

Collegevoorstel

2



Nummer: 2015 - 2416

- Openbaar
 Niet openbaar
 Vertrouwelijk

Onderwerp
 Aanpassing Gemeenschappelijke Regeling (GR)
 Stadsbank Oost Nederland (SON)

- Besluit**
 conform
 conform met opmerkingen
 aangehouden
 niet conform

Beslispunten

1. de GR SON 2005 te wijzigen onder voorbehoud van toestemming van de raad
2. de raad te verzoeken kennis te nemen van de GR SON 2015
3. de raad voorstellen het college toestemming te geven tot wijziging van de GR SON 2005

Verantwoordelijken

Afdeling : Samenleving
 Naam : R.P.J. Letteboer
 Tel.nr. : (0543) 49 32 07

Bestuurlijke planning

Datum college : 3 november 2015
 Gewenste datum raad : 15 december 2015
 Voorstel / Mededeling : Voorstel

Paraaf afdelingshoofd

Naam : J. van der Brug

Paraaf portefeuillehouder

Naam : H. Wiltink

Samenvatting:

De gemeente Aalten neemt deel aan de Gemeenschappelijke Regeling Stadsbank Oost Nederland (GR SON). De GR SON voert voor 22 gemeenten in Twente en de Achterhoek de schuldhelpverlening uit. In de GR SON zijn de regels en afspraken over dit samenwerkingsverband vastgelegd. Als gevolg van een wijziging in de Wet gemeenschappelijke regelingen is het bij een ongewijzigde GR SON vanaf 1 januari 2016 niet meer mogelijk dat wethouders en burgemeesters deel uitmaken van het algemeen bestuur (AB) van de GR. Vanuit de bestaande verantwoordelijkheidsverdeling tussen college en raad is het logisch om collegeleden deel te laten uitmaken van het bestuur van deze (uitvoerings-)GR. Om ook te bewerkstelligen dat per 1 januari 2016 het bestuur van de GR SON wordt gevormd door collegeleden, is wijziging van de huidige GR Stadsbank Oost Nederland 2005 noodzakelijk.

Portefeuille	Burg.	Wethouders				Secr.	B.O.
		Kok	Luiten	Rijks	Wiltink		
Akkoord							
Bespreken							
Kopie							

Informatieblad

Nummer:

Beslispunten

1. de GR SON 2005 te wijzigen onder voorbehoud van toestemming van de raad
2. de raad te verzoeken kennis te nemen van de GR SON 2015
3. de raad voorstellen het college toestemming te geven tot wijziging van de GR SON 2005

Inleiding

De gemeente Aalten neemt deel aan de Gemeenschappelijke Regeling Stadsbank Oost Nederland (vanaf hier GR SON). De GR SON voert voor 22 gemeenten in de Achterhoek en Twente de schuldhulpverlening uit.

Het samenwerkingsverband tussen de deelnemende gemeenten is geregeld in de GR SON. In de GR is onder andere vastgelegd hoe het algemeen bestuur (AB) en dagelijks bestuur (DB) zijn samengesteld, welke bevoegdheden het AB en DB hebben en hoe de GR zich verantwoordt richting de deelnemende gemeenten.

De grondslag van de GR SON ligt in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), waarin is vastgelegd welke regels er gelden voor de inrichting en het functioneren van de samenwerking. De Wgr is per 1 januari 2015 gewijzigd. In de nieuwe Wgr (artikel 13 lid 1), die per 1 januari 2015 in werking is getreden, is bepaald dat wanneer een gemeenschappelijke regeling is getroffen door gemeenteraden (zoals de GR SON), alleen raadsleden aangewezen mogen worden als leden van het AB. Dit is dan ook de reden geweest dat de gemeenteraad van de gemeente Aalten in zijn vergadering van 27 januari 2015 heeft besloten om raadslid de heer F.B. Diersen aan te wijzen als lid van het AB van de SON en raadslid mevrouw Z.E. van Alstede als zijn plaatsvervanger. De gemeente Aalten is tot nu toe de enige gemeente die deze stap heeft gezet. Andere deelnemende gemeenten worden in het AB vertegenwoordigd door een burgemeester/ wethouder. Voor de nieuwe Wgr geldt een overgangstermijn van 1 jaar. Bij een ongewijzigde gemeenschappelijke regelling GR SON zal het Algemeen en daarmee ook het Dagelijks bestuur van de SON per 1 januari 2016 bestaan uit raadsleden. Het is in de huidige GR niet meer mogelijk dat burgemeester en wethouders deel uitmaken van het bestuur.

Gelet op de algemene verantwoordelijkheidsverdeling tussen college en raad is het echter logisch om, middels een wijziging van de GR, de keus te maken om alleen collegeleden deel te laten uitmaken van het bestuur van de GR SON.

Argumenten

1.1 Er is sprake van een collegeregeling

Indien de GR SON niet wordt aangepast voor 1 januari 2016 dienen de huidige bestuursleden van de SON vervangen te worden door raadsleden uit de deelnemende gemeenten.

Binnen de GR SON is de uitvoering van de gemeentelijke schuldhulpverlening geregeld. Het vaststellen van en toezicht houden op het gemeentelijke beleid in het kader van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs) is en blijft een bevoegdheid van de gemeenteraad. Binnen deze kaders wordt hier vervolgens door de GR SON uitvoering aan gegeven. Vanuit de algemene verantwoordelijkheidsverdeling tussen college en raad is het logisch om alleen collegeleden deel te laten uitmaken van het bestuur van de GR SON.

2.1 De GR SON op basis van bovenstaand argument dient te worden gewijzigd

Om te bewerkstelligen dat per 1 januari 2016 het bestuur van de GR SON wordt gevormd door collegeleden, is wijziging van de huidige GR noodzakelijk. De GR SON op de volgende punten gewijzigd:

2.2 Van een raadsregeling naar collegeregeling

De huidige GR is een raadsregeling omdat de GR 2005 formeel is aangegaan door de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten. De GR 2015 is een collegeregeling, wat inhoudt dat de GR door de colleges van de deelnemende gemeenten wordt getroffen. Door de GR om te vormen tot een collegeregeling wordt bewerkstelligd dat de gemeenten ook na 31 december 2015 leden uit het college mogen aanwijzen voor het bestuur. Om dit te bewerkstelligen is het nodig dat de gemeenteraad toestemming geeft de huidige GR te wijzigen tot een collegeregeling.

2.3 Functie en rol van de raad bij wijziging GR

De raad heeft in de huidige situatie een toezichthoudende functie en financiële verantwoordelijkheid. Ook bij een wijziging van de GR behoudt de raad deze verantwoordelijkheid. Via de Wgs blijft het kaderstellend beleid bij de raad liggen: iedere gemeenteraad stelt per vier jaar het eigen beleidsplan vast. De Stadsbank voert budgetbeheer, schuldregelingen, beschermingsbewind, kredietverlening en afgifte verklaringen inzake de Wsnp (Wet schuldsanering natuurlijke personen) uit met inachtneming van de beleidsregels. De algemene en financiële kaders voor het volgende begrotingsjaar worden aangeboden aan de raden. De jaarrekening wordt ook aangeboden aan de raden. De raad kan net als voorheen een zienswijze indienen op de ontwerpbegroting. Er verandert namelijk niets in het budgetrecht van de raad zoals vastgelegd in artikel 189 van de Gemeentewet.

2.4 Technische wijzigingen GR

In de loop der tijd is de naamgeving van een aantal deelnemende gemeenten gewijzigd. De namen van deze gemeenten zijn in de gewijzigde GR geactualiseerd. Verder is de GR in lijn gebracht met de nieuwe Wgr per 1 januari 2015, zodat de GR SON per 1 januari 2016 volledig aan de nieuwe Wgr voldoet en zich kenmerkt als een collegeregeling. Daarnaast is een aantal artikelen uit de GR verwijderd omdat deze verwezen naar wetten die inmiddels zijn vervallen.

3.1 Voor het wijzigen van de GR SON is toestemming nodig van de gemeenteraad

Het college wordt voorgesteld om de gewijzigde GR SON te wijzigen en de gemeenteraad te verzoeken het college toestemming te geven om de GR SON te wijzigen.

Kanttekeningen

Positieve ervaringen

Als gemeente hebben wij in de afgelopen maanden positieve ervaringen opgedaan met de huidige GR SON, waarin onze gemeente wordt vertegenwoordigd door een gemeenteraadslid. De betrokkenheid vanuit de raad vinden wij een belangrijk en groot goed en geeft een meerwaarde. Deze betrokkenheid past eveneens in het indertijd door de SON ingezette en doorlopen traject met de commissie Spekrijse, waarbij raadsleden een goede inbreng hebben gehad.

Echter, gelet op de algemene verantwoordelijkheidsverdeling tussen college en raad is het logisch om alleen collegeleden deel te laten uitmaken van het bestuur van de GR SON.

Dit wordt bevestigd vanuit het team POJZ. Er is geconstateerd dat met het voorstel voor de nieuwe gemeenschappelijke regeling SON enkel collegebevoegdheden aan het openbaar lichaam worden overgedragen. Hij merkt daar bij op dat er dus sprake van is een echte "collegeregeling" (overigens is de thans geldende regeling waarschijnlijk ook een collegeregeling maar is die in 2005 ten onrechte als een raadsregeling aangemerkt). Conform de per 1 januari 2015 gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen betekent dit logischerwijs dat dan alleen collegeleden (en geen raadsleden) in de besturen van de GR mogen worden benoemd.

Alternatief

De gemeenten die deelnemen in de GR SON zijn niet verplicht om de GR aan te passen. Indien de gemeenten de GR niet voor 1 januari 2016 wijzigen, blijft de GR formeel een raadsregeling. Dit heeft tot gevolg dat de deelnemende gemeenten alleen raadsleden mogen aanwijzen voor het AB en de huidige bestuursleden uit het AB vervangen moeten worden.

Intern overleg gevoerd met: (Afd.; Team; Persoon.)

Overlegpunten:

Afdeling BOR, team POJZ, Huub Visser (Wet gemeenschappelijke regelingen)

Participatie en Communicatie

Het voorstel om te komen tot een wijziging van de GR is voorbereid in het AB van de SON.

Vervolgstappen inclusief tijdsplan

10 november 2015	College van B&W
30 nov of 1dec 2015	RTG Samenleving
15 december 2015	Raad

Na besluitvorming door de raad wordt het bestuur van de GR SON over het genomen besluit geïnformeerd.

Bijlagen

- Concept raadsvoorstel en besluit
- Gemeenschappelijke regeling SON 2005
- Concept Gemeenschappelijke regeling SON 2015
- Toelichting op de wijzigingen in de GR Stadsbank als gevolg van de wijzigingen in de Wet Gemeenschappelijke Regelingen

Nummer:

Beslispunten

1. de GR SON 2005 te wijzigen onder voorbehoud van toestemming van de raad
2. de raad te verzoeken kennis te nemen van de GR SON 2015
3. de raad voorstellen het college toestemming te geven tot wijziging van de GR SON 2005

Collegebesluit

Opmerkingen van de secretaris en/of het college

Conform **B. en W. - 3 NOV. 2015**

Conform met opmerkingen:

Niet conform:

Aangehouden:

Persgesprek: Ja Nee