

Collegevoorstel

5



Nummer: 2015-2245

- Openbaar
 Niet openbaar
 Vertrouwelijk

Onderwerp
Uitvoering Participatiewet vanaf 1 januari 2016

- Besluit**
 conform
 conform met opmerkingen
 aangehouden
 niet conform

Beslispunten

1. Instemmen met het voornemen om per 1 januari 2016 aan te sluiten bij de GR SDOA
2. Het voornemen om met ingang van 1-1-2016 de Participatiewet uit te laten voeren door SDOA
3. De GR SDOA, verzoeken om, onder voorbehoud, per 1 januari 2016 te mogen aansluiten.

Verantwoordelijken

Afdeling : Samenleving
Naam : J. Straatman
Tel.nr. : (0543) 49 32 49

Bestuurlijke planning

Datum college : 24 maart 2015
Gewenste datum raad : 21 april 2015
Voorstel / Mededeling : Voorstel

Paraaf afdelingshoofd

Naam : J. van der Brug

Paraaf portefeuillehouder

Naam : H. Wiltink

Samenvatting:

Naar aanleiding van het verzoek van de gemeente Oude IJsselstreek om uit de gemeenschappelijke regeling ISWI te treden en het voorgenomen besluit van het algemeen bestuur van het ISWI om tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling te komen dient de gemeente Aalten een besluit te nemen over de uitvoering van de Participatiewet vanaf 1 januari 2016.

Voorgesteld wordt om de uitvoering van de Participatiewet met ingang van 1 januari 2016, onder voorwaarden, op te dragen aan SDOA (Sociale Dienst Oost Achterhoek) en aan te sluiten bij de gemeenschappelijke regeling.

Portefeuille	Burg.	Wethouders				Secr.	B.O.
		Kok	Luiten	Rijks	Wiltink		
Akkoord							
Bespreken							
Kopie							

Informatieblad

Nummer:

Beslispunten

1. Instemmen met het voornemen om per 1 januari 2016 aan te sluiten bij de GR SDOA
2. Het voornemen om met ingang van 1-1-2016 de Participatiewet uit te laten voeren door SDOA
3. De GR SDOA, verzoeken om, onder voorbehoud, per 1 januari 2016 te mogen aansluiten.

Inleiding

Naar aanleiding van het verzoek van de gemeente Oude IJsselstreek om uit de gemeenschappelijke regeling ISWI te treden en het voorgenomen besluit van het algemeen bestuur van het ISWI om tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling te komen dient de gemeente Aalten een besluit te nemen over de uitvoering van de Participatiewet vanaf 1 januari 2016.

Argumenten

Per 1 januari 2016 houdt de huidige gemeenschappelijke regeling ISWI op te bestaan. De uitvoering van de Participatiewet dient dan door een andere instantie te geschieden.

Hiervoor zijn een aantal opties;

1. Zelf een afdeling sociale zaken opzetten en alles zelf uitvoeren
2. Zelf een front office sociale zaken opzetten en de front-office zelf uitvoeren en de back-office uitbesteden (aan andere gemeente of commerciële partij)
3. Aansluiten of inkopen bij de nog op te richten GR Wedeo, Doetinchem en Oude IJsselstreek.
4. Aansluiten of inkopen bij SDOA (Sociale Dienst Oost Achterhoek)

Optie 1 en 2 het zelf gaan uitvoeren door het opzetten van een afdeling sociale zaken is eigenlijk geen optie. Het inrichten van een afdeling sociale zaken is kwetsbaar en relatief duur. Gezien het aantal klanten, momenteel plus minus 315, blijft het een kleine afdeling waarbij vervanging en functiescheiding bijna onmogelijk is om tot een goede uitvoering te komen. Gezien de vele taken die op een afdeling sociale zaken af komen is de vraag dan ook terecht of je de vereiste kwaliteit kunt leveren als kleine kwetsbare afdeling. Daarnaast zullen de klanten toch altijd voor de inschrijving zich moeten melden op het werkplein.

Optie 3 Aansluiten of inkopen bij de GR Wedeo, Doetinchem en Oude IJsselstreek.

Historisch gezien heeft de gemeente Aalten geen binding met Wedeo en buiten de ICT ook geen samenwerking met de gemeente Doetinchem. Op onderdelen voert de gemeente Doetinchem een ander beleid. Uit ervaring leert dat wij daar beperkt invloed op hebben. Uit een globale eerste kostenberekening lijkt het dat deze GR iets duurder uitvalt dan de GR SDOA. Verder verloopt de totstandkoming van de GR tot op dit moment moeizaam. De geplande Tijdelijke Werkorganisatie die vanaf 1 januari 2015 er zou moeten staan is er nog niet. Indien de gemeente Aalten als vierde partij gaat aansluiten bij dit proces zal dit het proces niet eenvoudiger maken.

Optie 4 Aansluiten of inkopen bij de GR SDOA.

Op dit moment vindt er binnen het sociaal domein samenwerking plaats met de Oost Achterhoek gemeenten op de terreinen van de Jeugd, WMO, Passend Onderwijs en Leerlingenvervoer. De uitvoering van de Sociale Werkvoorziening vindt plaats in de Oost Achterhoek (Hameland). Een aantal taken wordt vanuit de Sociale Werkvoorziening door de overige Oost Achterhoek gemeenten ondergebracht bij SDOA (Ontwikkelbedrijf en detacheringen).

Uit de kostenberekeningen blijkt, voorlopig, dat de kosten voor de uitvoering lager zijn bij de GR SDOA als bij de GR Wedeo e.a., maar de kosten zijn ook lager dan bij de huidige GR ISWI. De kosten vergelijking tussen SDOA en GR Wedeo is gebaseerd op een vergelijking van kosten ten aanzien van de uitkeringsadministratie. De gemeente Bronckhorst heeft hiervoor een kostenopgave ontvangen van de gemeente Doetinchem. Deze kostenopgave is afgezet tegen de kosten zoals die zijn opgevoerd door SDOA. Hieruit blijkt dat de kosten bij SDOA lager zijn.

Het verschil in de kostenberekening tussen de GR ISWI (begroting 2016 € 933.000,00) en de kosten van SDOA bij een DVO (€ 888.000,00, zie bijlage) valt in het voordeel uit van SDOA. Daarnaast hanteert SDOA een inverdiencapaciteit ten aanzien van de re-integratie activiteiten wat voor de gemeente Aalten nog een extra besparing zal opleveren. Tevens dient opgemerkt te worden dat in het uurtarief, wat is gehanteerd door SDOA voor de berekening van de kosten van een DVO, een opslag is opgenomen in verband met de financiële risico's die er voor SDOA zijn bij een DVO.

Deze opslag zal niet worden gehanteerd bij deelname in de gemeenschappelijke regeling.

De kwaliteit van de GR SDOA is bekend en ze hebben in de afgelopen jaren bewezen een zorgvuldige uitvoering te geven aan de voorlopers van de Participatiewet.

Op basis van de voorafgaande aangegeven opties is een keuze om voor de uitvoering van de Participatiewet te kiezen voor de Sociale Dienst Oost Achterhoek (SDOA) de meest logische keuze.

GR of DVO

Naast de keuze wie de Participatiewet gaat uitvoeren is er de vraag in welke vorm de uitvoering gaat plaatsvinden. Vanuit een gemeenschappelijke regeling (GR) of vanuit een dienstverleningsovereenkomst (DVO).

Voor- en nadelen dienstverleningsovereenkomst.

Voordelen:

- Inkoop per product. Productprijs staat vast
- Contractduur flexibel (bijvoorbeeld 3 of 5 jaar)
- Puur zakelijke overeenkomst
- Directe sturing op kwaliteit
- Prestatie afspraken in relatie tot prijsafspraken.

Nadelen:

- Besluiten bij mandaat, geen delegatie (college blijft verantwoordelijk voor alle besluiten, maar ook bijvoorbeeld archivering en financiële afwikkeling)
- Uitzonderingspositie t.o.v. de overige gemeenten die de uitvoering bij SDOA hebben neergelegd
- Productprijs wordt duurder in verband met risico's die doorberekend worden (bijv. door contractduur t.o.v. doorlopende verplichtingen m.b.t. personeel)
- BTW- verplicht. De diensten worden verhoogd met 21% BTW
- Vennootschapsbelasting verplicht vanaf 1 januari 2016 waarvan op dit moment de consequenties nog niet te zijn voorzien.

Voor en nadelen aansluiten bij de gemeenschappelijke regeling.

Voordelen:

- Besluiten bij delegatie (bevoegdheden en verantwoordelijkheden ten aanzien van datgene wat is opgenomen in het delegatiebesluit worden overgedragen aan het bestuur van SDOA)
- De positie van de gemeente Aalten is gelijk aan de overige deelnemers in de GR
- Gezamenlijk verantwoordelijk ten aanzien van de volledige bedrijfskosten en kunnen daarop via het bestuur ook invloed uitoefenen.
- Minder financiële risico's ten aanzien van de BTW verplichting en vennootschapsbelasting

Nadelen:

- Bestuur op afstand in GR, geen directe besluitvorming voor de gemeenteraad, maar via het GR Bestuur
- GR lijdt in besluitvorming tot compromissen
- Sturing op prestaties alleen mogelijk via het algemeen bestuur.

De voor- en nadelen afwegende is de conclusie dat het aansluiten bij de gemeenschappelijke regeling de voorkeur geniet boven het aangaan van een dienstverleningsovereenkomst. In het coalitieprogramma is opgenomen dat er geen uitbreiding van het aantal gemeenschappelijke regelingen dient plaats te vinden en de voorkeur wordt gegeven aan het sluiten van dienstverleningsovereenkomsten.

Door aan te sluiten bij de GR SDOA is er geen sprake van uitbreiding van het aantal gemeenschappelijke regelingen. De GR ISWI houdt op te bestaan dus het aantal gemeenschappelijke regelingen blijft gelijk. Het aangaan van een dienstverleningsovereenkomst verdient op dit moment niet de voorkeur gezien de genoemde argumenten.

Kanttekeningen

Welke keuze er ook gemaakt wordt voor de uitvoering van de Participatiewet na 1-1-2016 er zullen altijd frictiekosten zijn bij de opheffing van het ISWI. De kosten en voorwaarden van aansluiting bij de GR SDOA zijn op dit moment nog niet bekend.

Bij de voorwaarden, zoals genoemd bij beslispunt drie, dienen we in ieder geval op te nemen dat de GR-ISWI per 1 januari 2016 ontbonden dient te zijn alvorens we kunnen toetreden tot de GR-SDOA. Aan de eventuele toetreding tot de GR-SDOA dient bij de voorwaarden opgenomen te worden dat de GR-SDOA, personeel overneemt waarvoor de gemeente Aalten bij de ontbinding van de GR-ISWI een verplichting heeft. Tevens dient bezien te worden of er mogelijke overname verplichtingen zijn ten aanzien van bijvoorbeeld ICT, huisvesting, en mogelijk andere doorlopende verplichtingen. Voorgesteld wordt om deze eventuele kosten separaat toe te voegen aan het voorstel liquidatieplan ISWI, zodat de totale kosten van zowel de liquidatie ISWI als de toetreding SDOA tegelijkertijd in beeld zijn.

Gezien de berichten ten aanzien van het fusietraject Doetinchem, Oude IJsselstreek e.a. is het de vraag of de datum van 1 januari 2016 wordt gehaald. Zolang daar geen officiële berichtgeving over komt, van de deelnemende partijen, kunnen we niet anders dan uitgaan van de bestaande informatie. Indien er te zijner tijd andere besluitvorming is, dienen de consequenties voor de gemeente Aalten in beeld te worden gebracht.

Intern overleg gevoerd met: (Afd.; Team; Persoon.)

Overlegpunten: Jan Storm van 's Gravesande (FBI) en Wilbert van Dijk (financiën), Huub Visser (bestuursondersteuning) en Ben Wolsink (P&O) Gert-Jan van Vliet (BOR) hebben opmerkingen gemaakt op het conceptvoorstel. Deze opmerkingen zijn zoveel mogelijk verwerkt in dit voorstel.

Participatie en Communicatie

Na behandeling in de raad de gemeente Oude IJsselstreek op de hoogte stellen van het Raadsbesluit. Dit geldt ook voor het algemeen bestuur van het ISWI.

Het algemeen bestuur van SDOA verzoeken om toe te mogen treden tot de gemeenschappelijke regeling SDOA met ingang van 1 januari 2016.

Vervolgstappen inclusief tijdspad

RTG op 7 april

Raad op 21 april 2015

Na raadsbesluit het Algemeen Bestuur van de GR-SDOA verzoeken of de gemeente Aalten mag toetreden tot de GR en onder welke voorwaarden.

Welke voorwaarden stelt de GR-SDOA en welke voorwaarden zijn voor de gemeente Aalten essentieel om op te nemen.

Voordat besloten wordt om tot toetreding over te gaan zullen de wederzijdse voorwaarden worden voorgelegd aan de gemeenteraad van oktober/november 2015.

De consequenties van de opheffing ISWI zullen in beeld worden gebracht in het Liquidatieplan. Dit plan zal volgens planning in oktober/november 2015 aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

Bijlagen

- Presentatie Uitgangspunten uitvoering Sociale Zekerheid vanaf 2016.
- Berekening kosten gemeente Aalten bij DVO SDOA.

Nummer:

Beslispunten

1. Instemmen met het voornemen om per 1 januari 2016 aan te sluiten bij de GR SDOA
2. Het voornemen om met ingang van 1-1-2016 de Participatiewet uit te laten voeren door SDOA
3. De GR SDOA, verzoeken om, onder voorbehoud, per 1 januari 2016 te mogen aansluiten.

Collegebesluit

Opmerkingen van de secretaris en/of het college

Conform

Conform met opmerkingen:
telastuele gsm.
B. en W. 24 MAART 2015

Niet conform:

Aangehouden:

Persgesprek: Ja Nee