

Raadsvoorstel

AGENDAPUNT NO. 7.

Voorstel tot het vaststellen van het
Armoedebeleid 2016

AAN DE RAAD

Samenvatting

Het bestaande armoedebeleid dateert uit 2010. Met uw raad is de afspraak gemaakt dat het bestaande beleid in de tweede helft van 2015 wordt herijkt. In het Armoedebeleid 2016 wordt het bestaande beleid tegen het licht gehouden. Tegelijkertijd is er nieuw aanvullend beleid opgenomen ten aanzien van de kwetsbare doelgroepen kinderen, chronisch zieken en gehandicapten. Daarnaast wordt getracht om bij de uitvoering van het voorgestelde armoedebeleid een armoedeval zoveel mogelijk te voorkomen. Op basis van ervaringen uit het verleden en het recente gebruik van bestaande regelingen wordt verondersteld dat de bestaande budgetten binnen de begroting voldoende dekking bieden voor de nieuwe voorstellen.

Inleiding

Het bestaande armoedebeleid dateert uit 2010. Met uw raad is de afspraak gemaakt dat het bestaande beleid in de tweede helft van 2015 wordt herijkt. In deze nota wordt het bestaande beleid tegen het licht gehouden, waarbij zowel wordt gekeken naar het bestaande beleid als naar nieuwe rijksmaatregelen. Daarbij worden waar nodig voorstellen voor aanpassingen en aanvullingen gedaan.

Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving

Het armoedebeleid maakt onderdeel uit van het sociaal domein. En dat sociaal domein van zorg, onderwijs, werk en inkomensondersteuning is volop in beweging. 'Meedoen in de samenleving' heeft een nieuwe betekenis gekregen. Participatie via werk wordt als het hoogste goed gezien. Maar ook de deelname aan de samenleving op allerlei andere terreinen is van wezenlijk belang. De gemeente is daarnaast niet langer vanzelfsprekend verantwoordelijk voor het oplossen van problemen en vragen van haar inwoners en doet een beroep op de eigen kracht van mensen en de samenleving. Het Rijk geeft lokale overheden (meer) ruimte om ondersteuning te geven en maatwerk te leveren aan verschillende doelgroepen met een laag inkomen.

Inhoudelijke toelichting op het voorstel

Er worden mogelijkheden gezien voor nieuw beleid ten aanzien van kwetsbare doelgroepen

We zien dat het huidige beleid momenteel een goede basis biedt voor inkomensondersteuning op tal van belangrijke gebieden aan de inwoners van onze gemeente die dat nodig hebben. Hoewel het huidige beleid een goede basis biedt voor de toekomst en derhalve op hoofdlijnen kan worden gehandhaafd, zien we op enkele gebieden ontwikkelingen die aanleiding geven tot aanvullend nieuw beleid. Mogelijkheden voor aanvullend nieuw beleid worden gezien op het gebied van de kwetsbare doelgroepen kinderen, chronisch zieken en gehandicapten. Deze mogelijkheden zijn opgenomen in het Armoedebeleid 2016.

Een armoedeval wordt in het nieuwe beleid zoveel mogelijk voorkomen

Armoedeval betreft het verschijnsel dat mensen met een minimumuitkering (= armoede) er bij het aanvaarden van werk financieel niet op vooruitgaan (= in de val zitten) doordat van een bruto inkomensverhoging netto weinig overblijft door hogere belastingen, het wegvallen van subsidies en hogere eigen bijdragen. Bij de uitvoering van het bestaande armoedebeleid worden voor deelname aan diverse regelingen harde inkomensgrenzen gehanteerd. Om bij de uitvoering van het armoedebeleid zoveel mogelijk een armoedeval te voorkomen wordt in het Armoedebeleid 2016 voorgesteld om bij de betreffende regelingen van het armoedebeleid, in die gevallen dat er sprake is van een inkomen dat hoger ligt dan de gestelde inkomensgrens, een draagkrachtberekening toe te passen vanaf de geldende/gehanteerde inkomensgrens. Mocht de berekende draagkracht lager of gelijk zijn aan de gestelde inkomensgrens, dan komt men alsnog in aanmerking voor de betreffende regeling.

Terugdringen niet-gebruik

Met betrekking tot het voorgestelde beleid voert de gemeente, net voorheen, een actief beleid om niet-gebruik van regelingen terug te dringen. De gemeente neemt binnen haar dienstverlening een proactieve houding aan ten aanzien van het opsporen van rechthebbenden. Dit gebeurt onder andere via huisbezoeken of contacten met intermediairs/maatschappelijke organisaties.

Alternatieve beleidskeuzes

Er kan voor gekozen worden dit nieuwe beleidsplan niet vast te stellen. In dat geval blijft het bestaande armoedebeleid, vastgelegd in de nota Minimabeleid 2010, gehandhaafd.

Financiële consequenties

Op basis van ervaringen uit het verleden en van gebruik van bestaande regelingen wordt verondersteld dat bestaande budgetten binnen de begroting, inclusief de middelen voor intensivering van het armoedebeleid in 2016 € 112.994 en vanaf 2017 structureel € 112.089, voldoende dekking bieden voor het voorgestelde beleid.

Participatie en Communicatie

Het concept Armoedebeleid 2016 is ter advisering voorgelegd aan de Sociale Raad (voorheen Wmo raad). De Sociale Raad van de gemeente Aalten heeft als doel de mening van haar achterban uit het gehele sociale domein aan het college van B&W te verwoorden. De sociale raad brengt over het voorgenomen beleid van het college van B&W en de gemeenteraad gevraagd en ongevraagd advies uit.

Voor de start van de herijking van het bestaande armoedebeleid is op 24 april 2015 aan de Sociale Raad Aalten gevraagd naar hun ervaringen met het huidige armoedebeleid. Op 9 juli 2015 gaf de Sociale Raad hierop zijn advies/reactie.

Deze reactie is betrokken bij de totstandkoming van het concept Armoedebeleid 2016, welke op 15 augustus 2015 ter advisering aan de Sociale Raad is voorgelegd. Op 15 oktober 2015 werd dit advies door de gemeente ontvangen.

In bijgevoegd document wordt het advies van de Sociale Raad weergegeven, voorzien van de bijbehorende reactie vanuit de kant van het college.

Vervolgstappen inclusief tijdspad

Na vaststelling van het nieuwe armoedebeleid worden inwoners van de gemeente Aalten geïnformeerd over deze vaststelling en de bijbehorende inhoud. Daarnaast zet de gemeente zowel bij de communicatie als bij de uitvoering van het beleid in op een goede samenwerking met intermediairs/ maatschappelijke organisaties.

Bijlagen

Armoedebeleid 2016

Reactie op advies Sociale Raad

Advies Sociale Raad herijking Armoedebeleid (juli 2015)

Reactie en advies Sociale Raad op concept armoedebeleid (oktober 2015)

Aalten, 10 november 2015

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,
secretaris/algemeen directeur, burgemeester,

J. Nobel

G. Berghoef

De raad van de gemeente Aalten

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 10 november 2015;

gelet op het bepaalde in de Participatiewet;

B E S L U I T

het Armoedebeleid gemeente Aalten 2016 vast te stellen.

AALTEN, 15 december 2015

De Raad voornoemd,

De Griffier,

M.A.J.B. Fiering

De Voorzitter,

G. Berghoef