



provincie  
**GELDERLAND**

Bezoekadres  
Gebouw Marktstate  
Eusebiusplein 1a  
6811 HE Arnhem

Postadres  
Postbus 9090  
6800 GX Arnhem

telefoonnummer (026) 359 91 11  
telefaxnummer (026) 359 94 80  
e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)  
internetsite [www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)

Gemeente Aalten  
T.a.v. het college  
Postbus 119  
7120 AC AALTEN

GEMEENTE AALTEN

Datum: 29 MAART 2017

Zaaknummer: Z/16/004973

datum  
28 maart 2017

zaaknummer  
2016-015537

onderwerp  
Notitie Reikwijdte en Detailniveau t.b.v. het Bedrijventerrein 't Broek, uitbreiding Zomerweg te aalten

Geachte heer/mevrouw,

In het kader van het overleg op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening ontvang ik op 23-11-2016 in het kader van het toekomstige Bedrijventerrein 't Broek, uitbreiding Zomerweg te aaltende notitie reikwijdte en detailniveau Westrand Aalten.

#### Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is vastgelegd in de Omgevingsvisie Gelderland en de bijbehorende Omgevingsverordening Gelderland. De Omgevingsvisie en -verordening, vastgesteld in 2014, worden tweemaal per jaar geactualiseerd.

#### Planbeschrijving

Het plan dat in voorbereiding is, is het bestemmingsplan Westrand Aalten. Dit plan voorziet in de ontwikkeling van het bedrijventerrein dat is voorzien aan de westzijde van bedrijventerrein 't Broek te Aalten, gelegen in de hoek Zomerweg/Sonderweg te Aalten ten behoeve van de firma Aalbers (activiteiten o.a.: milieustraat, containertransport, puinbreken). Binnen het bestemmingsplan Kern Aalten 2011 is het huidige bedrijventerrein 't Broek opgenomen. Beoogd is een bedrijventerrein ontwikkeling van circa 5 hectare waar de firma Aalbers haar bedrijf zal exploiteren (nu gevestigd op 't Broek). Het vigerende bestemmingsplan aldaar dateert van 2007, (met de paraplu herziening, Buitengebied Aalten 2012 (d.d. 2013-06-20).

Om de ontwikkeling van Westrand Aalten, de vestiging van een Mer-beoordelingsplichtige activiteit mogelijk te maken, wordt een onderzoeksrapport naar de Milieueffecten opgesteld (gecombineerde MER-beoordeling/ Plan-MER). De MER wordt gebruikt als hulpmiddel bij het opstellen en het vaststellen van het bestemmingsplan.

Op 23 mei 2012 heeft de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State het goedkeuringsbesluit van Gedeputeerde staten van Gelderland met betrekking tot het bestemmingsplan "Werklandschap Aalten-West" vernietigd en tevens goedkeuring aan het plan onthouden. Het plangebied is gelegen aan de westzijde van de kern Aalten, sluit aan op het bestaande bedrijventerrein 't Broek en is 10 ha groot. Het te vestigen bedrijf heeft interesse in 5 hectare van het geplande "Werklandschap Aalten-West", de overige 5 hectare wil de gemeente Aalten schrappen in de lijst van RPB en blijft bestemd als agrarisch gebied. Het bestemmingsplan dat voorligt, heeft hier betrekking op.

inlichtingen bij mw. M. Gjaltema  
e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

telefoonnummer (026) 359 83 75

BNG Bank Den Haag, rekeningnummer 28.50.10.824  
IBAN-nummer: NL74BNGH0285010824  
BIC-code van de BNG: BNGHNL2G

btw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751

### **Provinciaal belang**

Het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan Westrand Aalten geeft de provinciale afdelingen aanleiding om te adviseren ten aanzien van de onderstaande provinciale belangen. Ten aanzien van de voorliggende "Notitie reikwijdte en detailniveau Westrand Aalten" willen wij u het volgende meegeven.

### **Bedrijventerrein**

Het provinciaal beleid voor bedrijventerreinen is vastgelegd in paragraaf 3.1.4.6 van de Omgevingsvisie. De provincie is terughoudend met het ontwikkelen van nieuwe bedrijventerreinen. De bestemming tot bedrijventerreinen wordt slechts toegestaan indien dit past in de door Gedeputeerde Staten vastgestelde regionale afspraken ten aanzien van de programmering van bedrijventerreinen (Regionaal Programma Bedrijventerreinen = RPB). Het bedrijventerrein Werklandschap Aalten-West is opgenomen in het RPB uit 2011. De voorgenomen ontwikkeling dient te worden gemotiveerd conform de Ladder voor duurzame verstedelijking.

Een lokaal bedrijventerrein is een terrein waarop kleinschalige bedrijven met een lokale functie en een lage milieucategorie kunnen worden toegelaten. Voor lokale terreinen is een kavelgrootte van ten hoogste 0,5 hectare toegestaan. Een ruimere kavelgrootte is als uitzondering mogelijk, mits de noodzaak goed wordt beargumenteerd. Het beleid voor lokale bedrijventerreinen is opgenomen in het artikel 2.3.2.3 van de verordening.

Regionale terreinen, als de Laarberg, vervullen een belangrijke (opvang)functie voor de grotere, zwaardere (wat betreft milieucategorie) en op hoogwaardige bereikbaarheid aangewezen bedrijven. Om aan dit uitgangspunt voldoende inhoud te geven, kiezen wij ervoor om regionale bedrijventerreinen te vrijwaren van bedrijfsfuncties uit een lagere milieucategorie (1 en 2) en van bedrijfsfuncties die gemengd kunnen worden met andere functies. Het beleid voor regionale bedrijventerreinen is opgenomen in artikel 2.3.2.2 van de verordening.

Er is hier sprake van een uitbreiding van een lokaal bedrijventerrein, waar een bedrijf met bedrijfsfuncties uit een hogere milieucategorie (4) zich gaat vestigen. De voorgenomen ontwikkeling is voorzien van motivering in het kader van de ladder.

### **Ladder voor duurzame verstedelijking**

Op 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) herzien. Met die herziening is de Ladder voor duurzame verstedelijking (hierna: ladder) opgenomen in artikel 3.1.6, tweede lid. Dit artikellid bevat een motiveringseis. Het doel van deze motiveringseis is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. De ladder kent drie treden die achtereenvolgens moeten worden doorlopen.

Ten eerste dient er sprake te zijn van een actuele regionale behoefte. Indien blijkt dat hiervan inderdaad sprake is, dient te worden beschreven in hoeverre die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins. Indien blijkt dat de betreffende stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de regio kan plaatsvinden, moet tot slot worden gezocht naar een locatie die multimodaal ontsloten is of kan worden gemaakt passend bij de schaal en de omvang van de ontwikkeling.

#### **Trede 1: actuele regionale behoefte**

- De gemeente Aalten heeft het initiatief voorgelegd aan de Stuurgroep Bedrijventerreinen Oost-Achterhoek, bestaande uit de wethouders van de gemeente Oost-Gelre, Berkelland en Winterswijk. Men heeft aangegeven er aan te hechten dat lokale bedrijvigheid/werkgelegenheid wordt behouden mits goed onderbouwd.

- Er is sprake van een aan de gemeente Aalten gebonden bedrijf dat op de huidige locatie geen uitbreidingsmogelijkheden heeft. Door de verruiming van het lokale bedrijventerrein kan het bedrijf behouden blijven voor de gemeente Aalten.
- Verder geldt dat de vrijgekomen gebouwen van het vertrekkende bedrijf op 't Broek ruimte kunnen gaan bieden aan andere lokale bedrijven. Hierdoor wordt leegstand tegen gegaan danwel beperkt.
- Het betreft een lokaal bedrijf van zware milieucategorie (4), de keuze om naar een regionaal bedrijventerrein (met opvangfunctie voor cat. 3 en 4) te verhuizen is voor het lokaal gebonden bedrijf geen optie. De Mer-beoordelingsplichtige activiteiten worden onderzocht en zullen meegenomen worden in het bestemmingsplanproces.

#### Trede 2: stedelijke gebied

- De uitbreiding van een nieuwe bedrijfskavel is aangrenzend aan het bestaand lokaal bedrijventerrein binnen de kern van Aalten. Binnen de kern is geen ruimte gebleken voor een dergelijk initiatief van de firma Aalbers. De huidige bestemming is agrarisch gebied. De uitbreiding van 10 hectare, waar in het kader van het bestemmingsplan "Werklandschap Aalten-West" sprake van was, is gehalveerd.
- Door de concrete invulling door de firma Aalbers, wordt het stedelijk gebied 5 hectare ruimer en duurzaam ontwikkeld. Artikel 2.3.2.3 lid 2 van de verordening maakt mogelijk dat er een verruiming van de kavelgrootte met meer dan 0,5 hectare mogelijk is.

#### Trede 3: bereikbaarheid

- De bereikbaarheid van het bedrijventerrein blijft vrijwel gelijk als de wegen worden ontsloten danwel worden doorgetrokken op het nieuw te ontwikkelen deel van het bedrijventerrein.

De afdelingen hebben geconstateerd dat vorengenoemd beleid goed is verwerkt in de notitie maar dat de uitkomst van het Mer-onderzoek van belang is om uiteindelijk te kunnen beoordelen of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

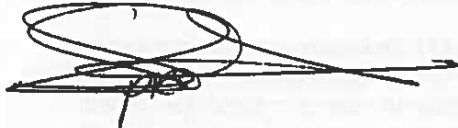
#### **Advies**

Ten aanzien van de notitie kan het volgende opgemerkt worden:

- Van welke milieucategorie is hier sprake voor de firma Aalbers? Gaat het om activiteiten welke passen onder milieucategorie 3.1 t/m 4.1, zoals aangegeven in het bestemmingsplan of is dit ruimer geworden ten behoeve van de activiteit puinbreken, welke valt onder milieucategorie 4.2. Van belang is om na te gaan of er sprake is van de juiste milieucategorie aanduiding voor dit bedrijf.
- Het bedrijventerrein 't Broek, inclusief uitbreiding Westrand, is een gezoneerd industrieterrein. Geluid makende activiteiten van de firma Aalbers zijn bijvoorbeeld puinbreken en shredderen, op- en overslag, handelingen met containers, weg- en vervoersbewegingen. Verder geldt dat bedrijven die in de vrijkomende panden van de firma Aalbers komen ook geluid kunnen produceren. Naast de nieuwbouw van het bedrijf op Westrand moet ook de situatie van 't Broek worden meegenomen in het geluidsonderzoek ten behoeve van de MER om zo een compleet beeld te krijgen van de geluidssituatie.
- Verder geldt dat de Wet natuurbescherming per 1 januari 2017 van kracht is geworden. Hierin zijn de Flora en faunawet, Boswet en de Natuurbeschermingswet opgenomen. Het is nodig dit te actualiseren in de stukken.

Als het plan MER gereed is zal het samen met het ontwerp bestemmingsplan Westrand Aalten ter visie worden gelegd. We zien graag het voorontwerp bestemmingsplan Westrand Aalten tegemoet.

Hoogachtend,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



mw. S. Sprokkereef