

Raadsvoorstel

AGENDAPUNT NO. 13.

Voorstel tot het instemmen met regionale verevening en risicodeling budgetten jeugdhulp 2016 in de jeugdzorgregio Achterhoek

AAN DE RAAD

Samenvatting

In het raadsbesluit rondom de verevening en risicodeling 2015 is opgenomen dat deze eventueel, met aanpassingen, voortgezet kan worden in 2016. In voorliggend voorstel wordt geadviseerd om in 2016 een verevening en risicodeling toe te passen op een aantal risicovolle en kostbare zorgvormen. Het betreft de landelijk ingekochte zorg, de bovenregionaal ingekochte zorg en de individuele voorzieningen met 24-uurs verblijf. Door deze verevening en risicodeling wordt voorkomen dat een individuele gemeente voor onverwacht hoge kosten komt te staan. Hiermee vallen naast de eigen apparaatskosten en de toeleiding ook de ambulante zorg en de PGB's buiten de verevening.

Inleiding

In het raadsbesluit van 14 april 2015 over de verevening en risicodeling van de jeugdhulp 2015 is de mogelijkheid opgenomen om de afspraken over verevening en risicodeling in 2016 toe te passen dan wel hierover aangepaste nieuwe afspraken te maken. De portefeuillehouders van de acht gemeenten in de jeugdzorgregio Achterhoek hebben verzocht om een voorstel uit te werken om voor 2016 te verevenen op risicovolle en kostbare zorg waar we weinig invloed op hebben. Dit voorstel leggen we aan u voor.

Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving

Met ingang van 2015 zijn de gemeentelijke overheden in het kader van de Jeugdwet verantwoordelijk voor de inrichting en financiering van het brede terrein van hulp, ondersteuning en zorg voor jeugd en gezin. De gemeente is hiermee verantwoordelijk voor het preventieve veld en het jeugdhulp veld; van ondersteuning met betrekking tot opvoeding en opgroeien tot specialistische jeugd-ggz, de jeugd-lvb, de gesloten jeugdzorg en de jeugdbescherming en jeugdreclassering.

Op basis van de Jeugdwet dient elke jeugdzorgregio (inkoop)afspraken met de jeugdhulpaanbieders te maken zodat de zorg voor de cliënten gegarandeerd blijft. Op regionaal niveau is in de Achterhoek samengewerkt en is net als vorig jaar een gezamenlijk inkooptraject doorlopen.

Inhoudelijke toelichting op het voorstel

In 2015 is gezien de onbekendheid met de materie en de financiële risico's gekozen voor een verevening en risicodeling voor het gehele Achterhoekse jeugdbudget met uitzondering van de eigen apparaatskosten en de toegang. Verevening heeft als nadeel dat de prikkel om de zorg te transformeren afneemt, de extra kosten kunnen immers verdeeld worden over de Achterhoekse gemeenten. Anderzijds zijn er ook zorgvormen waar we minder invloed op hebben, bijvoorbeeld omdat de toewijzing hiervan in het justitiële kader plaatsvindt. Dit zijn vaak kostbare trajecten waarvan de inzet per jaar sterk kan verschillen. Dit pleit voor verevening en risicodeling. Het budget jeugdhulp 2016 is deels toegekend op basis van objectieve criteria (zoals bevolkingssamenstelling), deels op basis van historisch gebruik. Een verevening in 2016 verkleint de risico's per individuele gemeente en geeft ons tijd om deze materie meer eigen te maken.

Kijken we nader naar de diverse vormen van jeugdhulp dan komen we tot de volgende zorgvormen die voor verevening en risicodeling in aanmerking komen:

1. Landelijke zorg (in 2015 3,75 % van de middelen jeugdzorg van het budget) is vaak kostbare zorg en/of zeer specialistische zorg waar we geen invloed op hebben of deze al dan niet ingezet wordt. Het gaat om een beperkt aantal cliënten en deze zorg kan dan ook sterk per jaar fluctueren.
2. Bovenregionale zorg is door 6 Gelderse regio's gezamenlijk ingekocht en ook hiervoor geldt weinig tot geen beïnvloedingsmogelijkheden van deze dure zorg. Tevens geldt hiervoor dat het een kleine groep betreft met risico op sterke fluctuering per jaar.
3. Jeugdbescherming / Jeugdreclassering. Over deze inzet wordt in het justitiële kader beslist.
4. Alle individuele voorzieningen met verblijf (7x 24-uurs zorg). Ook hier is meestal sprake van weinig (preventieve) beïnvloedingsmogelijkheden en kostbare zorg. Bij een aantal zorgvormen (zoals LVB-zorg) is het gebruik meer voorspelbaar, maar kostbaar.

In 2015 vielen de lokale toegang en de apparaatskosten buiten de verevening. Met de hierboven voorgestelde indeling vallen ook de ambulante jeugdhulp en de PGB's buiten de verevening. Voor gemeenten heeft dit als voordeel dat men hier op lokaal niveau sterker op kan sturen en hier, bij succes, ook het voordeel van heeft.

Bij zowel de landelijke zorg als de bovenregionale zorg zitten ook een aantal zorgvormen die, hoewel specialistisch, niet duur zijn. Om onnodige administratieve lasten te voorkomen is het voorstel om al deze kosten te verevenen. Dit zorgt ook voor eenduidigheid. Een uitzondering op de individuele residentiële voorzieningen is de LVB zorg. Deze is namelijk wel redelijk goed voorspelbaar en fluctueert in mindere mate. Het gaat echter wel om kostbare trajecten. Het voorstel is dan ook deze wel onder de verevening te laten vallen.

Participatie en Communicatie

Dit voorstel is door een regionale werkgroep met ambtelijke vertegenwoordiging uit de regio Achterhoek met zowel een beleidsmatige als financiële achtergrond voorbereid. Vervolgens is dit voorstel in concept ter beoordeling voorgelegd aan de acht portefeuillehouders via het PoHo sociaal van 22 oktober.

Vervolgstappen inclusief tijdspad

Indien de Achterhoekse gemeenteraden instemmen met de verevening 2016 dient er voor de te verevenen onderdelen een gezamenlijke monitor te worden ingevoerd. De monitor 2015 kan hiervoor aangepast worden met de te verevenen onderdelen. Dit brengt zo weinig mogelijk extra administratieve lasten met zich mee.

Bijlagen

In 2015 zijn een 2 tal scenario's gekozen voor verevening en risicodeling. De uitwerking van deze scenario's is, na aanpassing naar de nieuwe verevening en risicodeling, als methodiek ook voor 2016 te gebruiken en ter informatie als bijlage toegevoegd.

Aalten, 10 november 2015

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,
secretaris/algemeen directeur, burgemeester,

J. Nobel

G. Berghoef

De raad van de gemeente Aalten

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 10 november 2015;

gelet op het bepaalde in artikel 149 van de Gemeentewet;

B E S L U I T

in te stemmen met de regionale verevening en risicodeling budgetten jeugdhulp 2016 in de jeugdzorgregio Achterhoek zoals omschreven in het raadsvoorstel.

AALTEN, 15 december 2015

De Raad voornoemd,

De Griffier,

M.A.J.B. Fiering

De Voorzitter,

G. Berghoef