

Collegevoorstel

8



Nummer:

2015 - 2421

- Openbaar
 Niet openbaar
 Vertrouwelijk

Onderwerp

Wijziging toepassingseis Bodemkwaliteitskaart

Besluit

- conform
 conform met opmerkingen
 aangehouden
 niet conform

Beslispunten

1. Instemmen met de wijziging van de toepassingseis locaties zie tabel 1 en bijlage 1
2. Raad verzoeken gewijzigde toepassingseis locaties zie tabel 1 en bijlage 1 vast te stellen
- 3.

Verantwoordelijken

Afdeling : Bestuur en Openbare Ruimte
 Naam : H.V. Roebers
 Tel.nr. : (0543) 49 31 32

Bestuurlijke planning

Datum college : 10 november 2015
 Gewenste datum raad : 15 december 2015
 Voorstel / Mededeling : Voorstel

Paraaf afdelingshoofd

Naam : G.J. van Vliet

Paraaf portefeuillehouder

Naam : D.W. Luiten

Samenvatting:

Bodemsaneringen in het kader van de Wet bodembescherming worden functioneel en kosteneffectief uitgevoerd. Daarnaast geeft het Besluit bodemkwaliteit in de bodemkwaliteitskaart aan welke kwaliteit grond op een locatie mag worden toegepast.

Voor enkele saneringsgevallen botsen deze regels met elkaar. Als een sanering wordt uitgevoerd in bv een woonwijk, dan geldt als terugsanerwaarde de norm Wonen, waarbij de locatie duurzaam geschikt wordt voor wonen met tuin. De bodemkwaliteitskaart geeft echter in een aantal gevallen aan dat er alleen AW (schone) grond in het gebied waar de verontreinigingslocatie ligt, mag worden toegepast. Hierdoor zou de sanering extra duur worden. Om het mogelijk te maken dat kwaliteit van de grond die verlangd wordt voor de sanering ook daadwerkelijk toegepast mag worden, wordt de toepassingskaart van bodemkwaliteitskaart voor een aantal locaties beleidsmatig gewijzigd, waarbij er ook in de nieuwe situatie sprake is van een duurzaam gebruik zonder risico's.

Portefeuille	Burg.	Wethouders				Secr.	B.O.
		Kok	Luiten	Rijks	Wiltink		
Akkoord							
Bespreken							
Kopie							

Informatieblad

Nummer:

Beslispunten

1. Instemmen met de wijziging van de toepassingseis locaties zie tabel 1 en bijlage 1
2. Raad verzoeken gewijzigde toepassingseis locaties zie tabel 1 en bijlage 1 vast te stellen
- 3.

Inleiding

In de bodemwetgeving wordt het uitvoeren van een sanering geregeld in de Wet bodembescherming en het bodembeheer, ter voorkoming van nieuwe verontreinigingen, in het Besluit bodemkwaliteit.

In 2012 heeft de gemeente op basis van het Besluit bodemkwaliteit een gebiedsspecifieke bodemkwaliteitskaart opgesteld, die regels stelt ten aanzien van de kwaliteit voor het hergebruik van partijen grond binnen de Regio Achterhoek. Via een toepassingseis geeft de bodemkwaliteitskaart aan, welke kwaliteit grond in een gebied mag worden toegepast.

In het kader van de Wet bodembescherming voert de gemeente een sanering functioneel en kosteneffectief (sober) uit. Als een sanering wordt uitgevoerd in bv een woonwijk, dan geldt als teruganeerwaarde de norm Wonen, waarbij de locatie duurzaam geschikt wordt voor wonen met tuin.

Bij een functionele sanering wordt een locatie geschikt gemaakt voor het toekomstige gebruik. Er wordt een gedeelte van de verontreiniging afgegraven en afgevoerd naar een verwerker. Vervolgens wordt er een leeflaag aangebracht die voldoet aan de kwaliteit die past bij een duurzame gebruik. Hiervoor moet grond worden aangevoerd van buiten de saneringslocatie. Voor de aanvoer van deze grond stelt de bodemkwaliteitskaart via de toepassingseis regels. Om het mogelijk te maken dat de gevraagde kwaliteit grond voor de sanering ook daadwerkelijk in de leeflaag komt, moet de toepassingseis van de bodemkwaliteitskaart voor een aantal locaties beleidsmatig worden gewijzigd.

Voor een uitgebreide beschrijving van de totstandkoming en het gebruik van de bodemkwaliteitskaart verwijs ik naar de Nota bodembeheer en Bodemkwaliteitskaart op de gemeentepagina www.aalten.nl

Tabel 1:

Voor de Achterhoek levert dit het volgende overzicht inclusief de 4 voorgestelde wijzigingen:

Bodem - kwaliteitszone	Bodem - kwaliteitsklasse	Ontoervingsklasse (herkomst)	Bodem - functieklasse	Toepassingseis
Bovengrond (0 - 0.5 m) onder maaiveld				
Wonen voor 1970	Wonen	Wonen	Wonen	Wonen
Overig	AW Landbouw/natuur	AW Landbouw/natuur	Overig	AW Landbouw/natuur
			Wonen	AW Landbouw/natuur
			Industrie	AW Landbouw/natuur
Beleidsmatig vastgesteld				
Veeneslat Zuid (Winterswijk)				Industrie
Bruggenhutte Heuvel (Dinxperlo) (1)			Openbaar groen	Industrie
Ringweg / Koningsweg (Aalten) (2)			Bos	Industrie
Heimkamp Dinxperlo (3)			Park	Wonen
Bekendijk Bredevoort (4)			Wonen	Wonen
Ondergrond (0,5 m – 2,0 m) onder maaiveld				
Wonen voor 1970	AW Landbouw/natuur	AW Landbouw/natuur	Wonen	AW Landbouw/natuur
Overig	AW Landbouw/natuur	AW Landbouw/natuur	Overig	AW Landbouw/natuur
			Wonen	AW Landbouw/natuur
			Industrie	AW Landbouw/natuur

Schema Bodemkwaliteitskaart met de 4 gewijzigde toepassingseisen (1) t/m (4): voor verklarende tekst zie bijlage.

Argumenten

Bij het bepalen van de toepassingseis voor aan te voeren grond, wordt met de dubbeltoets de strengste norm van de bodemkwaliteit en de bodemfunctie gekozen. Omdat de Achterhoek een (te) schoon gebied is, geldt steeds dat de bodemkwaliteit bepalend is voor de toepassingseis. De bodemkwaliteitskaart is nu ook gelijk aan de toepassingskaart. Dit houdt voor een aantal situaties in dat er met schonere en duurdere grond gesaneerd moet worden dan op basis van het gebruik nodig is.

Een functioneel gesaneerde locatie blijft een aparte status houden, waarbij er nazorgregels gelden, die er onder andere voor zorgen dat de leeflaag in stand gehouden blijft. De locatie is dus niet te vergelijken met zijn omgeving waar de bodemkwaliteitskaart streeft naar behoud van een vastgesteld bodemkwaliteitsniveau.

De saneringslocaties en overige verdachte locaties zijn uitgesloten bij het bepalen van de achtergrondwaarden voor een gebied en kun je dus beschouwen als zwarte gaten in een gebied.

Omdat deze zwarte gaten wel in een gebied liggen, krijgen ze wel te maken met de toepassingseis.

Het hanteren van de toepassingseis is niet zinvol voor saneringslocaties, omdat na het toepassen van de eis op een saneringslocatie, deze locatie toch gebruiksbeperkingen houdt.

Door de wijzigingen van toepassingskaart vast te stellen, kunnen de saneringen kosteneffectief worden uitgevoerd en wordt hergebruik van grond effectiever uitgevoerd. Dit kan per sanering enkele tonnen schelen.

Kanttekeningen

Het beleidsmatig aanpassen van de toepassingskaart kan leiden tot een onoverzichtelijke 'lapjes'kaart. In 2017 wordt de bodemkwaliteitskaart geactualiseerd, waarbij er voor de gehele Achterhoek algemene regels worden gesteld ten aanzien van grondverzet bij saneringen.

Intern overleg gevoerd met: (Afd.; Team; Persoon.)

Overlegpunten: BestOR, BOR, Wim Rougoor.

Participatie en Communicatie

De Raad heeft de huidige Bodemkwaliteitskaart met Nota bodembeheer vastgesteld, omdat er sprake is van een gebiedsspecifiek beleid ten aanzien van Arseen. Wijzigingen van de kaart moeten daarom ook door de Raad worden vastgesteld.

Na de vaststelling door de raad moet het besluit gepubliceerd worden en ter inzage worden gelegd. Er kan gedurende zes weken beroep worden ingesteld bij de Afdeling Rechtspraak van de Raad van State (art. 51 Besluit bodemkwaliteit/art. 6.7, 6.8 en 3.44 Awb).

Vervolgstappen inclusief tijdspad

Behandeling in College: uiterlijk 10-11-2015

Agendacommissie: 16-11-2015

Behandeling in RTG: 1-12-2015

Behandeling in Raad: 15-12-2015




Publicatie: 23-12-2015

Inzage: 16-12-2015 t/m 27-01-2016

Bijlagen

Verklarende tekst voor tabel 1 en toepassingskaart bijlage 1

In de bodemkwaliteitskaart wordt een indeling in 4 kwaliteitsklassen gebruikt:

- *AW2000 (Achtergrond Waarde van Nederland = schone grond ; duurzaam geschikt voor landbouw en natuur; multifunctioneel gebruik) *
- *Wonen (geschikt voor duurzaam wonen, spelende kinderen, park,..) *
- *Industrie (bebouwing, verhardingen, wegen, openbaar groen, bossen,..) *
- *Niet toepasbaar (geen hergebruik mogelijk; moet worden gesaneerd)*

Deze indeling van de kwaliteit van de grond is gebaseerd op de wijze waarop de mens contact maakt met de bodem. Via modellen/studies zijn voor deze vormen van blootstelling aan de bodem, veilige concentraties aan stoffen vastgesteld (zie NOBO; normen bodem op internet).

Bijlage 1

Kaarten met gewijzigde toepassingseis:

- Toepassingskaart met verwijzing naar onderstaande locaties.
- (1) Voormalige stortplaats Helmkamp Dinxperlo;
- (2) Bekendijk Bredevoort;
- (3) Voormalige stortplaats heuvel Brüggenhütte Dinxperlo;
- (4) Voormalige stortplaats Ringweg/Koningsweg Aalten;

Bijlage 2

Raadsvoorstel wijziging bodemkwaliteitskaart 2012.

Bijlage 3

Raadsbesluit wijziging bodemkwaliteitskaart 2012

Nummer:

Beslispunten

1. Instemmen met de wijziging van de toepassingseis locaties zie tabel 1 en bijlage 1
2. Raad verzoeken gewijzigde toepassingseis locaties zie tabel 1 en bijlage 1 vast te stellen
- 3.

Collegebesluit

Opmerkingen van de secretaris en/of het college

<input checked="" type="checkbox"/>	Conform	B. en W.	10 NOV. 2015
-------------------------------------	---------	----------	--------------

<input type="checkbox"/>	Conform met opmerkingen:
--------------------------	--------------------------

<input type="checkbox"/>	Niet conform:
--------------------------	---------------

<input type="checkbox"/>	Aangehouden:
--------------------------	--------------

<input type="checkbox"/>	Persgesprek:	<input type="checkbox"/> Ja	<input type="checkbox"/> Nee
--------------------------	--------------	-----------------------------	------------------------------