

Collegevoorstel



Nummer: 2015-2418

- Openbaar
 Niet openbaar
 Vertrouwelijk

Onderwerp
Armoedebeleid 2016

- Besluit**
 conform
 conform met opmerkingen
 aangehouden
 niet conform

Beslispunten

1. Het Armoedebeleid 2016 ter vaststelling aan de raad voorleggen
2. Instemmen met de reactie op het advies van de Sociale Raad op het Armoedebeleid 2016
- 3.

Verantwoordelijken

Afdeling : Samenleving
 Naam : R.P.J. Letteboer
 Tel.nr. : (0543) 49 32 07

Bestuurlijke planning

Datum college : 10 november 2015
 Gewenste datum raad : 15 december 2015
 Voorstel / Mededeling : Voorstel

Paraaf afdelingshoofd

Naam : J. van der Brug

Paraaf portefeuillehouder

Naam : H. Wiltink

Samenvatting:

Het bestaande armoedebeleid dateert uit 2010. Met de raad is de afspraak gemaakt dat het bestaande beleid in de tweede helft van 2015 wordt herijkt. In het Armoedebeleid 2016 wordt het bestaande beleid tegen het licht gehouden. Tegelijkertijd is er nieuw aanvullend beleid opgenomen ten aanzien van de kwetsbare doelgroepen kinderen, chronisch zieken en gehandicapten. Daarnaast wordt getracht om bij de uitvoering van het voorgestelde armoedebeleid een armoedeval zoveel mogelijk te voorkomen. Op basis van ervaringen uit het verleden en het recente gebruik van bestaande regelingen wordt verondersteld dat de bestaande budgetten binnen de begroting voldoende dekking bieden voor de nieuwe voorstellen.

Portefeuille	Burg.	Wethouders				Secr.	B.O.
		Kok	Luiten	Rijks	Wiltink		
Akkoord							
Bespreken							
Kopie							

Informatieblad

Nummer:

Beslispunten

1. Het Armoedebeleid 2016 ter vaststelling aan de raad voorleggen
2. Instemmen met de reactie op het advies van de Sociale Raad op het Armoedebeleid 2016
- 3.

Inleiding

Het bestaande armoedebeleid dateert uit 2010. Met de raad is de afspraak gemaakt dat het bestaande beleid in de tweede helft van 2015 wordt herijkt. In deze nota wordt het bestaande beleid tegen het licht gehouden, waarbij zowel wordt gekeken naar het bestaande beleid als naar nieuwe rijksmaatregelen. Daarbij worden waar nodig voorstellen voor aanpassingen en aanvullingen gedaan.

Argumenten

1.1 Er worden mogelijkheden gezien voor nieuw beleid ten aanzien van kwetsbare doelgroepen

We zien dat het huidige beleid momenteel een goede basis biedt voor inkomensondersteuning op tal van belangrijke gebieden aan de inwoners van onze gemeente die dat nodig hebben. Hoewel het huidige beleid een goede basis biedt voor de toekomst en derhalve op hoofdlijnen kan worden gehandhaafd, zien we op enkele gebieden ontwikkelingen die aanleiding geven tot aanvullend nieuw beleid. Mogelijkheden voor aanvullend nieuw beleid worden gezien op het gebied van de kwetsbare doelgroepen kinderen, chronisch zieken en gehandicapten. Deze mogelijkheden zijn opgenomen in het Armoedebeleid 2016.

1.2 Een armoedeval wordt in het nieuwe beleid zoveel mogelijk voorkomen

Armoedeval betreft het verschijnsel dat mensen met een minimumuitkering (= armoede) er bij het aanvaarden van werk financieel niet op vooruitgaan (= in de val zitten) doordat van een bruto inkomensverhoging netto weinig overblijft door hogere belastingen, het wegvallen van subsidies en hogere eigen bijdragen. Bij de uitvoering van het bestaande armoedebeleid worden voor deelname aan diverse regelingen harde inkomensgrenzen gehanteerd. Om bij de uitvoering van het armoedebeleid zoveel mogelijk een armoedeval te voorkomen wordt in het Armoedebeleid 2016 voorgesteld om bij de betreffende regelingen van het armoedebeleid, in die gevallen dat er sprake is van een inkomen dat hoger ligt dan de gestelde inkomensgrens, een draagkrachtberekening toe te passen vanaf de geldende/gehanteerde inkomensgrens. Mocht de berekende draagkracht lager of gelijk zijn aan de gestelde inkomensgrens, dan komt men alsnog in aanmerking voor de betreffende regeling.

1.3 Dekking nieuw beleid wordt gevonden in de bestaande begroting

Op basis van ervaringen uit het verleden en van gebruik van bestaande regelingen wordt verondersteld dat bestaande budgetten binnen de begroting voldoende dekking bieden voor de nieuwe voorstellen.

In de begroting 2016 is voor intensivering van het armoedebeleid in 2016 € 112.994 en vanaf 2017 structureel € 112.089 beschikbaar.

Daarnaast ontvangt de gemeente van het Rijk jaarlijks een bedrag om burgers met een chronische ziekte en/of beperking op maat financieel te ondersteunen. In de begroting is hiervoor structureel een bedrag opgenomen van € 279.522. Deze bijdrage maakt onderdeel uit van de integratie uitkering Sociaal Domein. Dit bedrag wordt op onderstaande wijze, via het armoedebeleid en via de begroting 2016, daaruit ontschot.

Armoedebeleid

In het Armoedebeleid 2016 wordt aangegeven dat, gelet op het huidige gebruik (2015) een structureel budget van € 225.000, voor de gehele inkomensondersteuning voor chronisch zieken en gehandicapten (inclusief nieuw beleid) voldoende wordt geacht. De raad wordt bij de vaststelling van dit beleid dan ook voorgesteld om € 225.000 te ontschotten van de integratie uitkering Sociaal Domein en dit bedrag vanaf 2016 structureel toe te voegen aan het budget bijzondere bijstand. Dit in aanvulling op het raadsbesluit van 27 januari 2015 (besluit om de compensatie van aantoonbare meerkosten m.b.t. de genoemde doelgroep vorm te geven via de individuele bijzondere bijstand)

Begroting 2016

Het resterende bedrag van € 54.522 valt vrij. Dit bedrag is onderdeel van (het voorstel m.b.t.) de begroting 2016, waarbij dit bedrag wordt ontschot van het sociale Domein en wordt toegevoegd aan het begrotingsresultaat.

2.1 De Sociale Raad heeft adviesrecht

Het concept Armoedebeleid 2016 is ter advisering voorgelegd aan de Sociale Raad (voorheen Wmo raad). De Sociale Raad van de gemeente Aalten heeft als doel de mening van haar achterban uit het gehele sociale domein aan het college van B&W te verwoorden. De sociale raad brengt over het voorgenomen beleid van het college van B&W en de gemeenteraad gevraagd en ongevraagd advies uit.

Voor de start van de herijking van het bestaande armoedebeleid is op 24 april 2015 aan de Sociale Raad Aalten gevraagd naar hun ervaringen met het huidige armoedebeleid. Op 9 juli 2015 gaf de Sociale Raad hierop zijn advies/reactie.

Deze reactie is betrokken bij de totstandkoming van het concept Armoedebeleid 2016, welke op 15 augustus 2015 ter advisering aan de Sociale Raad is voorgelegd. Op 15 oktober 2015 werd dit advies door de gemeente ontvangen. In bijgevoegd document wordt het advies van de Sociale Raad weergegeven en voorzien van de bijbehorende reactie vanuit de kant van uw college.

Kanttekeningen

Terugdringen niet-gebruik

Met betrekking tot het voorgestelde beleid voert de gemeente, net voorheen, een actief beleid om niet-gebruik van regelingen terug te dringen. De gemeente neemt binnen haar dienstverlening een proactieve houding aan ten aanzien van het opsporen van rechthebbenden. Dit gebeurt onder andere via huisbezoeken of contacten met intermediairs/maatschappelijke organisaties.

Uitbreiding formatie en bijbehorende kosten

In het voorliggende Armoedebeleid 2016 staat aanvullend beleid met de daarbij behorende uitvoerende regelingen en (meer) draagkrachtberekeningen. Dit betekent meer aanvragen (met meer/complexer werk) op het gebied van de gemeentelijke inkomensondersteunende voorzieningen en daarmee meer werk voor het uitvoerende team Zorg en Inkomen. De verwachting is dat het aantal aanvragen, op basis van het nieuwe beleid, jaarlijks met circa 300 zal stijgen.

In het Armoedebeleid 2016 wordt daarom voorgesteld om per 1 januari 2016, voor de duur van een jaar, de formatie van het team Zorg en Inkomen (in de uitvoeringsondersteuning) met 0,75 FTE uit te breiden. De kosten daarvan bedragen circa € 41.250. Dit bedrag wordt voor het jaar 2016 overgeheveld van het in de begroting reeds aanwezige budget voor (intensivering) armoedebeleid naar de loonbegroting Deze overheveling wordt verwerkt in de najaarsnota 2015. Aan het einde van het jaar 2016, kan vervolgens worden bepaald in hoeverre deze uitbreiding structureel gemaakt dient te worden.

Procedure rondom vacature

In de vacature wordt voorzien conform het vastgestelde werving- en selectiebeleid en de daaromtrent met de OR gemaakte afspraken.

Intern overleg gevoerd met: (Afd.; Team; Persoon.)

Overlegpunten:

Samenleving, Zorg en Inkomen, Felix Siemes (bestaand beleid/uitvoering), Esther Lenting en Wim Wevers (uitvoering bestaand beleid)

Samenleving, Welzijn en Onderwijs, Jacky Straatman

=BI, Financiën en administratie, Evelien Hillen (financiële vertaling)

3OR, POJZ, Ben Wolsink (formatie/vacature procedure)

Participatie en Communicatie

Het Armoedebeleid 2016 is voorgelegd aan de Sociale Raad. De ontvangen reactie is meegenomen bij het opstellen van het uiteindelijke beleidsplan.

De reactie van het college, zoals opgenomen in de bijlagen bij dit voorstel, wordt na het collegebesluit aan de Sociale Raad gezonden. Eveneens wordt de Sociale Raad, vooruitlopend op de raadsvergadering van 15 december 2015, uitgenodigd voor een gesprek met de portefeuillehouder om de reactie vanuit gemeentelijke kant nader toe te lichten en om deze met de Sociale Raad te bespreken.

Vervolgstappen inclusief tijdspad

In de tijd uitgezet zal bovenstaande besluitvormingsprocedure er als volgt uit kunnen zien:

10 november 2015	College van B&W
30 nov of 1dec 2015	RTG Samenleving
15 december 2015	Raad

Bijlagen

- Armoedebeleid 2016
- Reactie op advies Sociale Raad
- Advies Sociale Raad herijking Armoedebeleid (juli 2015)
- Reactie en advies Sociale Raad op concept armoedebeleid (oktober 2015)

Nummer:

Beslispunten

1. Het Armoedebeleid 2016 ter vaststelling aan de raad voorleggen
2. Instemmen met de reactie op het advies van de Sociale Raad op het Armoedebeleid 2016
- 3.

Collegebesluit

Opmerkingen van de secretaris en/of het college

Conform

Conform met opmerkingen:

telastuele aanpassing rust formatie

B. en W. 10 NOV. 2015

Niet conform:

Aangehouden:

Persgesprek:

Ja

Nee