

Raadsvoorstel

AGENDAPUNT NO. 8.

Voorstel tot realisatie van een
onderwijsvoorziening op AZC Barlo door Accent

AAN DE RAAD

Samenvatting

Op 2 april 2015 heeft het college besloten om medewerking te verlenen aan de heropening van AZC Barlo. Inmiddels is de bestuursovereenkomst met het COA op 1 juli 2015 getekend. Het COA heeft daarna een aanvraag omgevingsvergunning voor het tijdelijk (5 jaar) plaatsen en gebruiken van 31 stacaravans ingediend. Het college heeft deze omgevingsvergunning op 1 september 2015 verleend. Er dienen nu maatregelen getroffen te worden die bewerkstelligen dat wordt voorzien in onderwijs aan de leerplichtige kinderen die in het AZC verblijven. Voorgesteld wordt om in te stemmen met de realisatie van een onderwijsvoorziening op het AZC door Accent en daarvoor eenmalig een bedrag van €85.463 beschikbaar te stellen.

Inleiding

Op 2 april 2015 heeft het college besloten om medewerking te verlenen aan de heropening van AZC Barlo. Inmiddels is de bestuursovereenkomst met het COA op 1 juli 2015 getekend. Het COA heeft daarna een aanvraag voor een omgevingsvergunning, voor het tijdelijk (5 jaar) plaatsen en gebruiken van 31 stacaravans, ingediend. Het college heeft deze omgevingsvergunning op 1 september 2015 verleend. Er dienen nu maatregelen getroffen te worden die bewerkstelligen dat wordt voorzien in onderwijs aan de leerplichtige kinderen die in het AZC verblijven.

Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving

De gemeente dient maatregelen te nemen die bewerkstelligen dat wordt voorzien in onderwijs aan de leerplichtige kinderen die in het AZC verblijven. In het voorliggende voorstel wordt hier, in samenspraak met het onderwijsveld, invulling aan gegeven.

Inhoudelijke toelichting op het voorstel

Model is overeenkomstig de eerdere onderwijsvoorziening

In het verleden is het AZC Barlo eerder geopend geweest. Om destijds onderwijs te kunnen geven aan de leerplichtige kinderen die in het AZC verbleven was door het schoolbestuur van SKBG (namens de gezamenlijke schoolbesturen) van 2009 tot 2012 op de AZC locatie een school ingericht. Op deze manier kon, in vergelijking met het reguliere basisonderwijs in onze gemeente, de betreffende kinderen een beter/betekenisvol onderwijsprogramma, met de eventueel benodigde extra zorg, worden aangeboden.

De ervaringen die destijds met deze onderwijsvoorziening op het AZC zijn opgedaan zijn door zowel de gemeente, het COA, als het onderwijsveld als positief ervaren. In overleg met alle in de gemeente actief zijnde schoolbesturen is dan ook besloten om voor de komende periode eveneens een onderwijsvoorziening op het AZC te gaan realiseren, waarbij Accent Scholengroep de onderwijskundige invulling voor haar rekening gaat nemen.

Het bedrag is gebaseerd op de geldende normen voor eerste inrichting

Op basis van de "Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Aalten 2010", kan door een schoolbestuur bij een uitbreiding worden verzocht om een genormeerde bijdrage in de kosten voor de eerste inrichting voor het onderwijsleerpakket en meubilair.

Op dit moment is niet aan te geven wat de leeftijd van de bewoners van het AZC in Barlo zal zijn. De stelregel bij een AZC is dat circa 10% van de bewoners de basisschoolleeftijd van 4 tot 12 jaar heeft. Op basis van 300 opvangplaatsen betekent dit voor het AZC Barlo een aantal van 30 leerlingen. Het normbedrag is derhalve gebaseerd op basis van 30 leerlingen.

Met de uitbetaling van dit bedrag is er eveneens oog voor de bedrijfsmatige risico's

Aan de invulling van het onderwijs op het AZC kleven voor Accent enkele financiële risico's. Zo staat of valt een dergelijke voorziening met het waarborgen van enige continuïteit in personele bezetting. Op dit moment is het onzeker hoe snel de opvangplaatsen op het AZC gevuld gaan worden en hoeveel leerlingen er zullen zijn. Bovendien zal het aantal leerlingen blijvend fluctueren. Desondanks dient vanaf de eerste dag wel de materiële en personele bezetting voor de verwachte leerlingen geregeld te zijn. Verder trekt de instroom van asielzoekers zich niets aan van de teldatum die de bekostiging van de lesplaatsen regelt, voor een aantal leerlingen zal de school (een bepaalde periode) geen geld krijgen.

Gelet op de risico's wordt voorgesteld om de bijdrage voor de kosten van eerste inrichting in één keer, los van het uiteindelijke/daadwerkelijke leerlingenaantal, uit te betalen. Met dit bedrag kan Accent inspelen op de komst van de AZC leerlingen, d.m.v. het treffen van de voor het onderwijs noodzakelijke materiële en personele voorzieningen voor dertig leerlingen. Hierbij is afgesproken dat Accent garant staat voor de (binnen alle redelijkheid te verwachten) financiële risico's.

Invulling AZC nog niet bekend

Op dit moment zijn er een aantal onzekerheden. Zo is het op dit moment onzeker hoe snel de opvangplaatsen op het AZC gevuld gaan worden en hoeveel leerlingen er zullen komen/zijn. Niet duidelijk is of de 30 leerlingen gehaald gaan worden, of dat er juist veel meer of minder leerlingen zullen zijn. Zoals vermeld is met Accent de afspraak gemaakt dat zij garant staat voor de (binnen alle redelijkheid te verwachten) financiële risico's. Gelet op de vele onzekerheden is aan Accent de toezegging gedaan dat Accent en de gemeente doorlopend met elkaar in gesprek blijven en ruggespraak houden over de ontwikkelingen op het gebied van het AZC onderwijs en de bijbehorende (financiële) risico's/problemen.

Financiële vergelijking met eerder voorstel uit 2009

In het verleden is het AZC Barlo eerder geopend geweest. Om destijds onderwijs te kunnen geven aan de leerplichtige kinderen die in het AZC verbleven, was door het schoolbestuur van SKBG (namens de gezamenlijke schoolbesturen) van 2009 tot 2012 op de AZC locatie een school ingericht. Destijds is met het uitvoerende schoolbestuur de afspraak gemaakt dat de gemeente voor de periode van vier jaren 30 lesplaatsen inkoop en garant staat voor de financiële risico's voor zover die niet door de reguliere bekostiging (vanuit het Rijk) worden gedekt, tot een maximum van € 75.000 op jaarbasis.

Het voorliggende voorstel voorziet niet in een meerjarige garantstelling, maar in de uitkering van een eenmalig bedrag, gebaseerd op de geldende normering vanuit de "Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Aalten 2010" op basis van 30 leerlingen. Gelet op de risico's voor Accent wordt de bijdrage voor de kosten van eerste inrichting in één keer, los van het uiteindelijke/daadwerkelijke leerlingenaantal en een kritische blik op een eventuele daling van het leerlingenaantal en beschikbaar materiaal elders, uitbetaald.

Alternatieve beleidskeuzes

Wanneer geen bijdrage wordt verstrekt voor een onderwijshuisvesting op het AZC in Barlo, dient de gemeente desondanks nog wel maatregelen te nemen die bewerkstelligen dat wordt voorzien in onderwijs aan de leerplichtige kinderen die in het AZC verblijven. In dat geval kan het onderwijs vorm worden gegeven op de individuele/ afzonderlijke scholen. In dat geval moeten met het onderwijsveld nadere afspraken daarover worden gemaakt.

Financiële consequenties

De kosten van de genoemde bijdrage kunnen worden onttrokken uit de reserve onderwijshuisvesting die momenteel voldoende ruimte biedt om deze eenmalige kosten te dekken. De actuele stand van deze reserve bedraagt (voor onttrekking van de voorgestelde bijdrage) circa € 4,1 miljoen.

Participatie en Communicatie

Op 8 juli 2015 heeft er met alle schoolbesturen overleg plaatsgevonden over de invulling van het AZC onderwijs. Op basis hiervan heeft er op 28 september 2015 een gesprek plaatsgevonden met de schoolbesturen van SKBG en Accent, waarbij is afgesproken dat Accent invulling gaat geven aan het AZC onderwijs op het AZC in Barlo.

Vervolgstappen inclusief tijdspad

Na besluitvorming door uw raad worden alle onderwijsbesturen, werkzaam in de gemeente Aalten, over het genomen besluit geïnformeerd.

Bijlagen

n.v.t.

Aalten, 3 november 2015

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,
secretaris/algemeen directeur, burgemeester,

J. Nobel

G. Berghoef

De raad van de gemeente Aalten

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 3 november 2015;

gelet op het bepaalde in Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Aalten 2010;

B E S L U I T

1. in te stemmen met de realisatie van een onderwijsvoorziening op AZC Barlo door Accent;
2. hiervoor een bedrag beschikbaar te stellen van € 85.463;
3. deze bijdrage te onttrekken vanuit de reserve onderwijshuisvesting.

AALTEN, 15 december 2015

De Raad voornoemd,

De Griffier,

M.A.J.B. Firing

De Voorzitter,

G. Berghoef