

Raadsmededeling - Openbaar



Nummer : 26/2012
Datum : 8 februari 2012
B&W datum : 14 februari 2012
Portefeuillehouder : H.J. Rijks
Onderwerp : Regionale aanpak transitie Sociale Domein

Aanleiding

Gemeenten worden de komende jaren geconfronteerd met enkele grote stelselveranderingen in het sociale domein: de Wet Werken naar Vermogen, decentralisatie Jeugdzorg en structuurveranderingen rond de AWBZ. In al deze gevallen worden gemeenten eindverantwoordelijk voor de realisatie van doelen en resultaten. Ook de financiële verantwoordelijkheid komt bij gemeenten te liggen. Dit betekent een forse uitbreiding van de gemeentebegrotingen. Bovendien wordt een financiële taakstelling opgelegd. De herstructurering wordt geacht efficiëncyvoordelen op te leveren.

Inhoud mededeling

Visie en gezamenlijke opdracht

Door de decentralisaties krijgen de gemeenten volledige sturing en regie binnen het sociale domein. Achterliggende gedachte hierbij is dat gemeenten meer zicht hebben op de concrete problematiek, waardoor ze gericht kunnen interveniëren. Het sociale domein is de laatste jaren verstrikt geraakt in een systeemwereld met een toenemende mate van ingewikkeldheid. De afstand tussen de burger en de benodigde voorzieningen en/of hulpverlening vanuit welzijn en zorg is hierdoor vergroot. Veel burgers raken in het woud van instanties en regelingen de weg kwijt.

De gemeente wordt nu "systeemeigenaar". Dit biedt kansen, want nu de gemeente verantwoordelijk is kan zij proberen de systeemfouten in de verschillende naast elkaar bestaande wet- en regelgeving eruit te halen. Logischerwijs volgt hier de opdracht uit om het minder ingewikkeld te maken en nabij de burgers te organiseren. Belangrijk hierbij is dat de burger er niets van zou moeten merken dat het om verschillende maatregelen gaat. Gezinnen, individuen hebben vaak te maken met meerdere problemen en als gevolg daarvan met meerdere wet- en regelgeving. Individen en gezinnen hebben baat bij een integrale aanpak van hun probleem. Een integrale aanpak werkt ook kostenbesparend. Er zijn minder hulpverleners bij een gezin betrokken, signalen worden eerder opgemerkt en opgepakt, waardoor problemen worden opgelost voor ze escaleren. Het is voor onze inwoners heel belangrijk dat we dit goed regelen.

Kern van de boodschap

Ook in het bestuursakkoord wordt aanbevolen dat gemeenten deze ingrijpende transitietrajecten gezamenlijk aanpakken. Het Poho Sociaal wil deze handschoen oppakken en heeft, naast bovengenoemde visie en doelstellingen, hiervoor de volgende uitgangspunten gezamenlijk geformuleerd:

1. *Zoveel mogelijk middelen naar de directe zorg en zo min mogelijk middelen in overhead.*
De burger staat centraal. Het maakt burgers niet uit hoe we de zorg regelen, zij zijn gebaat bij zo efficiënt en effectief mogelijke inzet van de middelen en kennis.
2. *Bundelen van krachten.*

Om dit voor onze burgers te bereiken moeten we onze krachten bundelen. Er gaan zo geen middelen verloren doordat gemeenten bijvoorbeeld allemaal een projectleider aan moeten stellen of door allemaal een aparte aanbesteding te houden voor de inkoop van begeleiding.

3. *Meer kennis en kwaliteit.*

We willen niet alleen de taak van het rijk overnemen maar hiermee ook een wezenlijk betere dienstverlening voor onze inwoners realiseren. Er is een transformatie nodig. Hiervoor hebben we denkkracht nodig. Gezamenlijk hebben we meer kennis en kwaliteit in huis.

4. *Gezamenlijke inkoop.*

De financiële risico's voor gemeenten zijn groot. Het bundelen van krachten bespaart kosten en gezamenlijke inkoop levert financiële voordelen op.

5. *Regionaal werkende aanbieders.*

In de Achterhoek zijn veel regionaal werkende instellingen. Daar waar uitgangspunten gelijk zijn, is het inefficiënt en kostenverhogend om met alle gemeenten afzonderlijk afspraken te maken.

6. *Regionale samenwerking hoeft niet in te houden dat er geen lokale keuzes gemaakt kunnen worden.*

Iedere gemeente blijft individueel eindverantwoordelijk voor de keuzes die gemaakt worden en voor de uiteindelijke uitvoering. Gezamenlijk is vooral de beleidsmatige uitwerking en de lobby richting Den Haag en Provincie. Hierin moeten we gezamenlijk optrekken. Gemeenten zullen zelf om tafel gaan met lokale partners.

7. *Voor andere gemeenten blijft de mogelijkheid open om aan te sluiten.*

Mede vanwege de grote bedragen die in deze transitie omgaan, neemt het financieel risicoprofiel van gemeenten flink toe. Het is dus van essentieel belang dat deze op een zorgvuldige en professionele wijze worden aangestuurd.

Projectmatige aanpak

Het Poho Sociaal, waarin de wethouders sociaal van de regiogemeenten zijn verenigd, wordt opdrachtgever van een projectmatige uitwerking van de regionale aanpak van de decentralisaties. Per decentralisatie wordt een gedelegeerd bestuurlijk opdrachtgeversduo benoemd. Ambtelijk opdrachtgever is voor elk van de decentralisaties een duo gemeentesecretarissen. Ambtelijk opdrachtnemer wordt per project één regionale projectleider. Deze is verantwoordelijk voor heldere beslisdocumenten in de verschillende projectfasen, en voor een zorgvuldige uitwerking van het projectmatig werken.

Kosten van de bemensing van de werkgroepen en organisatiekosten worden door de verschillende gemeenten samen gedragen. Hiervoor zijn afspraken gemaakt over een gezamenlijk werkbudget en het achteraf verrekenen van ingezette uren volgens een vooraf vastgestelde tariefstelling door de gemeentesecretarissen. De financiering hiervan is een verantwoordelijkheid van iedere gemeente afzonderlijk.

Verdere toelichting

Wij hebben bovenstaande visie, gezamenlijke opdracht met de geformuleerde uitgangspunten en de projectmatige aanpak vastgesteld. Projectmatige uitwerking van de decentralisaties is een bevoegdheid van het college. We willen u graag meenemen in de ontwikkelingen rondom de decentralisaties en zullen u dus blijven informeren.

De volgende stukken zijn voor u bijgevoegd:

--

De volgende stukken zijn voor u ter inzage gelegd:

--