

# Collegevoorstel

2



Nummer: 2014-2036

- Openbaar  
 Niet openbaar  
 Vertrouwelijk

Onderwerp  
Beleid en uitvoering Participatiewet 2015 - 2018

- Besluit**  
 conform  
 conform met opmerkingen  
 aangehouden  
 niet conform

## Beslispunten

1. Instemmen met de notitie beleid en uitvoering Participatiewet 2015 - 2018
2. Instemmen met inhoud van de vast te stellen verordeningen
3. De raad voorstellen eveneens in te stemmen met inhoud en strekking

### Verantwoordelijken

Afdeling : Samenleving  
 Naam : H. Walhof  
 Tel.nr. : (0543) 49 32 44

### Bestuurlijke planning

Datum college : 9 september 2014  
 Gewenste datum raad : 21 oktober 2014  
 : Voorstel

### Paraaf afdelingshoofd

Naam : J. van der Brug

### Paraaf portefeuillehouder

Naam : A.H. Rots

### Samenvatting:

Op 1 januari 2015 treedt de Participatiewet in werking, een van de drie decentralisaties, maar dan specifiek gericht op het gebied van werk en inkomen. Met de Participatiewet komt er één regeling voor de basis van de arbeidsmarkt, waarvoor de gemeente de verantwoordelijkheid heeft.

Het nu voorliggende beleidsplan is voor een belangrijk deel tot stand gekomen door samenwerking en afstemming in de arbeidsmarktregio Achterhoek. Waar noodzakelijk zijn keuzes op regionaal niveau gemaakt, waar mogelijk vindt lokale invulling plaats. Met dit plan geeft de gemeente Aalten haar ambities en meerjarige beleidslijnen aan voor de periode 2015 – 2018.

Portefeuille	Burg.	Wethouders				Secr.	B.O.
		Kok	Luiten	Rijks	Rots		
Akkoord							
Bespreken							
Kopie							

gpm

## Informatieblad

### Nummer:

### Beslispunten

1. Instemmen met de notitie beleid en uitvoering Participatiewet 2015 - 2018

2. Instemmen met inhoud van de vast te stellen verordeningen

3. De raad voorstellen eveneens in te stemmen met inhoud en strekking

### Inleiding

Op 1 januari 2015 treedt de Participatiewet in werking, een van de drie decentralisaties, maar dan specifiek gericht op het gebied van werk en inkomen. Met de Participatiewet komt er één regeling voor de basis van de arbeidsmarkt, waarvoor de gemeente de verantwoordelijkheid heeft.

Het nu voorliggende beleidsplan is voor een belangrijk deel tot stand gekomen door samenwerking en afstemming in de arbeidsmarktregio Achterhoek. Waar noodzakelijk zijn keuzes op regionaal niveau gemaakt, waar mogelijk vindt lokale invulling plaats. Met dit plan geeft de gemeente Aalten haar ambities en meerjarige beleidslijnen aan voor de periode 2015 – 2018.

De uitgangspunten van het beleidsplan zijn volledig in lijn met de gemeentelijke kaderstelling voor de drie transities. Ook bij de uitvoering van de Participatiewet wordt 'van binnen naar buiten' gekeken: de zelfredzaamheid van de klant werkzoekende staat voorop. De gemeente voert regie en faciliteert. Aan de klant werkzoekende die niet zelfstandig in zijn onderhoud kan voorzien, wordt tijdelijk een uitkering verstrekt. Daarnaast vindt ondersteuning plaats bij het verkrijgen van – zo regulier mogelijk – werk en daaruit voortvloeiend inkomen. Die ondersteuning moet onder het regime van de Participatiewet ook worden verleend aan de nieuwe doelgroep: mensen met een arbeidsbeperking die in het verleden of een Wajong uitkering kregen of een werkplek bij de sociale werkvoorziening (Wsw).

### Argumenten

1.1 *De gemeente Aalten wil voor de komende beleidsperiode 2015 – 2018 haar ambities en beleidslijnen met betrekking tot de Participatiewet vorm geven.*

2.1 *De gemeente is wettelijk verplicht haar beleid in verordeningen vast te leggen. Het beleidsplan Participatiewet beoogt hiervoor kaderstellend te zijn.*

3.1 *Verantwoordelijkheid - Bevoegdheden*

De rijksoverheid geeft de gemeente een grote mate van vrijheid bij het invullen van haar beleid en daarmee ook een grote mate van verantwoordelijkheid. Het is in principe aan de raad, als hoogste orgaan, om dit beleid vast te stellen.

College en Raad van de gemeente Aalten hebben hun bevoegdheden overgedragen aan de Gemeenschappelijke Regeling ISWI. Gelet op de overdracht van bevoegdheden kunt u het Algemeen Bestuur van het ISWI verzoeken het beleid en de verordeningen vast te stellen overeenkomstig de nu voorliggende concepten.

### Kanttekeningen

1. *Het Rijk verplicht de gemeenten om op de schaal van de arbeidsmarktregio samen te werken.* Nederland is ingedeeld in 35 arbeidsmarktregio's. Een daarvan is de Achterhoek, waarbinnen de gemeente Aalten een van de spelers is. Op regionaal niveau zijn acties uitgezet om te komen tot

- a. Een regionaal werkbedrijf
- b. Een eenduidige werkgeverdienstverlening
- c. Een regionale arbeidsmarktanalyse en
- d. Een regionaal afgestemd marktwerkingplan

In hoofdstuk 6 van het beleidsplan, getiteld 'Werkgeversbenadering' zijn deze onderwerpen uitgewerkt. De noodzakelijke acties zijn omgezet in concrete opdrachten, die worden uitgevoerd onder verantwoordelijkheid van de hoofden van gemeentelijke afdelingen werk en inkomen en de regiomanager UWV. Naast de acties uit het beleidsplan zijn ook opdrachten uitgeschreven m.b.t. fraudepreventie, (volwassenen)educatie en samenwerking in de BackOffice.

De resultaten worden besproken met de gezamenlijke wethouders werk en inkomen van de

Achterhoekse gemeenten en dan, voor zover nodig, ter besluitvorming voorgelegd aan college en/of raad.

*Het uitgangspunt bij de uitvoering van taken is 'lokaal wat kan, regionaal wat moet'.*

Naast de wettelijke verplichting tot samenwerking is er ook de wens van veel werkgevers om één herkenbaar aanspreekpunt te hebben in de regio. De werkgeverdienstverlening wordt daarom zo veel mogelijk op elkaar afgestemd. Bovendien is het voor werkgevers van belang dat gemeenten op eenzelfde wijze hun ondersteuningsinstrumenten inzetten.

De regionale insteek laat onverlet dat het zeer belangrijk is om ook lokaal een goede relatie te onderhouden met werkgevers. Regionale afspraken moeten lokale kansen niet frustreren.

*1.2 Op lokaal niveau wordt een aantal verordeningen aan de Raad voorgelegd waarin de uitgangspunten van het beleidsplan in gemeentelijke regelgeving zijn omgezet.*

- a. Re-integratieverordening Participatiewet 2015
- b. Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ
- c. Verordening tegenprestatie Participatiewet 2015
- d. Verordening loonkostensubsidie en loonwaarde Participatiewet 2015
- e. Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive
- f. Verordening individuele studietoelage 2015
- g. Verordening individuele inkomenstoelage 2015
- h. Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive

*De onder d. genoemde verordening wordt in een later stadium voorgelegd omdat er nog onduidelijkheid bestaat over bepaalde begrippen.*

*Een aparte verordening Cliëntenparticipatie Participatiewet is voor Aalten niet noodzakelijk. De Verordening Wmo-Raad gemeente Aalten 2011 wordt gewijzigd en uitgebreid om de inspraak in het kader van de Participatiewet vorm te geven.*

### *1.3 Financiën*

*Er komt één gebundeld re-integratiebudget, waarin alle middelen voor bevordering van arbeidsdeelname en terugdringing van uitkeringslasten worden gebundeld.*

Het gebundelde re-integratiebudget is opgebouwd uit het Participatiebudget en de rijksbijdrage Wsw. Bij de overheveling van de middelen voor de Wsw wordt rekening gehouden met het natuurlijk verloop onder de bestaande Sw-werknemers, doordat zij met pensioen gaan. Daarbovenop wordt een efficiencykorting toegepast door het Rijk (5,1% in 2015). Ook op het Participatiebudget wordt een korting doorgevoerd (14,2% in 2015).

*De gemeente moet, met minder budget, een grotere en moeilijker doelgroep ondersteunen bij het verkrijgen van werk.*

Het Participatiebudget gaat vanaf 2015 onderdeel uitmaken van het Sociaal deelfonds, waarin de middelen voor de WMO, de Jeugdzorg en het Participatiebudget worden gebundeld tot één ongedeelde budget.

*De gemeenten krijgen vanaf 2015 de ruimte om binnen de grenzen van het sociaal deelfonds deze gebundelde middelen naar eigen inzicht te besteden.*

Een andere ontwikkeling op financieel vlak is dat het kabinet verkent of voor de manier waarop de gebundelde uitkering voor WWB, IOAW, IOAZ en Bbz 2004 aan de gemeenten wordt toebedeeld, een verbeterde systematiek kan worden ingevoerd. Dit hoeft niet automatisch tot een hoger budget te leiden.

Hopelijk is dit voor Aalten wel het geval: De huidige verdeelsystematiek leidde in 2013 tot een tekort van € 925.000 en zal in 2014 naar verwachting oplopen tot € 1.150.000. Over beide jaren is / wordt een verzoek ingediend tot toekenning van een Incidentele Aanvullende Uitkering (IAU) van het rijk.

De gebundelde uitkering is een ongeoormerkt budget. Dat betekent dat de gemeente een eventueel overschot op het budget vrij mag besteden, maar ook dat de gemeente een tekort op het budget zelf moet opvangen.

De gebundelde uitkering wordt overigens *niet* toegevoegd aan het deelfonds sociaal domein.

### *Keuzes maken*

Bij de uitvoering van de Participatiewet zal de gemeente Aalten keuzes moeten maken en acties

moeten uitzetten die ertoe leiden dat de instroom in de uitkering wordt verminderd (strengheid aan de poort) en de uitstroom wordt vergroot (effectieve inzet van beperkte middelen).

Het jaar 2015 moet voor een aantal zaken worden aangemerkt als overgangsjaar. Het ISWI in Ulfth wordt opgeheven per 1 januari 2016. De gemeente Oude IJsselstreek gaat een samenwerking aan met de gemeente Doetinchem en het werkvoorzieningsbedrijf WEDEO in Doetinchem. De uitvoering van Aaltense werk en inkomen taken door het ISWI, zal op een andere manier moeten worden georganiseerd. Hierover zullen nog nadere adviezen aan het college worden voorgelegd.

#### **Intern overleg gevoerd met:**

Afd. Samenleving; Team Welzijn en Onderwijs; Luuk Boessenkool en André Fukkink  
Overlegpunten: Algemene strekking / samenhang overige transities / Cliëntenparticipatie  
Afd. Bestuur en Openbare Ruimte; Team Bestuur, Communicatie en Openbare Orde; Huub Visser  
Overlegpunten: Juridische bevoegdheden college, raad en ISWI

#### **Participatie en Communicatie**

De notitie Beleid en uitvoering Participatiewet is voor eventueel commentaar en advies voorgelegd aan de WMO-Raad. Voor besproken met een afvaardiging van de WMO-Raad op 20 augustus 2014. De WMO-Raad vergadert op 4 september 2014 over het beleidsplan en de bijbehorende verordeningen..

#### **Vervolgstappen inclusief tijdspad**

4 september 2014	WMO-Raad
9 september 2014	Collegebesluit
7 oktober 2014	RTG Samenleving
7 oktober 2014	AB ISWI ter vaststelling
21 oktober 2014	Raad

#### **Bijlagen**

Notitie Beleid en uitvoering Participatiewet 2015 - 2018  
Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Aalten 2015  
Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Aalten 2015  
Verordening tegenprestatie Participatiewet gemeente Aalten 2015  
Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive gemeente Aalten 2015  
Verordening individuele studietoelage gemeente Aalten 2015  
Verordening individuele inkomensvoorslag gemeente Aalten 2015

**Nummer:**

**Beslispunten**

**1. Instemmen met de notitie beleid en uitvoering Participatiewet 2015 - 2018**

**2. Instemmen met inhoud van de vast te stellen verordeningen**

**3. De raad voorstellen eveneens in te stemmen met inhoud en strekking**

**Collegebesluit**

Opmerkingen van de secretaris en/of het college

<input checked="" type="checkbox"/>	Conform	<b>B. en W. - 9 SEP. 2014</b>
-------------------------------------	---------	-------------------------------

<input type="checkbox"/>	Conform met opmerkingen:

<input type="checkbox"/>	Niet conform:

<input type="checkbox"/>	Aangehouden:

<input type="checkbox"/>	Persgesprek:	<input type="checkbox"/> Ja	<input type="checkbox"/> Nee
--------------------------	--------------	-----------------------------	------------------------------