

## Raadsmededeling - Openbaar

Nummer : 185/2014  
Datum : 28 november 2014  
B&W datum : 2 december 2014  
Beh. ambtenaar : J.H. van der Brug  
Portefeuillehouder : H. Rijks en H. Wiltink  
Onderwerp : Verleden, heden en toekomst van de transities

### **Aanleiding**

Nog een maand te gaan en dan treden de Participatiewet, Jeugdwet en de nieuwe Wet Maatschappelijk Ondersteuning in werking. Een goed moment om iedereen te informeren over de stand van zaken. Deze raadsmededeling sluit ook aan bij de vraag vanuit de raad om inzicht te krijgen in de stappen die nog moeten worden gezet en de besluiten die nog moeten worden genomen.

### **Inhoud mededeling:**

#### **Ontwikkeling van de aanpak van de transities door de tijd heen.**

Toen in 2011 de transities op ons af kwamen, heeft Aalten in de Achterhoek het initiatief genomen om op 25 mei 2011 in café Leuven een bijeenkomst te organiseren voor alle portefeuillehouders in het sociaal domein. Vervolgens heeft Aalten de organisatie op zich genomen van een Werkconferentie Wet Werken naar Vermogen voor alle Achterhoekse gemeenten op 3 oktober 2011 in Schepersveld. Als deskundige hadden wij Diederik Hommes van Rijnconsult ingeschakeld.

De start leek veelbelovend, maar de werkelijk effectieve samenwerking in de Achterhoek liet nog even op zich wachten. Aanvankelijk ontstonden er losse werkgroepen die via het regionaal portefeuillehoudersoverleg sociaal opereerden. Dat functioneerde niet naar wens. Er was onvoldoende regie en sturing. Vervolgens is er een stevige projectorganisatie neergezet.

Het was even zoeken naar een goede opdrachtformulering omdat de acht Achterhoekse gemeenten wel wilden samenwerken, maar in de praktijk er al een Oost- en West-Achterhoek was. Niet alle gemeenten "zaten er hetzelfde in". Het eerst was dit zichtbaar bij de WWnV c.q. de Participatiewet (2011) en kort daarna ook bij de Jeugdzorg (2012). Dit neemt niet weg dat we toch veel dingen samen kunnen doen. En dat is ook gebeurd.

Algemene beleidsnota's en algemene kaders en uitgangspunten, regionaal inkoop- en aanbestedingsbeleid, afstemming over wat gespecialiseerde zorg is, verordeningen en een onderzoek naar het regionaal kunnen samenwerken m.b.t. bepaalde backoffice-activiteiten passeerden de revue.

In januari 2013 besloot de gemeenteraad van Aalten niet langer deel te nemen aan de ontwikkelingen op het gebied van de Participatiewet in de West-Achterhoek. Rond dat tijdstip startten Oost-Gelre, Winterswijk en Aalten in het kader van de transitie Jeugdzorg de pilot Zorg In en Om School (ZIOS). Dit succesvolle concept heeft inmiddels vastere vormen aangenomen door het inrichten en samenstellen van een OndersteuningsTeam (OT) voor de drie gemeenten.

Omdat het Wmo-beleid van Winterswijk, Oost-Gelre en Aalten veel gelijkenissen vertoont, wordt bij de uitwerking van de transitie AWBZ sinds begin 2014 steeds meer met deze gemeenten samengewerkt. Deze gemeenten hebben gezamenlijk een ToegangsTeam (TT). Beide teams hebben de taak voor de burger/het gezin een passend aanbod c.q. een goed (gezins)plan aan te bieden.

Deze samenwerking is goed voor de kwaliteit en de continuïteit. We zijn als individuele gemeenten minder kwetsbaar, we leren van elkaar en kopen gezamenlijk (bijvoorbeeld) scholing in. Ondertussen zijn wij actief betrokken bij de discussie over de toekomst van Hameland en werd, na een raadsbesluit in Oude IJsselstreek en Doetinchem duidelijk dat een eind zou komen aan de GR ISWI. Dit betekent dat we voor onze klanten m.b.t. de Participatiewet (WWB, Wajong en een groot deel van de WSW) een nieuw "onderkomen" zoeken. Voorlopig blijft dat het ISWI. In de loop van 2015 wordt een definitieve keuze gemaakt voor de verdere toekomst. Wanneer we op het gebied van werk, inkomen en zorg en welzijn goed samenwerken, vergemakkelijkt dit het realiseren van een goede regie en het tot stand komen 1 gezin, 1 plan, 1 regisseur.

Lokaal zijn de nodige regionale beleidsnota's door het college of de raad vastgesteld. Voorts zijn inmiddels de voornamelijk lokaal voorbereide beleidsnota's van alle drie transitie eveneens vastgesteld. Dit geldt ook voor de verordeningen met betrekking tot de transitie alsmede de beleidsregels. Dit proces loopt geheel op schema en is binnen de wettelijke termijnen afgerond.

Overigens moet er nog een gemeentelijke regeling komen over de kwaliteitseisen in de jeugdzorg. Dat deze er nog niet is, komt omdat het rijk nog niet klaar is met haar wettelijke kaders.

### **Concrete stappen/besluitvorming (afgerond).**

#### ALGEMEEN

- Beleidsnota "D'ran in de transitie"
- Beleidsnota "Achterhoekse kaderstelling in het maatschappelijk domein"
- Beleidsnota "De transitie uitgewerkt"
- Beleidsnota "Inkoop- en aanbestedingsbeleid in het sociaal domein"
- Ophoging loonbudget in gemeentebegroting voor capaciteit beleid en uitvoering van de 3 transitie

#### WMO/AWBZ

- Beleidsnota Wmo/AWBZ
- Verordeningen Wmo/AWBZ
- Diverse Beleidsregels Wmo/AWBZ
- Aanbesteding
- Gunning

#### JEUGDZORG

- Beleidsnota Jeugdhulp
- Verordeningen Jeugdhulp
- Beleidsregels Jeugdhulp
- Aanbesteding
- Gunning

#### PARTICIPATIEWET

- Beleidsnota Participatie
- Diverse Verordeningen Participatiewet
- Diverse Beleidsregels Participatiewet
- Het DB en het AB van Hameland hebben unaniem besloten functies en taken van het Ontwikkelbedrijf per 1 januari 2016 over te dragen aan de SDOA en onderzoek te doen naar de toekomst van Beschut Werken.

### **Welke concrete stappen/besluiten worden nog verwacht.** (chronologisch)

- Het nemen van een voorgenomen besluit om het ISWI op te heffen. Dit naar aanleiding van de brief van Oude IJsselstreek aan het AB van het ISWI en de brief van het AB van het ISWI aan de gemeente Aalten. Zie bijlagen. (januari 2015)
- Sluiten dienstverleningsovereenkomst m.b.t. de uitvoering van de Participatiewet (medio 2015)
- Besluiten over het aanpassen (of evt. opheffen) van de GR Hameland. (medio 2015)
- Op basis van een liquidatieplan besluiten tot liquidatie van de GR ISWI. (oktober 2015)
- Bepalen definitieve status van het OndersteuningsTeam en ToegangsTeam. (medio 2016)

Daarnaast moeten naar verwachting nog enkele andere, meer uitvoerende, documenten worden vastgesteld, zoals een Financieel Besluit (waarin alle door het college gehanteerde tarieven zijn opgenomen), een regeling m.b.t. de kwaliteitseisen in de jeugdzorg en privacyreglement.

Met betrekking tot de besluitvorming over het ISWI wordt opgemerkt dat het bij het nemen van het voorgenomen besluit en het besluit tot liquidatie gaat om bevoegdheden van het Algemeen Bestuur van het ISWI. College en raad kunnen hun zienswijze kenbaar maken.

Zodra het liquidatieplan gereed is, wordt ook duidelijk wat de (financiële) consequenties zijn van de opheffing van de GR ISWI.

Inmiddels wordt in de Werkgroep Financiën, de Werkgroep Juridisch en de Werkgroep Personeel de opheffing van de GR voorbereid. Het opstellen van een Sociaal Statuut maakt daarvan onderdeel uit.

### **Wat gebeurt er ondertussen nog meer (vnl. "uitvoering").**

#### *Scholing consultants*

In samenwerking met Winterswijk en Oost Gelre vindt scholing van onze consultants van het team Zorg & Inkomen plaats.

#### *Planning keukentafelgesprekken*

De drie gemeenten in de Oost Achterhoek hebben gezamenlijk 1 planner aangesteld die alle gesprekken gaat inplannen, de benodigde info beschikbaar stelt en het duo dat het huisbezoek aflegt samenstelt. Het is de bedoeling dat een consultant van de gemeente het gesprek voert samen met een zorgaanbieder (een andere dan die de zorg tot nu toe levert).

Voorts wordt een prioritering aangebracht. We kunnen nu eenmaal niet alle klanten tegelijk bezoeken. Tenslotte wordt bepaald welke groep door een externe organisatie kan worden "geïndiceerd", zoals bijvoorbeeld de MO-Zaak. Vanzelfsprekend worden onze klanten tijdig individueel goed geïnformeerd.

#### *Aantrekken capaciteit*

Uitgangspunt is dat tijdelijk werk en pieken in structureel werk door het treffen van tijdelijke maatregelen worden opgevangen. Voor de nieuwe capaciteit zijn functieprofielen en vacatureteksten opgesteld. Inmiddels zijn voor alle drie transities de (nieuwe) consultants per 1 januari 2015 benoemd. Op dit moment vindt de werving voor invulling van beleids capaciteit plaats.

#### *Back-office / ICT*

Een deel van de administratie van het team Z&I gaat op korte termijn over naar FBI. Dat vermindert de kwetsbaarheid.

Regionaal wordt afgestemd welke systemen ten behoeve van de back-office worden gebruikt. Met Oost Gelre en Winterswijk gaan wij ook de zelfde front-office programmatuur gebruiken. Dit maakt het voor de betrokken consultants en het OT/TT daadwerkelijk mogelijk uitvoering te geven aan het uitgangspunt "1 gezin, 1 plan, 1 regisseur".

Om het e.e.a. zo goed te kunnen monitoren, wordt beschreven welke managementinformatie de programma's moeten kunnen genereren.

Landelijk zijn er problemen met het tijdig kunnen beschikken over goed functionerende programmatuur.

De leveranciers leggen de schuld bij het rijk. Het afgelopen jaar werden de leveranciers, net als gemeenten, geregeld overvallen met wijzigingen in de regelgeving.

Door actief druk uit te oefenen op de leverancier is het gelukt binnen afzienbare tijd het programma goed draaiend te hebben. Dat zal niet meer voor 1 januari 2015 zijn. In januari werken we enkele weken volgens een soort noodscenario. Dit scenario lag gereed omdat we al eerder zagen aankomen dat er op dit vlak problemen konden ontstaan. De burger merkt hier overigens niets van.

#### *Monitoren*

De komende maanden wordt op basis van het beschikbaar komen van informatie als gevolg van alle keukentafelgesprekken een grondige analyse gemaakt van de doelgroepen, de nu ingezette voorzieningen en de concrete achterliggende vraag. Er moet creatief nagedacht worden over goedkopere en mogelijk betere alternatieven. Het is denkbaar dat dit leidt tot een vraag naar nieuwe algemene/voorliggende voorzieningen. Deze vraag moet dan worden ingevuld.

De nieuwe Wmo-werkgroep wordt hierbij nauw betrokken.

## **Informatievoorziening.**

### **Raad.**

Los van de behandeling van de beleidsnota's in formele raadsvergaderingen, is de raad middels 2 regionale informatiebijeenkomsten geïnformeerd. Op 15 januari 2012 heeft Dirk Langedijk een presentatie voor de raad gehouden, met de nadruk op de Participatiewet en de gevolgen van deze wet voor (de bijzondere positie van) Aalten. Daarnaast heeft het college voor de raad nog 4 presentaties tijdens aparte raadsbijeenkomsten gehouden. Middels deze raadsmededeling wordt de raad geïnformeerd over de laatste stand van zaken. Tenslotte start vanuit de raad binnenkort de werkgroep 3 D's.

### **College en MT.**

Los van de behandeling van de diverse beleidsnota's in formele collegevergaderingen, is informatie verstrekt tijdens aparte bijeenkomsten van college/MT in Pannerden (2013), Schepersveld (2013) en 't Zwaantje (2014).

### **Burgers.**

Op Landelijk en regionaal niveau is afgesproken dat eind oktober het rijk begint met een voorlichtingscampagne middels advertenties in dagbladen en spotjes op TV. Daarop zal de regionale werkgroep de regionale pers voorzien van informatie over de veranderingen in de Achterhoek.

In Aalten hebben wij besloten al onze klanten (ook onze nieuwe klanten) ruim voor het einde van het jaar persoonlijk te informeren. Veel eerder kan helaas niet omdat we nog geen complete lijsten hebben van de klanten die overkomen (Jeugd en AWBZ).

Overigens willen wij nogmaals benadrukken dat 2015 als overgangsjaar wordt beschouwd. Iedereen ontvangt 1 januari 2015 de zelfde zorg als die zij nu krijgen. In de loop van 2015 wordt met de klanten een afspraak gemaakt voor een zgn. keukentafelgesprek. Wanneer dit gesprek plaatsvindt hangt onder andere af van het tijdstip waarop de indicatie afloopt. Mede op basis van het gesprek krijgt een deel van de klanten een nieuw aanbod. In 2015 geldt een overgangsjaar, waarin zij dit aanbod mogen weigeren. Echter, wij gaan ervan uit dat wij met de klanten een passend aanbod kunnen kiezen. Dit moet ook de boodschap aan onze burgers zijn.

Het spreekt voor zich dat wij dit proces heel goed willen monitoren. Daarbij worden uitdrukkelijk de werkgroep 3 D's en de Wmo-raad betrokken.

Naast de brief aan alle klanten, plaatsen wij de komende week ook een uitgebreid artikel op de website en over een week in de huis-aan-huisbladen. Ook plaatsen we op de website een overzicht van veelgestelde vragen en antwoorden. Deze geven wij ook aan de telefonistes en receptionistes van het KCC. Tenslotte wordt een informatiebijeenkomst gehouden.

### **Aanbieders.**

Op 4 december wordt in Doetinchem een informatie-markt gehouden voor alle aanbieders in de zorg. Aalten is daar dan ook aanwezig om eventuele vragen te kunnen beantwoorden.

## **Algemeen (overall) tijdpad van de transitie:**

### **Fase 1**

- \* 2012, 2013 en eerste helft 2014 afstemming en vormgeving algemeen regionaal beleid.
- \* eerste helft 2014 vormgeving lokaal beleid.
- \* tweede helft vormgeving locale uitvoering.

### **Fase 2**

- \* 2e helft 2014- eerste helft 2015 veel monitoren, onderzoek en verdere uitvoering ontwikkelen alsmede het ontwikkelen en realiseren van nieuwe algemene/voorliggende voorzieningen.
- \* 2015 is een overgangsjaar. Iedereen ontvangt op 1-1-'15 de zorg die men in 2014 ontving.
- \* Voor eind 2015 krijgt iedereen een aanbod dat uiterlijk in 2016 ingaat.

### **Fase 3**

- \* 2016 eerste jaar normale "bedrijfsvoering".
- \* 2017 eerste evaluatie en bijsturing.
- \* 2018 afgerond.

## **Tenslotte.**

Hoewel de komende jaren nog veel staat te gebeuren, treden we de komende tijd met vertrouwen tegemoet. Het is van groot belang dat de hiervoor omkaderde boodschap aan de burgers duidelijk wordt overgebracht.

Bijlagen;

- Brief ISWI en Oude IJsselstreek inzake opheffing ISWI



GEMEENTE AALTEN			
DATUM		26 NOV. 2014	
DMS nr.		37322	
①	MK	PZ	.....
AFD./TEAM		W+O	

Aan  
De gemeenteraad van Aalten  
T.a.v. de griffier  
Postbus 119  
7120 AC Aalten

Uw brief van :  
Behandeld door : M. Hendriksen  
Doorkiesnummer : 0315-696911  
Cliëntnummer :  
Onderwerp : Opheffing ISWI

Uw kenmerk :  
Bijlagen : 1  
Verzenddatum : 25 NOV. 2014

Geacht college,

Bijgaand treft u aan de brief van het college van burgemeester en wethouders van Oude IJsselstreek d.d. 24 oktober 2014.

In deze brief wordt het Algemeen Bestuur van het ISWI geïnformeerd over het besluit van de gemeenteraad van Oude IJsselstreek om de Participatiewet samen met de gemeente Doetinchem uit te gaan voeren in een gezamenlijke entiteit en uit de gemeenschappelijk regeling ISWI (GR ISWI) te treden.

Omdat de GR ISWI uit slechts twee gemeenten bestaat betekent de uittreding feitelijk het einde van de GR ISWI. Om die reden wordt in de brief ook verzocht om de opheffing van de GR ISWI in gang te zetten. De opheffing is geregeld in artikel 38 van de GR ISWI. De algemene processtappen hierbij zijn:

1. Voorbereiding tot ontbinding.
2. Inventarisatie rechten en verplichtingen van het ISWI en consequenties van de ontbinding.
3. Waardebepaling van de bezittingen.
4. Besluit van het Algemeen Bestuur van het ISWI om de Raden en de Colleges van B&W van Aalten en Oude IJsselstreek voor te stellen de gemeenschappelijke regeling te ontbinden.
5. Eensluidend besluit tot ontbinding door de Colleges en de Gemeenteraden.
6. Toezending van het besluit tot ontbinding aan Gedeputeerde Staten, publicatie van de gemeentelijke besluiten en het bijwerken van registers.
7. Overdracht van rechten en plichten.
8. Afronding ontbinding.

Het verzoek is behandeld in de openbare vergadering van het Algemeen Bestuur van het ISWI d.d. 17 november 2014. In deze vergadering heeft het Algemeen Bestuur het voornemen uitgesproken om te komen tot opheffing van de GR ISWI.

Hierbij verzoeken wij u om in te stemmen met het voornemen van het Algemeen Bestuur om te komen tot opheffing van de GR ISWI.

Omdat de GR ISWI een zogenaamde gemengde regeling is, waarin naast uw bevoegdheden ook bevoegdheden van het college van burgemeester en wethouders zijn overgedragen, hebben wij een eensluidend verzoek gestuurd naar dit college.

Hoogachtend,

het Dagelijks Bestuur van het Intergemeentelijk  
Samenwerkingsverband Werk en Inkomen,

de secretaris,

de voorzitter,

M. Hendriksen

P. van de Wardt

Algemeen bestuur van de GR ISWI  
t.a.v. de heer P. van de Wardt  
Postbus 62  
7070 AB ULFT

Bezoekadres:  
Staringsstraat 25, Gendringen  
Postbus 42  
7080 AA Gendringen  
Telefoon: (0315) 292 292  
Fax: (0315) 292 293  
E-mail: [Info@oude-ijsselstreek.nl](mailto:Info@oude-ijsselstreek.nl)  
Internet: [www.oude-ijsselstreek.nl](http://www.oude-ijsselstreek.nl)

Uw kenmerk:  
Ons kenmerk: 14uit33158

Verzenddatum: 22 OKT 2014

Onderwerp: uittreding uit de gemeenschappelijke regeling ISWI

Geachte heer van de Wardt,


Op 1 januari 2015 treedt de Participatiewet in werking. Vooruitlopend hierop heeft de gemeente onderzoek gedaan naar de manier waarop naar onze mening de uitvoering van de Participatiewet het beste gestalte kan worden gegeven. Ook de gemeenten Aalten, Doetinchem en Montferland zijn bij dit onderzoek in meer of mindere mate betrokken geweest.

De gemeenteraad van Oude IJsselstreek heeft in haar vergadering van 25 september 2014 besloten om de Participatiewet samen met de gemeente Doetinchem uit te gaan voeren in een gezamenlijke entiteit. De gemeente Doetinchem heeft op dezelfde dag een gelijklopend besluit genomen. De gemeenten Aalten en Montferland hebben reeds in een eerder stadium aangegeven hier niet (volledig) bij aan te willen sluiten.

Het besluit zoals dat door de gemeenteraad is genomen, heeft tot gevolg dat de gemeenteraad in dezelfde vergadering besloten heeft uit de gemeenschappelijke regeling ISWI te treden. Omdat de gemeenschappelijke regeling bestaat uit slechts twee gemeenten, te weten de gemeenten Aalten en Oude IJsselstreek, richten wij ons tevens tot u met het verzoek om de opheffing van de gemeenschappelijke regeling in gang te zetten.

Een afschrift van deze brief is verzonden aan de gemeenteraad van Aalten.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders,

  
Mevrouw G.H. Tamminga  
secretaris

b.a.  
  
De heer J.P.M. Alberse  
burgemeester