

Raadsvoorstel

AGENDAPUNT NO. 14.

Voorstel tot wijziging van de
bodemkwaliteitskaart 2012

AAN DE RAAD

Samenvatting

Bodemsaneringen in het kader van de Wet bodembescherming worden functioneel en kosteneffectief uitgevoerd. Daarnaast geeft het Besluit bodemkwaliteit in de bodemkwaliteitskaart aan welke kwaliteit grond op een locatie mag worden toegepast.

Voor enkele saneringsgevallen botsen deze regels met elkaar. Als een sanering wordt uitgevoerd in bv een woonwijk, dan geldt als terugsaneerwaarde de norm Wonen, waarbij de locatie duurzaam geschikt wordt voor wonen met tuin. De bodemkwaliteitskaart geeft dan in een aantal gevallen aan dat er alleen AW (schone) grond mag worden toegepast. Hierdoor zou de sanering extra duur worden. Daarom wordt de toepassingskaart van bodemkwaliteitskaart voor een aantal locaties beleidsmatig gewijzigd, waarbij er ook in de nieuwe situatie sprake is van een duurzaam gebruik zonder risico's.

Inleiding

In de bodemwetgeving wordt het uitvoeren van een sanering geregeld in de Wet bodembescherming en het bodembeheer, ter voorkoming van nieuwe verontreinigingen, in het Besluit bodemkwaliteit.

In 2012 heeft de gemeente op basis van het Besluit bodemkwaliteit een gebiedsspecifieke bodemkwaliteitskaart opgesteld, die regels stelt ten aanzien van de kwaliteit voor het hergebruik van partijen grond binnen de Regio Achterhoek. Via een toepassingseis geeft de bodemkwaliteitskaart aan, welke kwaliteit grond in een gebied mag worden toegepast.

In het kader van de Wet bodembescherming voert de gemeente een sanering functioneel en kosteneffectief (sober) uit. Als een sanering wordt uitgevoerd in bv een woonwijk, dan geldt als terugsaneerwaarde de norm Wonen, waarbij de locatie duurzaam geschikt wordt voor wonen met tuin.

Bij een functionele sanering wordt een locatie geschikt gemaakt voor het toekomstige gebruik. Er wordt een gedeelte van de verontreiniging afgegraven en afgevoerd naar een verwerker. Vervolgens wordt er een leeflaag aangebracht die voldoet aan de kwaliteit die past bij een duurzame gebruik. Hiervoor moet grond worden aangevoerd van buiten de saneringslocatie. Voor de aanvoer van deze grond stelt de bodemkwaliteitskaart via de toepassingseis regels. Om het mogelijk te maken dat de gevraagde kwaliteit grond voor de sanering ook daadwerkelijk in de leeflaag komt, moet de toepassingseis van de bodemkwaliteitskaart voor een aantal locaties beleidsmatig worden gewijzigd.

Voor een uitgebreide beschrijving van de toestandkoming en het gebruik van de bodemkwaliteitskaart wordt verwezen naar de Nota bodembeheer en Bodemkwaliteitskaart op de gemeentepagina

www.aalten.nl

Voor een toelichting van de afkortingen in Tabel 1 wordt verwezen naar de bijlage van het collegevoorstel.

Tabel 1:

Voor de Achterhoek levert dit het volgende overzicht inclusief de 4 voorgestelde wijzigingen:

Bodem - kwaliteitszone	Bodem - kwaliteitsklasse	Ontgravingsklasse (herkomst)	Bodem – functieklassse	Toepassingseis
Bovengrond (0 - 0,5 m) onder maaiveld				
Wonen voor 1970	Wonen	Wonen	Wonen	Wonen
Overig	AW Landbouw/natuur	AW Landbouw/natuur	Overig	AW Landbouw/natuur
			Wonen	AW Landbouw/natuur
			Industrie	AW Landbouw/natuur
Beleidsmatig vastgesteld				
Veeneslat Zuid (Winterswijk)				Industrie
Bruggenhutte Heuvel(Dinxperlo) (1)			Openbaar groen	Industrie
Ringweg / Koningsweg (Aalten) (2)			Bos	Industrie
Helmkamp Dinxperlo (3)			Park	Wonen
Bekendijk Bredevoort (4)			Wonen	Wonen
Ondergrond (0,5 m – 2,0 m) onder maaiveld				
Wonen voor 1970	AW Landbouw/natuur	AW Landbouw/natuur	Wonen	AW Landbouw/natuur
Overig	AW Landbouw/natuur	AW Landbouw/natuur	Overig	AW Landbouw/natuur
			Wonen	AW Landbouw/natuur
			Industrie	AW Landbouw/natuur

Schema Bodemkwaliteitskaart met de 4 gewijzigde toepassingseisen (1) t/m (4)

Een functioneel gesaneerde locatie blijft een aparte status houden, waarbij er nazorgeregels gelden, die er onder andere voor zorgen dat de leeflaag in stand gehouden blijft. De locatie is dus niet te vergelijken met zijn omgeving waar de bodemkwaliteitskaart streeft naar behoud van een vastgesteld bodemkwaliteitsniveau.

De saneringslocaties en overige verdachte locaties zijn uitgesloten bij het bepalen van de achtergrondwaarden voor een gebied en kun je dus beschouwen als zwarte gaten in een gebied. Omdat deze zwarte gaten in een gebied liggen, krijgen ze wel te maken met de toepassingseis. Het hanteren van de toepassing draagt niet bij tot een verbetering van de achtergrond, omdat op de functioneel gesaneerde locaties sterke verontreiniging achterblijft.

Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving

De bodemkwaliteitskaart voor de gemeente Aalten is vastgelegd in de rapportage Bodemkwaliteitskaart Regio Achterhoek, kenmerk 11 K054 d.d. 24-10-2011 van adviesbureau CSO. De bodemkwaliteitskaart en de Nota bodembeheer is op 1 juli 2012 door de Raad vastgesteld en zijn in te zien op de gemeentepagina www.aalten.nl
De toepassingskaart is een onderdeel van de bodemkwaliteitskaart en kan op basis van art 51 Besluit bodemkwaliteit door de gemeente als bevoegd gezag voor dit besluit worden gewijzigd.

Na de vaststelling van de gewijzigde toepassingskaart door de Raad moet het besluit gepubliceerd worden en ter inzage worden gelegd. Er kan gedurende zes weken beroep worden ingesteld bij de Afdeling Rechtspraak van de Raad van State (art. 51 Besluit bodemkwaliteit/art. 6.7, 6.8 en 3.44 Awb).

Inhoudelijke toelichting op het voorstel

Het Besluit bodemkwaliteit streeft er naar om grondstromen zodanig te regelen dat de deelgebieden hun vastgestelde bodemkwaliteit behouden.

Bij het doorrekenen van de bodemkwaliteit zijn bodemverontreinigingen en overige verdachte locaties voor bodemverontreiniging uitgesloten.

Tijdens het saneren wordt een deel van de verontreiniging afgegraven en afgevoerd naar een verwerker. Vervolgens is er grond van buiten de locatie nodig om de leeflaag aan te brengen. Op basis van de Wet bodembescherming kan een leeflaag klasse wonen in het saneringsplan worden voorgeschreven, maar kan de volgens de bodemkwaliteitskaart AW grond worden toegepast.

Na een functionele sanering houdt de gesaneerde locatie een aparte status waar enkele nazorgbepalingen gelden.

Een functioneel gesaneerde locatie blijft een aparte status houden, waarbij er nazorgregels gelden, die er onder andere voor zorgen dat de leeflaag in stand gehouden blijft. De locatie is dus niet te vergelijken met zijn omgeving waar de bodemkwaliteitskaart streeft naar behoud van een vastgesteld bodemkwaliteitsniveau.

De saneringslocaties en overige verdachte locaties zijn uitgesloten bij het bepalen van de achtergrondwaarden voor een gebied en kun je dus beschouwen als zwarte gaten in een gebied.

Omdat deze zwarte gaten wel in een gebied liggen, krijgen ze wel te maken met de toepassingseis, maar hiervoor is de eis dus niet bedoeld.

Alternatieve beleidskeuzes

Het hanteren van de huidige toepassingseisen. Als er gesaneerd naar een functie Wonen, krijgt de leeflaag de kwaliteit wonen. Als er ter plaatse van de sanering al grond met de klasse wonen aanwezig is, wordt die als eerste toegepast. Vervolgens wordt de leeflaag aangevuld met grond van buiten de locatie die volgens de toepassingseis de kwaliteit van bv AW moet hebben. Dit leidt tot een vermenging van verschillende kwaliteiten in een leeflaag en verhoging van de kosten, zonder dat het nodig is op basis van de Wet bodembescherming.

Financiële consequenties

Door de wijzigingen van toepassingskaart vast te stellen, kunnen de saneringen kosteneffectief worden uitgevoerd en wordt hergebruik van grond effectiever uitgevoerd. Dit kan enkele tonnen schelen.

Participatie en Communicatie

De Raad heeft de huidige Bodemkwaliteitskaart met Nota bodembeheer vastgesteld, omdat er sprake is van een gebiedsspecifiek beleid ten aanzien van Arseen. Wijzigingen van de kaart moeten daarom ook door de Raad worden vastgesteld.

Na de vaststelling door de raad moet het besluit gepubliceerd worden en ter inzage worden gelegd. Er kan gedurende zes weken beroep worden ingesteld bij de Afdeling Rechtspraak van de Raad van State (art. 51 Besluit bodemkwaliteit/art. 6.7, 6.8 en 3.44 Awb).

Vervolgstappen inclusief tijdspad

Inzage: 16-12-2015 t/m 27-01-2016

Bijlagen

Collegebesluit: 10-11-2015

Raadsbesluit:

Bijlage 1

Kaarten met gewijzigde toepassingseis:

- (1) Voormalige stortplaats Helmkamp Dinxperlo;
- (2) Bekendijk Bredevoort;
- (3) Voormalige stortplaats heuvel Brüggenhütte Dinxperlo;
- (4) Voormalige stortplaats Ringweg/Koningsweg Aalten;

Aalten, 10 november 2015

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,
secretaris/algemeen directeur, burgemeester,

J. Nobel

G. Berghoef

De raad van de gemeente Aalten

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 10 november 2015;

gelet op het bepaalde in het Besluit bodemkwaliteit;

B E S L U I T

de wijzigingen van de bodemkwaliteitskaart 2012 zoals opgenomen in het raadsvoorstel tabel 1 en bijlage 1 vast te stellen.

AALTEN, 15 december 2015

De Raad voornoemd,

De Griffier,

M.A.J.B. Fiering

De Voorzitter,

G. Berghoef