

Raadsmededeling - Openbaar



Nummer : 16/2012
Datum : 31 januari 2012
B&W datum : 31 januari 2012
Portefuillehouder : T.M.M. Kok
Onderwerp : RUD Achterhoek

Aanleiding

Op het gebied van milieutaken wordt voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taken) op dit moment gewerkt aan de vorming van een Regionale uitvoeringsdiensten (RUD). Dit gebeurt landsdekkend. Ook in de Achterhoek wordt gebouwd aan een RUD (RUD Achterhoek). Middels deze raadsmededeling wordt u over het proces geïnformeerd.

Inhoud mededeling

Over de vorming van de RUD Achterhoek heeft binnen de regio Achterhoek in de afgelopen periode intensief overleg plaatsgevonden op zowel ambtelijk als bestuurlijk niveau. Een projectgroep heeft hiervoor een uitgangspuntennotitie (versie 25 januari 2012) opgesteld en ons college heeft ingestemd met deze uitgangspuntennotitie. Op basis van deze uitgangspunten wordt het bedrijfsplan en de bestuursovereenkomst voor de RUD Achterhoek opgesteld.

In de uitgangspuntennotitie zijn de volgende punten, waarover besluitvorming heeft plaatsgevonden en middels eerdere raadsmededelingen naar u gecommuniceerd, meegenomen:

- Een niet vrijblijvende samenwerking volgens het Wabo-brede specialistenmodel.
- Een provinciale RUD voor met name BRZO- en industriële IPPC-bedrijven.
- Uitvoeringsbeleid en de werkprocessen zoveel mogelijk Wabo-breed harmoniseren.
- De door de Achterhoek beoogde niet-vrijblijvende samenwerking wordt vormgegeven in een zgn. lichte WGR conform de aangekondigde wijziging van de WGR.
- Vooruitlopend op de wetwijziging wordt de niet-vrijblijvende samenwerking in een bestuursovereenkomst vastgelegd.
- Lochem sluit aan bij de RUD Achterhoek.

De vastgestelde uitgangspuntennotitie vormt de basis voor het op te stellen bedrijfsplan en de bestuursovereenkomst. Deze gaan we in de eerste helft 2012 vaststellen omdat de datum van de start van de RUD Achterhoek gepland staat op 1 januari 2013. In het bedrijfsplan worden de financiële gevolgen van de RUD Achterhoek ook inzichtelijk. In het kader hiervan stellen wij ons op het uitgangspunt van budgettaire neutraliteit (regionaal en lokaal). Duidelijk is dat budgetneutraliteit niet vanaf de start van de RUD mogelijk is. Er zal altijd een termijn gelden voor het bereiken van een break-evenpoint. Acceptabel is een terugverdientijd van 3 tot 5 jaar. Niet is uit te sluiten dat dit uitgangspunt een breekpunt wordt, ook gezien de efficiencykorting op het gemeentefonds van 100 miljoen.

De volgende stukken zijn voor u bijgevoegd:

Collegebesluit 31 januari 2012

Uitgangspuntennotitie versie 25 januari 2012

De volgende stukken zijn voor u ter inzage gelegd:

Uitgangspuntennotitie RUD Achterhoek

1. Inleiding, doel notitie

Om verder te gaan met de RUD-vorming Achterhoek is het nodig één gemeenschappelijk beeld te hebben van de RUD Achterhoek. Dit is nodig voor het uitwerken van:

- bestuursovereenkomst
- bedrijfsplan
- een spoorboekje/planning

Doel van dit stuk is om de keuzes scherp te maken, waar gaan we in de Achterhoek nou precies voor?

In de bijeenkomsten van de projectgroep van 7, 14 en 28 november 2011 is deze notitie besproken. Op 2 december 2011 en 18 januari 2012 is de notitie in het bestuurlijk overleg RUD Achterhoek besproken. In het laatste bestuurlijk overleg zijn de 10 de partners¹ op één lijn gekomen. Deze is weergegeven in deze notitie. Wel met de opmerking dat in het bedrijfsplan nog veel zaken verder uitgediept moeten worden.

2. Algemeen beeld: hoe ziet de RUD Achterhoek er straks uit?

De RUD Achterhoek wordt ingericht volgens het nieuwe werken (HNW). Er is sprake van een 'centrale ontmoetingsplek' en een aantal 'werkplekken op locatie'. In de centrale ontmoetingsplek (bv. bij een aangesloten partner) zitten de leiding, de 'provinciale' medewerkers en de, om redenen van een effectieve en efficiënte bedrijfsvoering, toe te voegen specialisten van de RUD. Dit is een beperkte groep.

In de gemeentehuizen zitten de RUD-medewerkers die ter plekke het dagelijkse vergunning-, handhaving- en advieswerk doen (veelal, en zeker in het begin, in 'eigen huis'²). Dit is een veel grotere groep. Onder kwaliteitsbewaking van de RUD leveren zij de producten die zij nu ook al leveren.

De aansturing vindt plaats door de leiding van de RUD. Communicatie vindt plaats via mondelinge overleggen en digitale netwerken. Het takenpakket van de RUD wordt gevormd door de samengevoegde takenpakketten van de aangesloten partners. Uitgangspunten voor het takenpakket zijn de 'basistaken' en de Wabo-brede specialismen. De RUD voert het totale RUD-programma uit. Het bevoegd gezag blijft bij provincie en gemeenten. De RUD krijgt een ruim mandaat.

3. RUD Achterhoek, organisatie en inrichting

Juridische structuur

- De Achterhoek legt de niet-vrijblijvende samenwerking vast in een bestuursovereenkomst.
- De RUD Achterhoek moet bij de start een openbaar lichaam zijn (zo licht mogelijk ingevuld), wil zij overeenkomsten kunnen sluiten (deelnemende partners, externe partners, werving personeel, etc.).

Samenwerkingsafspraken

- De RUD werkt op basis van een af te sluiten bestuursovereenkomst.
- De RUD sluit meerjarige dienstverleningsovereenkomsten (DVO's) met de aangesloten partners over het uit te voeren takenpakket en de daarbij behorende middelen (menskracht en/of financiën).

¹ Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Lochem, Oost Gelre, Oude IJsselstreek, Montferland, Winterswijk en de provincie Gelderland.

² Voor de uitwisseling van kennis en kunde is het rouleren (het in contact brengen) van RUD-medewerkers over de Achterhoek-werkplekken noodzakelijk.

Aansturing

Van belang is hierbij het besturingsconcept. Voor de RUD Achterhoek gaan we uit van een centrale aansturing van een organisatie die haar werk in een netwerk uitvoert; één organisatie met meerdere werklocaties, met centrale aansturing van het RUD-werkprogramma, met één kwaliteitssysteem en met een ruim mandaat. Er is, qua beeldvorming, sprake van een (extern geplaatste) gemeenschappelijke afdeling onder leiding van een afdelingshoofd/directeur.

- Bestuur van de RUD wordt zoveel mogelijk ambtelijk vormgegeven. Het bevoegd gezag blijft bij elke partner afzonderlijk.
- Het RUD-werkprogramma komt tot stand door samenvoeging van de (delen van de) programma's van alle partners (neergelegd in de DVO's).
- De aansturing van de RUD vindt plaats door het management van de RUD. De omvang en de competenties van het management zijn afhankelijk van het onder te brengen takenpakket.
- De RUD heeft geregeld overleg met de aangesloten partners over de uitvoering van de dienstverleningsovereenkomst.

Bemensing

- De bemensing vanuit de partners is op basis van indiensttreding bij de RUD en/of detachering aan de RUD. Detachering op basis van eindigheid³. Deze eindigheid koppelen we aan een nader te bepalen evaluatiemoment. De partners stellen hiervoor de benodigde middelen (menskracht en/of financiën) beschikbaar.
- Parttime detachering of aanstelling dient zoveel mogelijk te worden voorkomen. Ook meerder werkgeverschap willen we zo veel mogelijk voorkomen. Beide punten kunnen leiden tot herschikking van taken bij latende organisatie. Hierbij rekening houdend met kwaliteitscriteria.
- De medewerkers worden zo efficiënt en effectief mogelijk ingezet, e.e.a. op basis van het werkprogramma, de kennis van het gebied, woon-werkafstand, specifieke deskundigheid en/of competenties.
- De RUD-medewerkers voldoen, of kunnen op termijn gaan voldoen, aan de te stellen kwaliteitseisen. Maatstaf hiervoor zijn de kwaliteitscriteria (KPMG).
- De RUD zorgt voor de nodige opleidingen van de (gedetacheerde) medewerkers.
- De beloning en de vergoedingen van de medewerkers worden mede gebaseerd op bestaande rechten/toezeggingen. Daar waar nodig wordt rekening gehouden met het op te stellen sociaal plan voor alle regio's in de provincie Gelderland.
- Het functioneren van de RUD - in brede zin - wordt binnen twee jaar na start geëvalueerd.

Huisvesting/informatievoorziening

- De RUD Achterhoek wordt een netwerkorganisatie. De medewerkers krijgen toegang tot flexibele werkplekken. Dit kan zijn in de centrale ontmoetingsplek, de werkplekken van de andere aangesloten partners en/of kunnen thuiswerken, e.e.a. volgens de principes van het nieuwe werken (HNW).
- Het Gelderse RUD stelsel streeft naar één gemeenschappelijke informatiearchitectuur. De RUD-Achterhoek i.o. sluit zich aan bij dit proces.
- De RUD heeft (op termijn) een eigen "informatiesysteem" dat goed communiceert met de informatiesystemen van de andere RUD's en de systemen van de partners en geeft invulling aan de netwerkorganisatie/HNW.

Mandaat

- De RUD krijgt van de aangesloten partners een ruim mandaat (gelijk of meer dan huidige regelingen). De RUD maakt gebruik van dit mandaat volgens nader af te spreken spelregels (met nodige bestuurlijke sensitiviteit).
- De RUD heeft één mandaatregeling die gelijk is voor alle partners.

Kwaliteitsborging

- Horizontale kwaliteitsborging en kwaliteitssysteem van de RUD. Op basis van KPMG kwaliteitscriteria en de through-, output- en outcomecriteria van de VNG (de in voorbereiding zijnde landelijke kwaliteitscriteria 3.0).

³ Detachering is per definitie eindig, omdat na drie jaar de detachering altijd van rechtswege (CAR/UWO) overgaat naar een vast dienstverband.

4. Takenpakket RUD Achterhoek

De volgende **Wabo-taken** worden bij de RUD ondergebracht:

- Uitvoering van het basistakenpakket (versie 2.3). Dit betreft zowel vergunning- en handhavingwerk m.b.t. inrichtingen als ook een aantal niet-inrichting gebonden activiteiten (slopen, asbest, bodemsanering). Voor deze taken inclusief bezwaar en beroep.
- Uitvoering van de volgende milieu specialisme⁴: bodem/bouwstoffen, luchtkwaliteit (geur), externe veiligheid, geluid, afval, afvalwater, MER (juridische zaken).
- Uitvoering van de volgende Wabo-brede specialisme⁵: constructie, bouwfysica, cultuurhistorie/erfgoed, geluid/bouwakoestiek, plaatsing zendmasten e.d., brandpreventie (VNOG).
- De uitvoering van de taken die verband houden met BRZO- en IPPC-inrichtingen (behoudens IPPC agrarisch en handhaving) dragen we over aan het Gelderse RUD stelsel, evenals ketentoezicht, kenniscentrum en coördinatie/servicecentrum.
- De RUD Achterhoek draagt zorg voor de coördinatie van de taken die bij de andere RUD's worden ondergebracht. De partners doen dus alleen zaken met de RUD Achterhoek (één loket).
- Het overleg met de externe partners zoals politie, justitie, waterschap, VNOG en andere RUD's (o.a. via het RUD-portaal).
- De RUD Achterhoek geeft aan de partners advies over de uitvoering van bovenregionale thema's.
- Het optimaliseren en harmoniseren van het vergunningen- en handhavingsbeleid.
- Het stroomlijnen van de werkprocessen en kwaliteitsborging.

De RUD onderzoekt of de uitvoering van dit takenpakket voldoet aan de KPMG-kwaliteitscriteria, versie 2.0 (in de loop van 2012 versie 3.0). De met de uitvoering van de basistaken gemoeide werklast wordt gebaseerd op de eerder opgestelde Maatlat Achterhoek.

5. Financiën

Uitgangspunten zijn:

- Budgetneutraliteit⁶, waarbij we de efficiencykorting op het gemeentefonds van € 100 miljoen meenemen.
- De te leveren kwaliteit van de RUD is een vast gegeven. De kwaliteit van de RUD wordt in ieder geval gebaseerd op de afgesproken maatlat, de KPMG-kwaliteitscriteria en de output en outcome criteria. De partners kunnen hun RUD-kosten alleen maar beïnvloeden door te draaien aan de volumeknop kwantiteit (aantal producten).
- De frictiekosten komen voor rekening van de latende organisatie.
- De kosten van de RUD worden betaald door de partners. De partners doen dit door de nodige menskracht en/of de nodige financiën ter beschikking te stellen. Zo zijn er budgetten nodig voor:
 - Bodem-, geluid- en andere milieuonderzoeken;
 - Opleidingen
- Middelen van de RUD Achterhoek verschuiven naar het Gelderse RUD stelsel vanwege de daar neergelegde taakstelling (BRZO, IPPC, kenniscentrum, portaal, ketentoezicht).
- De RUD maakt 'om niet'⁷ gebruik van de huisvestingsmogelijkheden van de partners.
- De RUD maakt 'om niet' gebruik van ICT-infrastructuur van de partners. Op termijn moet toegegroeid worden naar dezelfde ondersteunende systemen.
- De RUD maakt 'om niet' gebruik van papier-, print- en postservice van de partners.
- De RUD maakt 'om niet' gebruik van deskundigen en consultants van de partners (zoals P&O, financiën, ICT).
- De RUD maakt 'om niet' gebruik van alle andere voorzieningen en ondersteunings-mogelijkheden van de partners.

⁴ De bezetting van specialisme bij de partners is veelal parttime. Voorstel is om per specialisme het aantal fte's op te tellen. De ontstane vacaturerimte daarna openstellen voor sollicitatie. Daarbij betrekken we het eerder genoemde uitgangspunt: voorkomen van parttime-aanstellingen (ook gezien de KPMG-criteria).

⁵ In mei 2011 is ervoor gekozen ook de volgende (niet-verplichte) taken bij de RUD neer te leggen (Wabo-brede specialistenmodel).

⁶ Zowel regionaal als per partner. Een terugverdiendtijd van 3 tot 5 jaar past in het uitgangspunt van budgetneutraliteit.

⁷ De kosten van 'om niet' worden inzichtelijk gemaakt. Er wordt uitgegaan van ongeveer gelijke inzet van de partners. Partners kunnen er echter ook voor kiezen deze kosten af te kopen.

Collegevoorstel

5



Nummer: 2012-1118

- Openbaar
 Niet openbaar
 Vertrouwelijk

Onderwerp

Uitgangspuntennotitie RUD Achterhoek

Besluit

- conform
 conform met opmerkingen
 aangehouden
 niet conform

Beslispunten

1. Instemmen met de uitgangspuntennotitie voor de RUD Achterhoek

2.

3.

Verantwoordelijken

Afdeling : Omgeving
 Naam : H.L. van Rhijn
 Tel.nr. : (0543) 49 31 22

Bestuurlijke planning

Datum college : 31 januari 2012

Gewenste datum raad : *randvoorwaarde deling*

Paraaf afdelingshoofd

Naam : H. van Rhijn

Paraaf portefeuillehouder

Naam : T.M.M. Kok

Samenvatting:

Binnen de Achterhoek wordt al een tijd gepraat over het oprichten van een gezamenlijke regionale uitvoeringsdienst (RUD) voor het uitvoeren van een aantal milieutaken. De projectgroep heeft hiervoor een uitgangspuntennotitie opgesteld. Het college wordt geadviseerd in te stemmen met deze uitgangspuntennotitie. Op basis van deze uitgangspunten kan het bedrijfsplan en de bestuursovereenkomst voor de RUD Achterhoek worden opgesteld.

Portefeuille	Burg.	Wethouders			Secr.	B.O.
		Kok	Rijks	Teeuwssen		
Akkoord	<i>[Handwritten signature]</i>	<i>[Handwritten initials]</i>			<i>[Handwritten signature]</i>	<i>[Handwritten signature]</i>
Bespreken			<i>[Handwritten signature]</i>			
Kopie						

Informatieblad

Nummer:

Beslispunten

1. Instemmen met de uitgangspuntennotitie voor de RUD Achterhoek

2.

3.

Inleiding

Reeds eerder heeft u besluiten genomen ten aanzien van de vorming van een RUD Achterhoek. De laatste besluiten dateren van eerder dit jaar. In mei 2011 heeft u het volgende besloten:

- Instemmen met een niet vrijblijvende samenwerking volgens het Wabo-brede specialistenmodel.
- Instemmen met een provinciale RUD voor met name BRZO- en industriële IPPC-bedrijven.
- Het uitvoeringsbeleid en de werkprocessen zoveel mogelijk Wabo-breed harmoniseren.

Daarna heeft u eind augustus/begin september 2011 besloten:

- In te stemmen met het uitgangspunt dat de door de Achterhoek beoogde niet-vrijblijvende samenwerking wordt vormgegeven in een zgn. lichte WGR conform de aangekondigde wijziging van de WGR¹.
- Vooruitlopend op de wetswijziging zal de niet-vrijblijvende samenwerking in een bestuursovereenkomst worden vastgelegd.
- In te stemmen met aansluiting van Lochem bij RUD Achterhoek.

Sindsdien is de ambtelijke projectgroep meerdere malen bij elkaar geweest. Uit deze overleggen bleek dat de beelden van de partners² niet op alle punten overeenkwamen. In de bestuurlijke overleggen RUD Achterhoek van 2 december 2011 en 18 januari 2012 zijn de standpunten van alle partners helder neergezet. In het laatste bestuurlijk overleg zijn alle beelden van de partners op één lijn gekomen. Deze lijn is weergegeven in de bijgevoegde uitgangspuntennotitie. Hierbij wel de opmerking dat in het bedrijfsplan nog veel zaken verder uitgediept moeten worden.

Het is nu zaak deze uitgangspunten bij elke partner af te hechten. Dit regiobrede advies om de uitgangspunten vast te stellen staat in week 5 van 2012 op alle collegeagenda's. Als de uitgangspunten door alle colleges zijn vastgesteld, gaan we een bedrijfsplan en een bestuursovereenkomst opstellen. Deze willen we eind april 2012 laten vaststellen. De datum van de start van de RUD Achterhoek staat nog steeds gepland op 1 januari 2013.

1. Onder voorbehoud dat de aangekondigde wijziging van de WGR ook daadwerkelijk niet leidt tot extra bestuurlijke drukte.
2. De RUD Achterhoek partners zijn: Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Oost Gelre, Oude-IJsselstreek, Lochem, Montferland, Winterswijk en de provincie Gelderland.

Argumenten

1.1 De uitgangspuntennotitie is het vervolg op de ingeslagen weg van de regiobrede besluiten van mei en augustus dit jaar.

De eerdere besluiten waren niet duidelijk genoeg over de aansturing, bemensing en takenpakket van de RUD Achterhoek. Deze onduidelijkheid is in deze notitie weggenomen. Voor niet-vrijblijvende samenwerking is centrale aansturing van het RUD takenpakket nodig. Om dit takenpakket (stapeling uitvoeringsprogramma's) effectief en efficiënt uit te voeren wordt voorgesteld om de medewerkers (in dienst en/of gedetacheerd) centraal en met mandaat aan te sturen. Verder is een belangrijke verduidelijking op de voorgaande besluiten het uitgangspunt om het basistakenpakket onder te brengen bij de RUD. Tot aan de herfst 2011 werd alleen over het specialistenmodel gesproken.

1.2 De uitgangspunten geven invulling aan de door Atsma gecreëerde werkelijkheid (landelijke checklist) rondom de RUD vorming.

Binnen deze werkelijkheid willen alle partners - als eenheid - blijven meedenken en beslissen in het RUD Achterhoek proces. Voor meerdere punten uit de uitgangspuntennotitie gaat dit verder inhoud krijgen bij het opstellen van het bedrijfsplan. Voor de gemeenten is hierin belangrijk dat we grip blijven houden op de bestuurlijke drukte en de eigen individuele budgettaire neutraliteit.

Kanttekeningen

1. Budgetneutraliteit.

Een belangrijk uitgangspunt van de notitie is het punt van de budgettaire neutraliteit (regionaal en lokaal). Duidelijk is dat budgetneutraliteit niet vanaf de start van de RUD mogelijk is. Er zal altijd een termijn gelden voor het bereiken van een break-evenpoint. Acceptabel is een terugverdientijd van 3 tot 5 jaar. Het financiële plaatje kan op basis van deze uitgangspunten uitgewerkt worden in het bedrijfsplan. Niet uit te sluiten is dat dit uitgangspunt een knelpunt wordt. Ook gezien de efficiencykorting op het gemeentefonds van 100 miljoen.

Intern overleg gevoerd met: (Afd.; Team; Persoon.)

Afdeling Omgeving; team Omgevingsvergunningen; Hans Eskes.

Afdeling Bestuur en Openbare Ruimte; team Beheer Openbare Ruimte; André Nijhuis.

Participatie en Communicatie

De raad wordt geïnformeerd middels bijgevoegde raadsmededeling

Het personeel en de OR/GO worden geïnformeerd over de besluitvorming.

Vervolgstappen inclusief tijdspad

Planning

- Vaststelling uitgangspuntennotitie RUD Achterhoek: 31 januari 2012
- Opstellen bedrijfsplan: jan-april 2012
Het bedrijfsplan moet de aanvullende informatie geven en keuzemogelijkheden aanreiken die nodig zijn voor de aanvullende besluitvorming (taken, verantwoordelijkheden, bevoegdheden, mandaat, formatie basistaken/specialistische taken, kwaliteitsborging, bestuursconcept, financiën, enz.).
- Vaststellen bestuursovereenkomst en bedrijfsplan: eind april 2012
- Besluit raad over deelname aan RUD als rechtspersoon najaar 2012
- RUD operationeel 1 januari 2013.

Bijlagen

- Uitgangspuntennotitie versie 25 januari 2012
- Raadsmededeling

Nummer:

Beslispunten

1. Instemmen met de uitgangspuntennotitie voor de RUD Achterhoek

2.

3.

Collegebesluit

Opmerkingen van de secretaris en/of het college

<input checked="" type="checkbox"/>	Conform	B. en W.	31-JAN. 2012
-------------------------------------	---------	-----------------	---------------------

<input type="checkbox"/>	Conform met opmerkingen:

<input type="checkbox"/>	Aangehouden:

<input type="checkbox"/>	Niet conform: