

Notitie Participatiefonds

Inleiding

Een laag inkomen kan een belemmering zijn voor maatschappelijke en culturele participatie. Onvoldoende deelname aan de maatschappij heeft een negatieve invloed op het gevoel van eigenwaarde, waardoor mensen in een maatschappelijk en sociaal isolement kunnen raken. Het brede gemeentelijke beleid is er dan ook op gericht de participatie van burgers aan de lokale samenleving te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door het aanbieden van voorzieningen op het gebied van welzijn, sport en cultuur.

Vast staat dat de belemmering voor jeugdigen om te kunnen participeren in de samenleving vergaande consequenties heeft. Doordat niet deelgenomen kan worden aan allerlei sociale, sportieve, culturele of educatieve activiteiten, is de kans op bijvoorbeeld gepest worden groter. De schoolcarrière staat onder druk en daarmee ook de kansen op een startkwalificatie en de toekomstige mogelijkheden op de arbeidsmarkt. Vooral voor jeugdigen is het bestaan van een participatiefonds belangrijk.

Het vorenstaande was dan ook de reden om binnen de gemeente Aalten in het kader van het gemeentelijk minimabeleid per 1 januari 2008 het Jeugdparticipatiefonds in te voeren. Deze regeling is gericht op deelname aan sportieve, sociale, culturele of educatieve activiteiten en houdt het volgende in:

- doelgroep is kinderen tot 18 jaar.
- inkomen mag niet hoger zijn dan 130% van het geldende sociaal minimum (= bijstandsuitkering).
- als aanvrager collectief verzekerd is bij de zorgverzekeraar CZ of Menzis, dan vindt er geen inkomenstoets plaats.
- maximale vergoeding bedraagt € 125,- per kind per kalenderjaar op declaratiebasis (dus geen categoriaal beleid).
- er wordt geen bijdrage verstrekt voor (sport)kleding, attributen of vervoerskosten.
- de regeling wordt regelarm en pragmatisch uitgevoerd.
- de bijstandsgerechtigden ontvangen een ambtshalve beschikking.

In de nota minimabeleid werd voorgesteld deze regeling per 1 januari 2010 voort te zetten waarbij wel een aantal praktische aanpassingen werden voorgesteld:

- aanpassing inkomensgrens van 130% naar 120%.
- toepassen van de vermogenstoets conform de overige minimaregelingen.
- aanschaf of vervanging van (sport)kleding, attributen of aanverwante zaken die met de activiteit te maken hebben ook vergoeden.
- voorschieten van betaling van een activiteit mogelijk maken.
- schuiven met de vergoeding binnen het gezin mogelijk maken.
- verordening Jeugdparticipatiefonds intrekken en deze regeling opnemen in beleidsregels.

Tijdens de raadsbehandeling van de nota minimabeleid werd een motie aangenomen om met een voorstel te komen om het Jeugdparticipatiefonds uit te breiden naar een Participatiefonds voor alle inwoners met een inkomen tot 120% van het sociaal minimum.

Invoering Participatiefonds per 1 januari 2010

De invoering van een Participatiefonds past prima binnen de (participatie)gedachte van de WMO. De gemeente mag regelingen invoeren ter stimulering van sportieve, sociale, culturele of educatieve activiteiten. De noodzakelijkheid van de kosten hoeft niet te worden getoetst. Wel moet gecontroleerd worden of de verstrekte bijdragen daadwerkelijk worden aangewend voor activiteiten gericht op maatschappelijke participatie.

Uitgangspunten en criteria

Voorgesteld wordt om de regeling praktisch en regelarm uit te voeren. Uiteraard gelden er een aantal basiscriteria waaraan voldaan dient te worden:

- een inkomen tot 120% van het van toepassing zijnde sociaal minimum.
- de vermogensgrenzen van de WWB zijn van toepassing.
- bewoners van het AZC komen niet in aanmerking voor een tegemoetkoming (behoren niet tot de kringen van rechthebbenden op grond van de WWB).
- de vergoeding voor kinderen geldt voor thuiswonende ten laste komende kinderen waarvoor kinderbijslag wordt ontvangen.
- inwonende kinderen van 18 jaar of ouder moeten zelf een aanvraag indienen.

Categorieën tegemoetkomingen

Zoals reeds aangegeven wordt voorgesteld om de regeling praktisch uit te voeren. Op sportief, sociaal, cultureel of educatief gebied wordt gedacht aan een brede participatiegedachte. Er kan geen volledige opsomming worden gegeven van mogelijk te declareren kostensoorten. De meest voorkomende kostensoorten zijn:

- contributies van sport- jeugd- of jongerenverenigingen.
- individuele sportactiviteiten.
- contributies voor kindervakantieweken, buurtverenigingen, ouderen- of patiëntenverenigingen en amateuristische kunstbeoefening.
- cursusgeld of eigen bijdragen van instellingen voor hobby, educatie of (muziek)onderwijs.
- abonnementen of kosten zwembad (incl. zwemlessen), bibliotheek, musea, schouwburg, bioscoop en krant/tijdschriften.
- eigen (ouder)bijdrage peuterspeelzaal.
- vaste telefoonkosten.
- aanschaf of vervanging identiteitsbewijzen.
- schoolkosten en overige onderwijsgerelateerde kosten; excursies, schoolreizen of schoolkamp, ouderbijdrage, tassen, fiets(reparatie), regenkleding, agenda, schrijfgerei, schriften, rekenmachine of overige materialen.
- abonnement internet en aanschaf of vervanging PC.

Hoogte tegemoetkoming

Voorgesteld wordt om de volgende bedragen per kalenderjaar te verstrekken:

- kinderen tot 18 jaar: € 200,- per inwonend kind
- 18 jaar of ouder: € 150,- per persoon

Voorbeeld hoogte vergoedingen

Zo heeft een gezin met 2 kinderen onder de 18 jaar recht op een bedrag van € 700,- per jaar. Een eenoudergezin met 2 kinderen heeft recht op een bedrag van € 550,- per jaar.

Overige uitvoeringsaspecten

- betaling geschiedt op declaratiebasis.
- aanvragen kunnen uiterlijk tot en met februari van het volgende kalenderjaar over het voorgaande kalenderjaar aangevraagd worden.
- getracht wordt zoveel mogelijk de bij de gemeente bekend zijnde personen die tot de doelgroep behoren een ambtshalve beschikking te sturen.
- aanschaf of vervanging van (sport)kleding, attributen of aanverwante zaken die met de activiteit te maken hebben worden vergoed.
- voorschieten van betaling van een activiteit is mogelijk.
- schuiven met de tegemoetkoming binnen het gezin is mogelijk.

Kosten en dekking

De kosten (exclusief uitvoeringskosten) voor deze regeling worden geraamd op € 25.000,- per jaar. Gezien de aard van de regeling verwachten we een behoorlijke toename van het gebruik van deze regeling. Vooralsnog kunnen de kosten voor 2010 gedekt worden uit het 'batig saldo armoedebestrijding van € 49.323,-' vanuit de algemene reserve. Mocht blijken dat het budget ontoereikend is, dan zal via de voorjaars- of de najaarsnota bijgeraamd moeten worden. Via de voorjaarsnota zal voor 2011 en verder voor het Participatiefonds een structurele raming moeten worden opgenomen.

Voorstel

1. De verordening 'voor de bevordering van jeugdparticipatie aan sportieve activiteiten Aalten' intrekken per 1 januari 2010.
2. Per 1 januari 2010 het nieuwe Participatiefonds invoeren.
3. De uitwerking van het Participatiefonds opnemen in de beleidsregels bijzondere bijstand en minimabeleid.