

Collegevoorstel



Nummer:

2014-1989

- Openbaar
 Niet openbaar
 Vertrouwelijk

Onderwerp

Uitvoering Participatiewet

Besluit

- conform
 conform met opmerkingen
 aangehouden
 niet conform

Beslispunten

1. In samenspraak met de gemeente Oude IJsselstreek en ISWI de GR ISWI ontmantelen/opheffen.
2. Ons voor wat betreft de uitvoering van de Participatiewet richten op de Achterhoek Oost.
3. Bij voorkeur de uitvoering middels een DVO neerleggen bij SDOA.

Verantwoordelijken

Afdeling : Samenleving
 Naam : J. H. van der Brug
 Tel.nr. : (0543) 49 32 50

Bestuurlijke planning

Datum college : 17 juli 2014
 Gewenste datum raad : 23 sept. '14

Paraaf afdelingshoofd

Naam : J. van der Brug

Paraaf portefeuillehouder

Naam : A.H. Rots

Samenvatting:

De afgelopen week hebben de colleges van Oude IJsselstreek en Doetinchem besloten samen een nieuwe organisatie te bouwen voor de uitvoering van de Participatiewet. Dit betekent feitelijk het einde van de GR ISWI. Omdat het besluitvormingsproces geruime tijd in beslag heeft genomen, hebben wij ons goed kunnen oriënteren op de voor ons beste oplossing.

Meerdere redenen pleiten ervoor om ons voor wat betreft de uitvoering van de Participatiewet te richten op de Achterhoek Oost. Daarin is, naast de GR Hameland, de GR SDOA actief. De raad heeft zich eerder uitgesproken om geen nieuwe GR aan te gaan, maar bij voorkeur op basis van een dienstverleningsovereenkomst (DVO) te gaan werken. Dat behoort bij SDOA tot de mogelijkheden.

Portefeuille	Burg	Wethouders				Secr.	B.O.
		Kok	Luiten	Rijks	Rots		
Akkoord							
Bespreken							
Kopie							

Informatieblad

Nummer:

Beslispunten

- 1. In samenspraak met de gemeente Oude IJsselstreek en ISWI de GR ISWI ontmantelen/opheffen.**
- 2. Ons voor wat betreft de uitvoering van de Participatiewet richten op de Achterhoek Oost.**
- 3. Bij voorkeur de uitvoering middels een DVO neerleggen bij SDOA.**

Inleiding

In 2011 wilden 8 Achterhoekse gemeenten samenwerken om de implementatie van de Wet werken naar vermogen op elkaar af te stemmen en zo mogelijk (op onderdelen) samen uit te voeren. Spoedig bleek dat er ten aanzien de Wwnv twee subregio's bestaan: Achterhoek Oost en West. De gemeente Aalten verkeert in een bijzondere situatie. Voor wat betreft de WWB zijn wij vanwege de GR ISWI georiënteerd op West, voor wat betreft de WSW vanwege de GR Hameland op Oost. Omdat de Wwnv toen en de Participatiewet nu uitgaat van een samenvoeging van onder andere WWB en WSW, werd steeds duidelijker dat Aalten moet gaan kiezen. Daarop heeft Aalten de mogelijkheden van aansluiting bij Oost en West onderzocht. Aalten heeft tijdelijk geparticipeerd in de Projectgroep West.

In 2012 werd steeds duidelijker dat met name de gemeenten Oude IJsselstreek en Doetinchem elkaar hadden gevonden en een eigen koers vaarden en weinig tot geen rekening hielden met de Aaltense wensen. Die situatie leidde ertoe dat het college op 20 november 2012 besloot niet langer mee te werken aan de uitwerking van de bestuursopdracht van 17 juli 2012 van de Stuurgroep West. Uw college besloot eveneens in het vervolg liever geen nieuwe GR meer aan te willen gaan, maar uitbesteding van taken middels dienstverleningsovereenkomsten (DVO's) te realiseren.

Dit is op 20 november 2012 naar de WMO-raad en de gemeenteraad gecommuniceerd. Op 22 januari 2013 heeft de gemeenteraad dit met een besluit bekrachtigd. De gemeenten Oude IJsselstreek en Doetinchem zijn daarvan schriftelijk op de hoogte gebracht.

Op 8 en 15 juli 2014 hebben de colleges van Oude IJsselstreek en Doetinchem ingestemd met een implementatieplan voor een nieuwe organisatie voor de uitvoering van de Participatiewet. Oude IJsselstreek heeft daarbij ook het besluit genomen de GR ISWI te beëindigen. Naar verwachting nemen de gemeenteraden van beide gemeenten in september een definitief besluit.

Inmiddels hebben wij de blik ook meer op Oost gericht. Dit heeft er uiteindelijk toe geleid dat ook wij voor de GR ISWI geen plaats meer zien en deze samen met Oude IJsselstreek willen ontmantelen c.q. opheffen. Beide colleges willen in goede harmonie komen tot de gewenste nieuwe situatie.

Dit betekent dat we ons met betrekking tot de Participatiewet willen richten op de Achterhoek Oost en middels een DVO diensten willen inkopen bij de SDOA.

Argumenten

1.1. Het college van Oude IJsselstreek wenst de GR ISWI te beëindigen.

Na een lange tijd van voorbereiding heeft het college van Oude IJsselstreek nu een, voor alle betrokken partijen, duidelijk besluit genomen. Dit betekent dat er voor ISWI geen plaats meer is.

1.2. Inmiddels heeft Aalten zich de afgelopen jaren ook meer gericht op de Oost Achterhoek.

Hierdoor sluit de besluitvorming van Oude IJsselstreek aan op de door Aalten gewenste ontwikkeling met betrekking tot de uitvoering van de Participatiewet.

2.1. Met alle drie de transities zijn wij op Oost georiënteerd.

De transitie Jeugdzorg loopt al geruime tijd naar volle tevredenheid samen met de gemeenten Oost Gelre en Winterswijk. Op het gebied van visie en aanpak van de transitie AWBZ/WMO wordt ook nauw met die gemeenten afgestemd en samengewerkt. Er is met betrekking tot deze twee transities een duidelijke klik met beide gemeenten. Nu komt daar de derde transitie bij.

2.2. *Met betrekking tot Passend Onderwijs werken wij ook samen met Oost Gelre en Winterswijk.* Aalten, Oost Gelre en Winterswijk werken al jaren nauw samen met het Samenwerkingsverband Onderwijs Oost Achterhoek dat in de genoemde gemeenten actief is. In het kader van Passend Onderwijs wordt die samenwerking de komende jaren nog belangrijker. Hierbij ligt ook een relatie met de transitie Jeugdzorg.

2.3. *Door de drie transities en Passend Onderwijs met 3 dezelfde gemeenten op te pakken, ontstaat er een sterke samenwerking en efficiënte werkwijze.*
We verdelen de taken en vinden niet allemaal het wiel uit. We houden elkaar scherp.

2.4. *Door de voorgestelde organisatie kunnen wij de transities goed integraal uitvoeren.*

2.5. *Voor de burgers ontstaat duidelijkheid.*
Door met drie gemeenten de drie transities en Passend Onderwijs goed op elkaar af te stemmen, ontstaat er voor de burgers in die gemeenten duidelijkheid. Hoewel er lokaal maatwerk mogelijk blijft, gelden (vrijwel) dezelfde verordeningen en beleidsregels. De organisatie tussen front- en backoffice kan ook overzichtelijk worden ingericht. Zo min mogelijk loketten: bij voorkeur per gemeente 1 loket. In Aalten willen wij komen tot 1 loket voor alle inwoners van deze gemeente in het nieuwe KCC aan de Hofstraat. De backoffice kan in onderdelen elders worden georganiseerd/ingekocht.

2.6. *Met o.a. Oost Gelre en Winterswijk nemen wij ook deel aan de GR Hameland.*
De Participatiewet heeft ook gevolgen voor Hameland. In de veranderingen die dat met zich meebrengt, kunnen we nu ook goed met beide andere gemeenten optrekken.

3.1. *De SDOA is een professionele organisatie.*
Na een wat moeilijke start heeft de SDOA zich ontwikkeld tot een stevige organisatie. De sociale dienst opereert in een werkgebied van ruim 100.000 inwoners. (met Aalten bijna 130.000 inwoners) Wij hebben na diverse gesprekken en het bestuderen van diverse stukken vertrouwen gekregen in deze organisatie en de uitvoering van de Participatiewet door deze organisatie.

3.2. *De werkwijze en taakuitoefening van SDOA sluit aan bij het beleid van onze gemeente.*

3.3. *De SDOA stemt in met het inkopen van diensten door middel van een DVO.*
De SDOA is een GR. De gemeente Aalten hoeft daarin niet te participeren en zichzelf in te kopen. We kunnen diensten inkopen. De SDOA is flexibel. De GR-gemeenten nemen niet allemaal exact dezelfde diensten af. Dit betekent dat Aalten een voor haar passende dienstverleningsovereenkomst kan sluiten.

3.4. *Wij kunnen nu met Oost Gelre en Winterswijk gezamenlijk nadenken over de toekomst van onze mensen die bij Hameland "zitten".*
Zoals bekend wil het kabinet dat de WSW-populatie wordt teruggebracht tot uiteindelijk Beschut Werken overblijft. Alleen al voor Aalten betekent dit dat van de ruim 300 mensen er uiteindelijk minder dan 50 overblijven. Na 1 januari 2015 vindt er geen nieuwe instroom meer plaats. Maar de "doelgroep" blijft wel bestaan. Daarvoor moet een oplossing worden gevonden. Wij denken dat SDOA daarin een rol kan spelen.

Kanttekeningen

Er ontstaat nu veel duidelijkheid. Maar we zijn er nog niet. Het gaat niet alleen om het opheffen van de organisatie ISWI, maar (minstens zo belangrijk) de overdracht van alle Aaltense klanten. In september start het overleg om te komen tot een DVO. Een belangrijk onderdeel daarvan is ook het kostenplaatje. Wij streven naar een eenvoudige en transparante/heldere kostenberekening zodat deze niet jaarlijks tot discussies leidt. Met de controllers van beide organisaties is de eerste afspraak gemaakt. Wij hebben er vertrouwen in dat we hier goed uitkomen.

Intern overleg gevoerd met:
MT en College

Participatie en Communicatie

Doetinchem en Oude IJsselstreek hebben een implementatieplan opgesteld. Dit plan hebben wij afgelopen week ontvangen. Wij stellen een eigen implementatieplan op, waarbij wij zo veel als mogelijk rekening houden met het plan van Doetinchem en Oude IJsselstreek. Na het collegebesluit sturen wij dit voorstel toe aan de WMO-raad.

Vervolgstappen inclusief tijdspad

Na uw collegebesluit zenden wij dit voorstel naar de WMO-raad.

Eveneens verzenden wij dit voorstel alvast ter kennisname aan de raad.

Vervolgens worden een raadvorstel en concept-raadsbesluit opgesteld t.b.v. septemberraad.

Tenslotte wordt bezien op welke wijze wij onze inwoners die afhankelijk zijn van ISWI informeren.

In augustus/september stellen wij (in overleg met ISWI en Oude IJsselstreek en SDOA) een definitief implementatieplan op.

Bijlagen

Collegebesluit d.d. 22 november 2012

Raadvorstel d.d. 22 november 2012 en raadsbesluit d.d. 22 januari 2013

Brieven aan Oude IJsselstreek d.d. 31 januari 2013, 17 april 2013 en 25 november 2013

Nummer:

Beslispunten

1. In samenspraak met de gemeente Oude IJsselstreek en ISWI de GR ISWI ontmantelen/opheffen.
2. Ons voor wat betreft de uitvoering van de Participatiewet richten op de Achterhoek Oost.
3. Bij voorkeur de uitvoering middels een DVO neerleggen bij SDOA.

Collegebesluit

Opmerkingen van de secretaris en/of het college

Conform

B. en W. 17 JULI 2014

Conform met opmerkingen:

Niet conform:

Aangehouden:

Persgesprek:

Ja

Nee