de gemeenteraden hierover hebben vastgesteld. En de gemeenteraden controleren hun colleges hier vervolgens op.
- Tweede uitgangspunt is dat de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) de minimale informatievoorziening tussen de GR-en en de deelnemende gemeenten regelt. Hier heeft de GR Laborijn zich aan te houden. Dit houdt in (a) dat de GR Laborijn uiterlijk 15 april van elk jaar de voorlopige jaarrekening van het voorafgaande jaar en de algemene financiële en beleidsmatige kaders (ter voorbereiding op de begroting) ter informatie aan de deelnemende gemeenten toezendt, (b) dat de GR Laborijn uiterlijk acht weken voorafgaande aan behandeling in het algemeen bestuur zijn ontwerp-begroting voor het volgende jaar toezendt aan de gemeenten, met de mogelijkheid voor de gemeenteraden om een zienswijze op die concept-begroting te geven aan de GR Laborijn en (c) dat de GR Laborijn zijn definitieve begroting vaststelt uiterlijk 1 augustus, met daarin opgenomen alle zienswijzen van de gemeenten en het commentaar van de GR daarop, en dat de GR Laborijn de definitieve begroting ter informatie toezendt aan de deelnemende gemeenteraden.

Gewenste rol raden bij GR Laborijn

Doordat de GR Laborijn een collegeregeling is en vanwege de Wgr zitten de gemeenteraden als vanzelfsprekend 'op de achterbank' bij het aansturen van de GR: zij hebben daarbij de rol van toezichthouder op afstand. In de bijeenkomst van 17 oktober hebben de daar aanwezige raadsleden aangegeven dat zij het liefst 'op de voorbank' zouden willen zitten, om te kunnen meesturen op Laborijn: niet 'achter het stuur' (want dat is voorbehouden aan de colleges), maar wel als 'bijrijder'. Als 'bijrijder' willen de raadsleden dan dat de gemeenteraden door hun colleges bij elke belangrijke stap op de hoogte gehouden worden en hun mening kunnen geven. De gemeenteraden adviseren op deze wijze hun colleges over de te volgen koers en suggereren mogelijke routes. Het blijven echter de colleges die beslissen welke route gereden wordt. De gemeenteraden blijven op deze wijze toezichthouder, maar wel op minder afstand.

In dit kader is gesproken over het kort en krachtig op papier zetten waarom Laborijn in het leven is geroepen, wat de te realiseren (korte en lange termijn)doelen van Laborijn zijn en over het regelmatig geïnformeerd worden over de stand van zaken van realisatie van deze doelen.

In dit kader is tevens aangegeven dat de raden meer gezamenlijkheid willen realiseren, via een gezamenlijk overleg tussen (een delegatie van) de drie raden. De achterliggende gedachte hierbij is dat elke afzonderlijke raad te weinig mogelijkheden heeft om de besluitvorming binnen de GR Laborijn effectief te beïnvloeden, maar dat de gezamenlijke raden dat wel hebben. En door samen te werken geven de raden de democratische legitimatie van de GR materiële betekenis.

Afsluitend

Uitgaande van hetgeen 17 oktober besproken is doen wij (de griffiers van de aangesloten gemeenten) het procedurevoorstel om een raads werkgroep in het leven te roepen die een advies opstelt voor de drie gemeenteraden over de wijze van betrokkenheid van de raden bij het sturen op de GR Laborijn.

Voorstel daarbij is de raads werkgroep te laten bestaan uit maximaal vier raadsleden of commissieleden/fractievoolgers/raadsopvolgers per raad, met toevoeging van de (loco-) griffiers als secretaris van de raads werkgroep. De raads werkgroep kan betrokken wethouders en beleidsambtenaren uitnodigen om als adviseur op te treden.

Voorstel is tevens om de raads werkgroep zo snel mogelijk aan de slag te laten gaan, zodat het raadsvoorstel gereed is voor behandeling in de nieuwe gemeenteraden (dus direct na de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2018).