

Raadsmededeling - Openbaar

Nummer : 117/2015
 Datum : 8 juli 2015
 B&W datum :
 Beh. ambtenaar : J. Straatman
 Portefeuillehouder : G. Berghoef
 Onderwerp : Beantwoording vragen inzake taakstelling t.a.v. de werknemers in het kader van de Participatiewet

Aanleiding

Bij de behandeling van de jaarrekening 2014 en in de raadsvergadering van 7 juli 2015 heeft uw raad geïnformeerd naar de invulling van de participatiewet voor werknemers binnen onze eigen gemeente.

Inhoud mededeling

Vanaf 1 januari 2015 heeft de gemeente te maken gekregen met drie decentralisaties in het sociale domein. De Participatiewet wordt vanaf 1 januari 2015 uitgevoerd door bedrijven en overheden in Nederland en heeft ten doel de arbeidsparticipatie te bevorderen. Overheden moeten 25.000 banen creëren in de periode tot 2024. Als gevolg van de ontwikkelingen is onderzoek gedaan naar de gevolgen van de Participatiewet voor de gemeente Aalten als werkgever.

Vanaf 1 januari 2015 heeft de gemeente te maken gekregen met drie decentralisaties in het sociale domein. Als gevolg hiervan zijn er nieuwe verantwoordelijkheden op gemeenten afgekomen, namelijk de Participatiewet, Wet Maatschappelijke Ondersteuning en de Jeugdzorg. Op deze manier verandert het sociaal domein de komende jaren ingrijpend. De Participatiewet wordt vanaf 1 januari 2015 uitgevoerd door bedrijven en overheden in Nederland en heeft ten doel de arbeidsparticipatie te bevorderen.

Baanafspraken

In het sociaal akkoord hebben het kabinet en werkgevers afgesproken dat ze extra banen gaan creëren voor mensen met een arbeidsbeperking. In totaal gaat het om 125.000 extra banen die gerealiseerd moeten worden; 100.000 in de marktsector in 2026 en 25.000 bij de overheid in 2024. Binnen regio Achterhoek moeten door overheden in totaal 1731 garantiebanen gecreëerd worden. De gemeente Aalten moet 9 personen in dienst nemen uit de doelgroep Participatiewet. Dit aantal is gebaseerd op het aantal FTE binnen de gemeente Aalten.

Baanafspraken Quotumwet Landelijk														
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	structureel
Overheid aantal extra per jaar	0	3.000	3.500	3.500	2.500	2.500	2.500	2.500	2.500	2.500	0	0	0	0
Overheid cumulatief	0	3.000	6.500	10.000	12.500	15.000	17.500	20.000	22.500	25.000	25.000	25.000	25.000	25.000
Baanafspraken Quotumwet vertaald naar gemeente Aalten														
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	structureel
Overheid aantal extra per jaar	0	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	0	0
Overheid cumulatief	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	9	9	9	9

Als werkgevers de komende jaren onvoldoende banen bieden aan mensen met een arbeidsbeperking, wordt het quotum uit de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten (ook wel de Quotumwet genoemd) geactiveerd en wordt aan werkgevers een boete opgelegd voor iedere niet gerealiseerde arbeidsplaats.

Werkgevers met 25 of meer werknemers zijn quotumplichtig. Als één baan geldt 25 uren per week. Kleinere banen gelden naar evenredigheid, grotere banen tellen mee als meer dan één baan. De boete (quotumheffing) bedraagt € 5.000,-- per niet-ingevulde arbeidsplaats per jaar.

Wat is een extra baan?

Een extra baan is een extra plaatsing van een persoon uit de doelgroep op een functie ten opzichte van 1 januari 2013. 1 januari 2013 is de peildatum. In 2014 is er een nulmeting gehouden en heeft het UWV gekeken hoeveel mensen in december 2012 bij een reguliere werkgever werkten en voor hoeveel uur. Hierdoor is bekend hoeveel mensen uit de doelgroep op die datum in een reguliere baan werkten. Het UWV monitort jaarlijks hoeveel mensen uit de doelgroep werken. Het eerste beoordelingsmoment vindt plaats in 2016 en gaat over het jaar 2015. Bij de beoordeling gaat het dus om het aantal extra gerealiseerde plaatsingen van de doelgroep ten opzichte van de peildatum 1 januari 2013. Bij de gemeente Aalten waren er op 1 januari 2013 geen functies ingevuld door personen uit de doelgroep.

De doelgroep

Iedereen die in staat is om te werken maar ondersteuning nodig heeft bij het verdienen van een inkomen en bij het vinden van werk, valt onder de Participatiewet. De Participatiewet voegt daartoe de 'oude' Wet werk en bijstand (Wwb), de Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten (Wajong) en de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) samen.

Wie horen er tot de doelgroep voor de banenafpraak?

- Mensen die onder de Participatiewet vallen en niet in staat zijn om zelfstandig het wettelijk minimumloon (WML) te verdienen.
- Mensen met een Wsw-indicatie op de wachtlijst (mensen die al in de Wsw zaten, houden hun rechten en plichten);
- Wajongers met arbeidsvermogen – vanaf 1 januari 2015 – (personen die al in de wajong zitten, behouden hun uitkering. Zij worden in de komende jaren nog wel herkeurd);
- Mensen met een Wiw-baan (wet inschakeling werkzoekenden) of ID-baan (instroom-doorstroombanen). Deze vormen van gesubsidieerde arbeid zijn opgegaan in de WWB en sindsdien dus onder de gemeente gevallen.

Mensen met een Wsw-indicatie op de wachtlijst (deel van groep 2) en Wajongers (groep 3) hebben de eerste jaren prioriteit voor de plaatsing op de banen.

De gemeente Aalten doet al veel als het gaat om het aan het werk helpen van personen met een arbeidsbeperking. In onderstaande tabel is weergegeven hoeveel personen werkzaamheden verrichten voor de gemeente Aalten, op welke werkgebieden en hoeveel kosten dit met zich meebracht in 2014.

Werkzaamheden	Aantal personen	Kosten
HACRON groenwerkzaamheden	74 (deeltijd)	€ 862.045,81,-
Post ophalen	1 (deeltijd)	€ 34.357,74,-
Schoonmaak	6 (deeltijd)	€ 73.146,25,-

De personen uit bovenstaande tabel tellen niet mee voor het aantal garantiebanen en het quotum van de gemeente Aalten. Wsw'ers die nu werkzaam zijn komen namelijk niet in aanmerking, enkel in aanmerking komen Wsw'ers op de wachtlijst of Wsw'ers van wie het dienstverband afloopt bij de werkvoorziening.

Hoe weten we of iemand tot de doelgroep behoort?

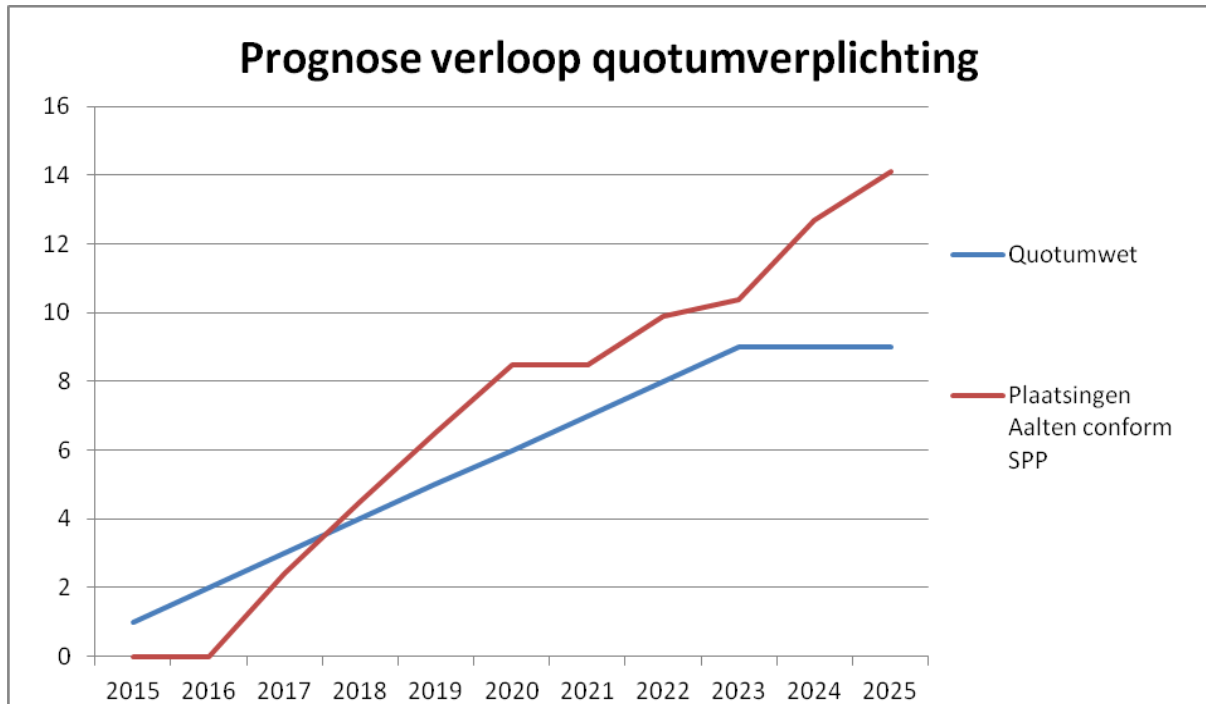
Het UWV houdt een doelgroepenregister bij, zodat duidelijk is of een persoon tot de doelgroep behoort. Als een persoon uit de doelgroep verdwijnt, blijft hij of zij nog 2 jaar meetellen voor de banenafpraak en het quotum. Werkgevers kunnen bij het UWV navragen of een (potentiële)

werknemer is opgenomen in dit doelgroepenregister.

Strategische personeelsplanning 2015 – 2025:

In het kader van de strategische personeelsplanning 2015 – 2025 heeft het MT tevens aangegeven welke toekomstige vacatures in principe kunnen worden ingevuld door personen uit de doelgroep van de Participatiewet. Het gaat daarbij om een voorlopig besluit. T.z.t. wordt – afhankelijk van de omstandigheden van dat moment – een definitief besluit genomen m.b.t. de invulling van deze vacatures door personen uit de doelgroep van de Participatiewet.

In de onderstaande grafiek is weergegeven hoe de gefaseerde opbouw van de quotumverplichting zich verhoudt tot de plaatsingen van personen uit de doelgroep van de Participatiewet op grond van de door het MT vastgestelde strategische personeelsplanning 2015 – 2025.



Uit de grafiek blijkt dat we naar verwachting vanaf 2018 kunnen voldoen aan de quotumverplichting. In de jaren 2015 tot en met 2017 voldoen we nog niet aan de quotumverplichting. Mochten er tussentijds mogelijkheden voordoen dan zullen die zeker worden beoordeeld op de mogelijke invulling in het kader van de quotumbanen. De boete (quotumheffing) bedraagt € 5.000,- per niet-ingevulde arbeidsplaats per jaar.

De bepaling in de wet baanafspraken en quotum arbeidsbeperkten voor de quotumheffing wordt echter pas geactiveerd als werkgevers de aantallen banen uit de baanafspraken niet realiseren. Voor de markt- en overheidssector gelden aparte baanafspraken. Dat betekent dat per markt- en overheidssector afzonderlijk wordt gekeken of de quotumheffing voor de sector moet worden geactiveerd. Dit gebeurt na overleg met gemeenten en sociale partners. Het eerste beoordelingsmoment vindt in 2016 plaats en gaat over het jaar 2015.

Werkgevers met 25 of meer werknemers zijn quotumplichtig. De gemeente Aalten is ten gevolge hiervan als organisatie quotumplichtig. Daarnaast heeft de gemeente Aalten een voorbeeldfunctie voor andere organisaties en bedrijven in de gemeente, het is dan ook van belang dat de gemeente Aalten als organisatie het goede voorbeeld geeft.

De volgende stukken zijn voor u bijgevoegd:

De volgende stukken zijn voor u ter inzage gelegd: