



AGENDAPUNT NO 10.

Voorstel het rapport van de rekenkamercommissie voor kennisgeving aan te nemen en het college verzoeken de gedane aanbevelingen te betrekken bij de voorbereidingen om te komen tot een aangepaste Algemene Subsidieverordening.

AAN DE RAAD

Samenvatting/Advies

Voorgesteld wordt het onderzoeksrapport "Doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van subsidieverlening" van de Rekenkamercommissie voor kennisgeving aan te nemen en het college verzoeken de gedane aanbevelingen mee te nemen bij de voorbereiding om te komen tot een aangepaste Algemene Subsidieverordening en beleidsregels.

Aanleiding tot het voorstel

De Rekenkamercommissie AOGW heeft in de tweede helft van 2009 een onderzoek gedaan naar het subsidiebeleid in de gemeenten Aalten, Oost-Gelre en Winterswijk. Het onderzoeksrapport "Doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van subsidieverlening" is medio januari 2010 naar de betreffende gemeenten gestuurd.

Inhoudelijke toelichting

De Rekenkamercommissie wil vanuit maatschappelijk, financieel en politiek belang van subsidiebeleid, inzicht krijgen in en een oordeel vormen over de mate waarin het instrument "subsidie" doeltreffend, doelmatig en rechtmatig wordt ingezet in de drie gemeenten. Aanvullend hierop wil de Rekenkamercommissie duidelijkheid over het bestaan van indirecte subsidiering in de drie gemeenten en zo ja, in hoeverre hier duidelijke besluitvorming van de raad aan ten grondslag ligt. Het onderzoek beslaat de jaren 2007 en 2008.

De Rekenkamercommissie heeft onderzoeks- en adviesbureau Partners+Pröpper gevraagd het onderzoek uit te voeren.

Op basis van het onderzoek bij de gemeente Aalten concludeert de Rekenkamercommissie dat:

- de gemeente Aalten twee raamwerken hanteert voor subsidieverstrekking;
- de beleidsdoelen die ten grondslag liggen aan te verstrekken subsidies door de raad onvoldoende evalueerbaar zijn geformuleerd;
- wegens het ontbreken van afspraken over doelstellingen de verantwoording vanuit college aan de raad slechts een beperkte waarde heeft;
- de rekenkamercommissie niet heeft kunnen vaststellen dat er een beleidsnota is vastgesteld door de raad waarin de in 2007 aangekondigde tariefstelling voor accommodaties gerelateerd is aan de werkelijk kosten;
- de dossiers onvolledig zijn.

Vervolgens beveelt de Rekenkamercommissie aan:

- zorg voor éénduidig juridisch kader voor subsidieverlening;
- stel evalueerbare beleidsdoelen vast voor subsidieverstrekking;
- maakt concrete op beleidsdoelen afgestemde afspraken met gesubsidieerde partijen;
- zorg voor heldere afspraken voor verantwoording over verstrekte subsidies tussen raad en college;
- draag zorg voor een nader invulling van het beleid voor indirecte subsidiering;
- richt de dossiers inzake subsidieverstrekking zodanig in dat alle documenten van één subsidieaanvrager in één dossier terecht komen of tenminste is gewaarborgd dat dossiers onderling verwijzen.

Het college heeft gehoor gegeven aan de mogelijkheid van bestuurlijke wederverhoor op het onderzoeksrapport van de RC AOGW. Bij brief van 22 december 2009 heeft het college haar bevindingen aan de Rekenkamercommissie kenbaar gemaakt. Het college geeft aan dat zij zich niet

of onvoldoende herkent in de formulering van deze conclusies en aanbevelingen. Naar het oordeel van het college beschrijven de conclusies een veel negatiever beeld van de actuele praktijk rondom subsidieverstrekking dan zij zelf hierin hebben ervaren.

Tevens heeft het college in de brief kenbaar gemaakt dat

- in de vastgestelde Subsidiebeleidsregels Welzijn bij elk specifiek te onderscheiden subsidie-deelterrein een veel uitgebreidere omschrijving is opgenomen van de met de subsidieverstrekking te bereiken beleidsdoelen, beleidskaders en activiteiten;
- er niets mankeert aan de informatieverstrekking van het college aan de raad omdat na de herindeling minimaal twee keer behandeling en vaststelling van twee brede subsidiebeleidsregelsdocumenten in de raad;
- de algemene subsidieverordening en de meerjarige subsidiebeleidsregels welzijn nog niet op alle punten met elkaar in overeenstemming zijn, maar dat een raadsvoorstel wordt voorbereid om de Algemene Subsidieverordening aan te passen;
- de raad bewust gekozen heeft voor afschaffing van de exploitatiesubsidie en invoering van een in omvang beperkte algemene waarderingsubsidie, welke op basis van een eenmalige aanvraag van de subsidiënt voor 4 jaren wordt toegekend;
- de Rekenkamercommissie zich op politiek bestuurlijk beleidskeuze pad begeeft door aan te bevelen om alleen te beperken tot subsidietypes van de Algemene Subsidieverordening;
- de communicatie c.q. samenwerking tussen de rekenkamer en het externe bureau in de toekomst verbeterd dient te worden.

De Rekenkamercommissie reageert in het rapport op de reactie van het college bij brief van 11 januari 2010. Hierin wordt opgemerkt dat de Rekenkamercommissie een orgaan is van de raad, bedoeld om met name de controlerende taak van de raad te versterken en verbeterpunten wil aanleveren. De Rekenkamercommissie betreurt de stelling van het college dat het college zich niet of onvoldoende in de formulering van de conclusies en aanbevelingen herkent. De beleidsregels zijn in de optiek van de Rekenkamercommissie te algemeen geformuleerd. Daarnaast impliceert de Rekenkamercommissie niet dat de projectsubsidies af te schaffen maar geeft aan dat de subsidietypes uit de Algemene Subsidieverordening helderder en meer werkbaar zijn. De grondslag van de projectsubsidies is niet helemaal helder. Tot slot merkt de Rekenkamer op dat gehoopt wordt dat de verbeter suggesties een bijdrage zullen leveren aan het subsidiebeleid en de uitvoering daarvan.

Het is aan de gemeenteraad om aan te geven of de verbeter suggesties worden overgenomen en wat er vervolgens mee gedaan moet worden. Voorgesteld wordt het rapport voor kennisgeving aan te nemen en - nu uit de reactie van het college blijkt dat voorbereidingen worden getroffen om de Algemene Subsidieverordening 2005 aan te passen - het college te verzoeken de aanbevelingen van de Rekenkamercommissie mee te nemen in de voorbereidingen om te komen tot een aangepaste Algemene Subsidieverordening en beleidsregels en kan het college voorstellen doen met betrekking tot de gedane aanbevelingen.

Relatie met bestaand beleid c.a.

De Algemene Subsidieverordening 2005 en de Subsidiebeleidsregels Welzijn gemeente Aalten 2007-2010.

Afstemming met externe partijen/communicatie

Geen.

Tijdspad

Behandeling in RTG van 6 april 2010 en daarna behandeling in de raad van 20 april 2010.

Financiële consequenties

Geen.

Aalten, 9 maart 2010.

De voorzitter en de griffier van de gemeenteraad,
De griffier, De voorzitter,

M.A.J.B. Fiering

G. Berghoef



DE RAAD DER GEMEENTE AALTEN;

gelezen het voorstel van de voorzitter en griffier van de gemeenteraad d.d. 9 maart 2010;

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet ;

B E S L U I T :

het onderzoeksrapport "Doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van subsidieverlening" van de Rekenkamercommissie voor kennisgeving aan te nemen en het college verzoeken de gedane aanbevelingen mee te nemen bij de voorbereiding om te komen tot een aangepaste Algemene Subsidieverordening en beleidsregels.

AALTEN, 20 april 2010

De Griffier, De Raad voornoemd, De Voorzitter,

M.A.J.B. Fiering

G. Berghoef