

Raadsvoorstel

AGENDAPUNT NO. 4.

Voorstel tot het instemmen met de notitie beleid en uitvoering Participatiewet 2015-2018 en de daarbij behorende verordeningen.

AAN DE RAAD

Samenvatting

Op 1 januari 2015 treedt de Participatiewet in werking. Één van de drie transities binnen het Sociaal Domein. De Participatiewet is specifiek gericht op het gebied van werk en inkomen. Met de participatiewet komt er één regeling voor de basis van de arbeidsmarkt, waarvoor de gemeente de verantwoordelijkheid heeft.

Het voorliggende beleidsplan is voor een belangrijk deel tot stand gekomen door samenwerking en afstemming in de arbeidsmarktregio Achterhoek. Waar noodzakelijk zijn keuze op regionaal niveau gemaakt en waar mogelijk vindt lokale invulling plaats. Met dit plan geeft de gemeente Aalten haar ambities en meerjarige beleidslijnen aan voor de periode 2015-2018.

Op basis van de Participatiewet is de gemeente verplicht haar beleid te vertalen in een aantal verordeningen waarin de uitgangspunten van het beleidsplan zijn vertaald in gemeentelijke regelgeving. De voorliggende verordeningen moeten op basis van de Participatiewet voor 1 januari 2015 zijn vastgesteld.

Inleiding

Op 1 januari 2015 treedt de Participatiewet in werking. Één van de drie transities binnen het Sociaal Domein. De Participatiewet is specifiek gericht op het gebied van werk en inkomen. Met de participatiewet komt er één regeling voor de basis van de arbeidsmarkt, waarvoor de gemeente de verantwoordelijkheid heeft.

Het voorliggende beleidsplan is voor een belangrijk deel tot stand gekomen door samenwerking en afstemming in de arbeidsmarktregio Achterhoek. Waar noodzakelijk zijn keuze op regionaal niveau gemaakt en waar mogelijk vindt lokale invulling plaats. Met dit plan geeft de gemeente Aalten haar ambities en meerjarige beleidslijnen aan voor de periode 2015-2018.

De uitgangspunten van het beleidsplan zijn volledig in lijn met de gemeentelijke kaderstelling voor de drie transities. Ook bij de uitvoering van de Participatiewet wordt 'van binnen naar buiten gekeken'. De zelfredzaamheid van de klant, de werkzoekende, staat voorop. De gemeente voert regie en faciliteert. Aan de klant die niet zelfstandig in zijn onderhoud kan voorzien, wordt tijdelijk een uitkering verstrekt. Daarnaast vindt ondersteuning plaats bij het verkrijgen van- zo regulier mogelijk- werk en daaruit voortvloeiend inkomen. Die ondersteuning moet onder het regime van de Participatiewet ook worden verleend aan de nieuwe doelgroep; mensen met een arbeidsbeperking die in het verleden of een Wajong uitkering kregen of werkzaam waren bij de sociale werkvoorziening (Wsw).

Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving

De Participatiewet gaat in op 1 januari 2015 en is één van de drie transities binnen het sociaal domein.

Inhoudelijke toelichting op het voorstel

Om op 1 januari 2015 uitvoering te kunnen geven aan de Participatiewet is de gemeente verplicht het beleid te vertalen in de voorliggende verordeningen.

De Rijksoverheid heeft de gemeente een grote mate van vrijheid gegeven bij het invullen van haar beleid en daarmee ook een grote mate van verantwoordelijkheid. Het is aan de gemeenteraad om dit

beleid vast te stellen. De gemeente Aalten, het College en de Raad, heeft de bevoegdheden binnen dit beleidsveld overgedragen aan de Gemeenschappelijke Regeling ISWI. Gelet hierop kunt u het Algemeen Bestuur van het ISWI verzoeken het beleid en de verordeningen vast te stellen in overeenstemming met de voorliggende concepten.

Naast de grote mate van vrijheid en verantwoordelijk die het Rijk heeft overgedragen naar de gemeenten zijn er ook beperkingen opgelegd. Het Rijk verplicht de gemeenten om op schaal van de arbeidsmarktregio samen te werken. Nederland is ingedeeld in 35 arbeidsmarktregio's. De Achterhoek is er één van. Op regionaal niveau zijn acties uitgezet om te komen tot

- a. Een regionaal werkbedrijf
- b. Een eenduidige werkgeversdienstverlening
- c. Een regionaal arbeidsmarktanalyse
- d. Een regionaal afgestemd marktbeveiligingsplan

In hoofdstuk 6 van het beleidsplan 'Werkgeversbenadering' zijn deze onderwerpen uitgewerkt. De noodzakelijke acties zijn omgezet in concrete opdrachten die worden uitgevoerd onder verantwoordelijkheden van de hoofden van de gemeentelijke afdelingen werk en inkomen en de regiomanager UWV. Naast de acties uit het beleidsplan zijn ook opdrachten uitgeschreven m.b.t. fraudepreventie, (volwassen)educatie en samenwerking in de BackOffice.

De resultaten worden besproken met de gezamenlijke wethouders werk en inkomen van de Achterhoekse gemeenten en, voor zover noodzakelijk, ter besluitvorming voorgelegd aan college en/of gemeenteraad.

Het uitgangspunt bij de uitvoering van taken is 'lokaal waar het kan, regionaal wat moet'. Naast een herkenbaar aanspreekpunt voor werkgevers in de regio en een goede afstemming van de werkgeversdienstverlening is het onverlet zeer belangrijk om op lokaal niveau een goede relatie te onderhouden met werkgevers. Regionale afspraken mogen lokale kansen niet frustreren.

Om een juiste uitvoering te kunnen geven aan het beleidsplan is de gemeente verplicht om een aantal verordeningen vast te stellen.

Het betreft de volgende verordeningen;

- a. Re-integratieverordening Participatiewet 2015
- b. Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ
- c. Verordening tegenprestatie Participatiewet 2015
- d. Verordening loonkostensubsidie en loonwaarden Participatiewet 2015
- e. Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive
- f. Verordening individuele studietoelage 2015
- g. Verordening individuele inkomensvoorslag 2015

De onder d. genoemde verordening wordt in een later stadium voorgelegd omdat er nog onduidelijkheid is over bepaalde begrippen.

Een aparte verordening Cliëntenparticipatie Participatiewet is voor de gemeente Aalten niet noodzakelijk. De verordening WMO-Raad gemeente Aalten 2011 wordt gewijzigd en uitgebreid om de inspraak in het kader van de Participatiewet vorm te geven.

Alternatieve beleidskeuzes

De voorliggende beleidskeuzes zijn in samenwerking met de overige gemeenten in de Achterhoek tot stand te komen. Het is niet wenselijk om hiervan af te wijken. Een zoveel mogelijk eenduidig beleid is zowel naar de werkzoekende als naar de werkgevers wenselijk.

Financiële consequenties

Er komt één gebundeld re-integratiebudget, waarin alle middelen voor bevordering van arbeidsdeelname en terugdringen van uitkeringslasten worden opgenomen.

Het gebundelde re-integratiebudget is opgebouwd uit het Participatiebudget en de rijksbijdrage Wsw.

Bij de overheveling van de middelen voor de Wsw wordt rekening gehouden met het natuurlijke verloop onder de bestaande Sw-werknemers. Daarbovenop wordt een efficiencykorting toegepast door het Rijk (5,1% in 2015). Op het Participatiebudget wordt een korting doorgevoerd (14,2% in 2015)

Het Participatiebudget gaat vanaf 2015 onderdeel uitmaken van het Sociaal deelfonds, waarin ook de middelen voor de WMO en de Jeugdzorg zijn opgenomen tot één ongedeeld budget.

De gebundelde uitkering is een ongeoormerkt budget. Dat betekent dat de gemeente een eventueel overschot op het budget vrij mag besteden, maar ook dat de gemeente een tekort op het budget zelf moet opvangen.

De budgetten zullen in de loop van september 2014 bekend worden gemaakt.

Participatie en Communicatie

De notitie Beleid en uitvoering Participatiewet is voor eventueel commentaar en advies voorgelegd aan de WMO-raad. De WMO-raad vergadert op 4 september 2014 over de voorliggende stukken.

Vervolgstappen inclusief tijdspad

7 oktober RTG Samenleving

7 oktober AB ISWI ter vaststelling

21 oktober Raad

1 januari 2015 start uitvoering Participatiewet

Bijlagen

Notitie Beleid en uitvoering Participatiewet 2015-2018

Re-integratieverordening Participatiewet 2015

Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ

Verordening tegenprestatie Participatiewet 2015

Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive

Verordening individuele studietoelage 2015

Verordening individuele inkomenstoelage 2015

Aalten, 9 september 2014

Burgemeester en wethouders,

J. Nobel
secretaris

G. Berghoef
burgemeester

De raad van de gemeente Aalten

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 9 september 2014;

gelet op het bepaalde in De Participatiewet 2015;

gelet op raadsmededeling 151/2014;

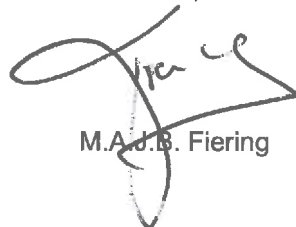
BESLUIT:

1. in te stemmen met de notitie 'Beleid en uitvoering Participatiewet 2015-2018';
2. vast te stellen de Verordening individuele inkomenstoelage Participatiewet gemeente Aalten 2015;
3. in te stemmen met de inhoud en de strekking van de volgende Verordeningen;
 - Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Aalten 2015
 - Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Aalten 2015
 - Verordening tegenprestatie Participatiewet gemeente Aalten 2015
 - Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive gemeente Aalten 2015
 - Verordening individuele studietoelage gemeente Aalten 2015
4. het Algemeen Bestuur van het ISWI verzoeken het beleid en de onder punt 3 genoemde verordeningen vast te stellen overeenkomstig de voorliggende documenten.

AALTEN, 21 oktober 2014

De Raad voornoemd,

De Griffier,



M.A.J.B. Fiering

De Voorzitter



G. Berghoef