

# Raadsvoorstel

AGENDAPUNT NO. 16.

Voorstel tot het verlenen van goedkeuring aan de statutaire overdracht van de openbare scholen en om in te stemmen met de statuten van de nieuwe samenwerkingsstichting

AAN DE RAAD

## **Samenvatting**

Op 17 juni 2015 tekenden drie schoolbesturen, te weten: Essentius (10 basisscholen/ katholiek onderwijs), Reflexis (8 scholen/ openbaar onderwijs) en LIMA (11 basisscholen/ katholiek onderwijs) een fusiebesluit. Zij gaan vanaf 1 januari 2016 gezamenlijk verder onder de naam Paraat Scholen, een organisatie met 29 basisscholen in Oost-Gelderland (gemeenten Aalten, Oost-Gelre, Oude-IJsselstreek en Montferland). De aangesloten scholen blijven in alle opzichten hun eigen, onderscheidende identiteit behouden. Voor de fusie is goedkeuring nodig van de afzonderlijke gemeenteraden voor wat betreft de statutaire overdracht van de openbare scholen van Reflexis Openbaar Basisonderwijs naar de nieuwe samenwerkingsstichting. Daarnaast is uw instemming nodig met de statuten van de nieuwe stichting. Gelet op de voorliggende argumenten wordt uw raad geadviseerd om goedkeuring te geven aan de statutaire overdracht van de openbare scholen en om in te stemmen met de statuten van de nieuwe samenwerkingsstichting.

## **Inleiding**

Eind september 2014 tekenden de drie schoolbesturen Essentius (10 basisscholen/ katholiek onderwijs), Reflexis (8 scholen/ openbaar onderwijs) en LIMA (11 basisscholen/ katholiek onderwijs) een intentieverklaring voor een fusie. Op 17 juni 2015 hebben deze schoolbesturen het fusiebesluit getekend. Zij gaan vanaf 1 januari 2016 gezamenlijk verder onder de naam Paraat Scholen, een organisatie met 29 basisscholen in Oost-Gelderland (gemeenten Aalten, Oost-Gelre, Oude-IJsselstreek en Montferland). De aangesloten scholen blijven in alle opzichten hun eigen, onderscheidende identiteit behouden.

Directe aanleiding voor de fusie is het verder versterken van kwaliteitsonderwijs en het bieden van een effectief antwoord op de uitdagingen van de toekomst (krimpende leerlingenaantallen, passend onderwijs, behoud kwalitatief hoogwaardige ondersteuning van scholen en een sterk personeelsbestand). De regio kent een terugloop van het aantal leerlingen. Binnen de regio's van de Samenwerkingsverbanden Oost Achterhoek en Doetinchem loopt het aantal leerlingen in de komende tien jaren met 25% terug. Met de fusie ontstaat een slagvaardige overkoepelende organisatie met scholen in de gehele regio. De schaalgrootte van de nieuwe organisatie bevordert de efficiëntie op vrijwel alle beleidsterreinen.

Voor de fusie is ministeriële toestemming nodig. Om op 1 januari 2016 te kunnen fuseren is door de schoolbesturen een fusieverzoek, inclusief Fusie-effectrapportage (FER), ingediend bij de Commissie Fusie Toets Onderwijs (CFTO). Voor deze FER heeft het college op 14 juli 2015 besloten om positief te adviseren inzake de fusie tussen de betreffende onderwijsorganisaties.

## **Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving**

Aangezien het een voorgenomen fusie van openbaar en bijzonder onderwijs betreft is de nieuwe rechtspersoon een samenwerkingsstichting in de zin van artikel 17 van de Wet op het Primair Onderwijs (WPO).

Voor de fusie is een ministeriële toestemming nodig. Verder is voor de statutaire overdracht van de openbare scholen van Reflexis Openbaar Basisonderwijs naar de nieuwe samenwerkingsstichting ook goedkeuring nodig van de afzonderlijke gemeenteraden en dienen deze raden in te stemmen met de statuten van de nieuwe samenwerkingsstichting.

### **Inhoudelijke toelichting op het voorstel**

#### *Uw raad dient instemming te verlenen met het overdragen van de openbare scholen*

Zoals hierboven reeds wordt vermeld is, naast ministeriële toestemming, voor de statutaire overdracht van de openbare scholen van Reflexis Openbaar Basisonderwijs naar de stichting Paraat Scholen ook goedkeuring nodig van de afzonderlijke gemeenteraden. Daarnaast is instemming van uw raad nodig voor wat betreft de statuten van de nieuwe samenwerkingsstichting.

Ten aanzien van de verantwoordelijkheid voor het openbaar onderwijs verandert er niets. De gemeenteraad blijft uiteindelijk formeel aan zet om het aanbod van openbaar onderwijs in de gemeente te garanderen. Deze overheersende invloed van de raad is opgenomen in de statuten. De statuten bevestigen de positie van het openbaar onderwijs binnen de nieuwe samenwerkingsstichting, alsook de toezichthoudende rol van de raad ten aanzien van het openbaar onderwijs.

#### *De maatschappelijke impact van de voorgenomen fusie is beperkt*

De (verwachte) maatschappelijke impact van de voorgenomen fusie is beperkt. Van de veertien in de gemeente Aalten aanwezige basisscholen valt een klein aantal (drie scholen) onder de genoemde fusie. Door de fusie zal het aantal schoolbesturen dat actief is binnen de gemeente Aalten, met één verminderen. Na de fusie zijn er vier schoolbesturen actief in de gemeente Aalten, te weten: Accent, Stichting voor Katholiek Basisonderwijs Gelderland, Stichting Interconfessioneel Onderwijs Bredevoort en Paraat Scholen.

Verder betreft het een (besturen)fusie zonder directe impact op het gebied van de onderwijshuisvesting, de spreiding en de bereikbaarheid van de betreffende scholen.

#### *De variatie van het onderwijsaanbod blijft bestaan*

De variatie van het onderwijsaanbod blijft bestaan en verandert met de fusie, behoudens de invloed van de effecten van de afname van het aantal leerlingen, niet. De effecten van de afname van het aantal leerlingen zouden bij niet fuseren naar verwachting groter kunnen zijn dan bij de fusie van de 3 organisaties (de nieuwe organisatie kan effecten beter opvangen).

In de nieuwe organisatie behouden de huidige scholen hun eigen denominatie (openbaar en katholiek) en hun eigen onderwijskundige identiteit. In de kernen Aalten en Dinxperlo (de kernen waar de betreffende scholen staan) is er voor de ouders keus uit meerdere scholen van verschillende denominaties of schoolconcepten.

#### *Openbaar onderwijs blijft gewaarborgd*

De gemeente heeft de verantwoordelijkheid om voldoende openbaar onderwijs aan te bieden. Zoals eerder vermeld, behouden de huidige scholen in de nieuwe organisatie hun eigen denominatie, openbaar en katholiek. Daarmee verandert de fusie niets in het huidige aanbod voor openbaar onderwijs in de gemeente Aalten. Zowel De Wegwijzer te Dinxperlo als De Slinger te Aalten blijven het openbaar onderwijs in de gemeente Aalten verzorgen.

Daarnaast is het zo dat, op basis van de voorgelegde statuten, bij een voorgenomen samenvoeging of opheffing van een openbare school hierover minimaal één jaar van tevoren (uiterlijk op 1 augustus van het schooljaar voorafgaand aan de beoogde datum van samenvoeging/opheffing) overleg moet plaatsvinden met de gemeente. De gemeente kan dan (voor 1 februari daaropvolgend) besluiten om de school in stand te willen houden. De school wordt in dat geval niet samengevoegd dan wel opgeheven, maar de instandhouding van de betreffende school wordt overgedragen aan de gemeente.

#### *Met de fusie wordt ingespeeld op de daling van de leerlingenaantallen*

Met de besturenfusie is de continuïteit van de organisaties beter gewaarborgd. De nieuwe organisatie zal vanwege de omvang beter in staat zijn om de afname van het aantal leerlingen en derhalve de afname van inkomsten en personeelsomvang op te vangen.

Verder neemt het financiële draagvlak bij een besturenfusie toe. Het effect van risicovolle gebeurtenissen kan binnen een grotere organisatie beter opgevangen worden dan in drie kleinere schoolbesturen.

*De fusie heeft draagvlak onder ouders en personeel*

Het gehele fusietraject is 'van onder af' ingezet, waardoor de betrokkenheid en invloed van alle betrokkenen groot is geweest. Tegelijkertijd met het ondertekenen van het fusiebesluit door de drie schoolbesturen op 17 juni 2015, hebben de GMR-en ingestemd met dit fusiebesluit.

**Alternatieve beleidskeuzes**

Wanneer door uw raad geen toestemming wordt verleend, dan wordt het openbaar onderwijs niet overgedragen aan de nieuwe samenwerkingsstichting, Paraat Scholen.

**Financiële consequenties**

Geen

**Participatie en Communicatie**

Na een fusieverkenning van anderhalf jaar tussen Essentius, Reflexis en Lima, is door deze partijen op 17 juni 2015 het fusiebesluit getekend. Op 28 september 2015 is het voorliggende verzoek bij de gemeente ingediend. Dit verzoek is eveneens ingediend bij de colleges van de gemeenten Oost-Gelre, Oude-IJsselstreek en Montferland.

**Vervolgstappen inclusief tijdspad**

Nadat uw raad een besluit heeft genomen ontvangt de indiener van het verzoek, Reflexis, schriftelijk bericht van dit besluit.

Zodra de fusie definitief is wordt een voorstel gedaan om de Verordening openbare rechtspersoon Reflexis, zoals vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 15 juni 1999, in te trekken.

**Bijlagen**

- Verzoek van Reflexis tot goedkeuring statutaire overdracht openbare scholen en statuten, d.d. 28 september 2015;
- Concept statuten Paraat Scholen
- Verordening openbare rechtspersoon Reflexis, vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 15 juni 1999

Aalten, 3 november 2015

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,  
secretaris/algemeen directeur, burgemeester,

J. Nobel

G. Berghoef

# De raad van de gemeente Aalten

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 3 november 2015;

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet en de Wet op het primair onderwijs;

## B E S L U I T

1. toestemming te verlenen aan het schoolbestuur van Reflexis Openbaar Basisonderwijs om de openbare scholen in de gemeente Aalten statutair over te dragen aan de nieuwe samenwerkingsstichting Paraat Scholen;
2. in te stemmen met de voorgelegde statuten van de nieuwe samenwerkingsstichting Paraat Scholen.

AALTEN, 15 december 2015

De Raad voornoemd,

De Griffier,

M.A.J.B. Fiering

De Voorzitter,

G. Berghoef