

# Raadsvoorstel

## AGENDAPUNT NO. 7

Voorstel tot aansluiten bij de  
gemeenschappelijke regeling Sociale Dienst  
Oost Achterhoek met ingang van 1 januari 2016  
voor de uitvoering van de participatiewet

### AAN DE RAAD

#### **Samenvatting**

Naar aanleiding van het verzoek van de gemeente Oude IJsselstreek om uit de gemeenschappelijke regeling ISWI te treden en het voorgenomen besluit van het algemeen bestuur van het ISWI om tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling te komen dient de gemeente Aalten een besluit te nemen over de uitvoering van de Participatiewet vanaf 1 januari 2016.

Voorgesteld wordt om in te stemmen met het voornemen om de uitvoering van de Participatiewet met ingang van 1 januari 2016 op te dragen aan SDOA (Sociale Dienst Oost Achterhoek) en aan te sluiten bij de gemeenschappelijke regeling.

#### **Inleiding**

Naar aanleiding van het verzoek van de gemeente Oude IJsselstreek om uit de gemeenschappelijke regeling ISWI te treden en het voorgenomen besluit van het algemeen bestuur van het ISWI om tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling te komen dient de gemeente Aalten een besluit te nemen over de uitvoering van de Participatiewet vanaf 1 januari 2016.

Bij de behandeling van de najaarsnota 2014 en begroting 2015 bent u op de hoogte gebracht van het voornemen de gemeenschappelijke regeling ISWI op te heffen en toe te treden tot SDOA. Tevens bent u geïnformeerd over het besluit van de gemeente Oude IJsselstreek om de participatiewet uit te voeren in samenwerking met Doetinchem en Wedde met ingang van 1 januari 2016.

Op 10 februari 2015 is uw raad geïnformeerd middels de presentatie "Uitgangspunten uitvoering Sociale Zekerheid vanaf 2016".

#### **Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving**

De participatiewet is één van de drie transities binnen het sociale domein waarvoor de gemeente per 1 januari 2015 verantwoordelijk is. De uitvoering van de participatiewet ligt nu bij de GR ISWI, maar door de opheffing per 1 januari 2016 dient de uitvoering elders te geschieden.

#### **Inhoudelijke toelichting op het voorstel**

Op dit moment vindt er binnen het sociaal domein samenwerking plaats met de Oost Achterhoek gemeenten op de terreinen van de Jeugd, WMO, Passend Onderwijs en Leerlingenvervoer. De uitvoering van de Sociale Werkvoorziening vindt plaats in de Oost Achterhoek (Hameland). Een aantal taken worden vanuit de Sociale Werkvoorziening door de overige Oost Achterhoek gemeenten ondergebracht bij SDOA (Ontwikkelbedrijf en detacheringen).

Uit de kostenberekeningen blijkt, voorlopig, dat de kosten voor de uitvoering lager zijn bij de GR SDOA als bij de GR Wedde e.a., maar de kosten zijn ook lager dan bij de huidige GR ISWI. De kostenvergelijking tussen SDOA en GR Wedde is gebaseerd op een vergelijking van kosten ten aanzien van de uitkeringsadministratie. De gemeente Bronckhorst heeft hiervoor een kostenopgave ontvangen van de gemeente Doetinchem. Deze kostenopgave is afgezet tegen de kosten zoals die zijn opgevoerd door SDOA. Hieruit blijkt dat de kosten bij SDOA lager zijn.

Het verschil in de kostenberekening tussen de GR ISWI (begroting 2016 € 933.000,00) en de kosten van SDOA bij een DVO (€ 888.000,00, zie bijlage) valt in het voordeel uit van SDOA. Daarnaast hanteert SDOA een inverdiencapaciteit ten aanzien van de re-integratie activiteiten wat voor de

gemeente Aalten nog een extra besparing zal opleveren. Tevens dient opgemerkt te worden dat in het uurtarief, wat is gehanteerd door SDOA voor de berekening van de kosten van een DVO, een opslag is opgenomen in verband met de financiële risico's die er voor SDOA zijn bij een DVO. Deze opslag zal niet worden gehanteerd bij deelname in de gemeenschappelijke regeling

De kwaliteit van de GR SDOA is bekend en ze hebben in de afgelopen jaren bewezen een zorgvuldige uitvoering te geven aan de voorlopers van de Participatiewet

Op basis van de hierboven aangegeven opties is een keuze om voor de uitvoering van de Participatiewet te kiezen voor de Sociale Dienst Oost Achterhoek (SDOA) de meest logische keuze.

### **Alternatieve beleidskeuzes**

Naast de genoemde keuze voor de Sociale Dienst Oost Achterhoek zijn er ook een aantal alternatieven.

Deze opties zijn;

1. Zelf een afdeling sociale zaken opzetten en alles zelf uitvoeren
2. Zelf een front office sociale zaken opzetten en de front-office zelf uitvoeren en de back-office uitbesteden (aan andere gemeente of commerciële partij)
3. Aansluiten of inkopen bij de nog op te richten GR Wedeo, Doetinchem en Oude IJsselstreek.

Optie 1 en 2 het zelf gaan uitvoeren door het opzetten van een afdeling sociale zaken is eigenlijk geen optie. Het inrichten van een afdeling sociale zaken is kwetsbaar en relatief duur. Gezien het aantal klanten, momenteel plus minus 315, blijft het een kleine afdeling waarbij vervanging en functiescheiding bijna onmogelijk is om tot een goede uitvoering te komen. Gezien de vele taken die op een afdeling sociale zaken af komen is de vraag dan ook terecht of je de vereiste kwaliteit kunt leveren als kleine kwetsbare afdeling. Daarnaast zullen de klanten toch altijd voor de inschrijving zich moeten melden op het werkplein.

Optie 3 Aansluiten of inkopen bij de GR Wedeo, Doetinchem en Oude IJsselstreek. Historisch gezien heeft de gemeente Aalten geen binding met Wedeo en buiten de ICT ook geen samenwerking met de gemeente Doetinchem. Uit een globale eerste kostenberekening lijkt het dat deze GR duurder uitvalt dan de GR SDOA. Verder verloopt de totstandkoming van de GR tot op dit moment moeizaam. De geplande Tijdelijke Werkorganisatie die er vanaf 1 januari 2015 zou moeten staan is er nog niet. Indien de gemeente Aalten als vierde partij gaat aansluiten bij dit proces zal dit het proces niet eenvoudiger maken.

### **Financiële consequenties**

Uit de kostenberekeningen blijkt, voorlopig, dat de kosten voor de uitvoering lager zijn bij de GR SDOA als bij de GR Wedeo e.a., maar de kosten zijn ook lager dan bij de huidige GR ISWI. Bij de opstelling van de begroting 2016 zal rekening worden gehouden met de huidige situatie en zal er een bedrag opgenomen worden van € 933.000,00 .

Welke keuze er ook gemaakt wordt voor de uitvoering van de Participatiewet na 1-1-2016, er zullen altijd frictiekosten zijn bij de opheffing van het ISWI. De kosten en voorwaarden van aansluiting bij de GR SDOA zijn op dit moment nog niet bekend.

Voorgesteld wordt om deze eventuele kosten separaat toe te voegen aan het voorstel liquidatieplan ISWI, zodat de totale kosten van zowel de liquidatie ISWI als de toetreding SDOA tegelijkertijd in beeld zijn.

### **Participatie en Communicatie**

Na behandeling in de raad de gemeente Oude IJsselstreek op de hoogte stellen van het Raadsbesluit. Dit geldt tevens voor het algemeen bestuur van het ISWI.

### **Vervolgstappen inclusief tijdspad**

Het algemeen bestuur van SDOA verzoeken om toe te mogen treden tot de gemeenschappelijke regeling SDOA met ingang van 1 januari 2016 en onder welke voorwaarden.

Welke voorwaarden stelt de GR-SDOA en welke voorwaarden zijn voor de gemeente Aalten

essentieel om op te nemen.

Voordat besloten wordt om tot toetreding over te gaan zullen de wederzijdse voorwaarden worden voorgelegd aan de gemeenteraad van oktober/november 2015.

De consequenties van de opheffing ISWI zullen in beeld worden gebracht in het Liquidatieplan. Dit plan zal volgens planning in oktober/november 2015 aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

**Bijlagen**

- Presentatie uitgangspunten uitvoering Sociale Zekerheid vanaf 2016.
- Berekening kosten gemeente Aalten bij DVO SDOA

Aalten, 17 maart 2015

Burgemeester en wethouders,

J. Nobel,  
secretaris

G. Berghoef,  
burgemeester

# De raad van de gemeente Aalten

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 17 maart 2015;

gelet op het bepaalde in Wet gemeenschappelijke regelingen;;

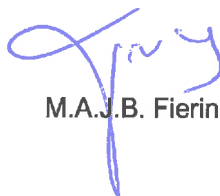
## BESLUIT

in te stemmen met het voornemen om **aan** te sluiten bij de gemeenschappelijke regeling Sociale Dienst Oost Achterhoek met ingang van 1 januari 2016 voor de uitvoering van de participatiewet.

AALTEN, 21 april 2015

De Raad voornoemd,

De Griffier,



M.A.J.B. Firing

De Voorzitter,



G. Berghoef