



Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

Datum
17 juli 2018

Ons kenmerk
TRE
/U201800596
Lbr. 18/039
Uw kenmerk

Telefoon
(070) 373 8393

Bijlage(n)
3

Onderwerp
VNG Model Subsidieregeling gecertificeerde instellingen

Samenvatting

In de ledenbrief d.d. 15 december 2017 ([Lbr. 17/079](#)) is het VNG-advies 'Continuïteit jeugdbescherming en jeugdreclassering' aangeboden met een uitwerking van het instrument subsidie voor de inkoop van jeugdbescherming en jeugdreclassering naar aanleiding van het onderzoek van de Rebel Group. In die ledenbrief is aangekondigd dat de VNG een model subsidieregeling beschikbaar stelt. Met deze ledenbrief wordt de model Subsidieregeling gecertificeerde instellingen met implementatiehandleiding aangeboden.

Aan de leden

Datum

17 juli 2018

Ons kenmerk

TRE

/U201800596

Lbr. 18/039

Uw kenmerk

Telefoon

(070) 373 8393

Bijlage(n)

3

Geacht college en gemeenteraad,

In de VNG-ledenbrief d.d. 15 december 2017 ([Lbr. 17/079](#)) is geadviseerd de uitvoering van jeugdbeschermings- en jeugdreclasseringsmaatregelen te gaan subsidiëren. Hierbij treft u daarvoor de model Subsidieregeling gecertificeerde instellingen aan. De subsidieregeling regelt het financiële verkeer tussen de jeugdregio en de gecertificeerde instellingen voor wat betreft de gesubsidieerde onderdelen. Een implementatiehandreiking bij de model subsidieregeling is bijgevoegd.

Waarom een model Subsidieregeling gecertificeerde instellingen?

Aanleiding voor het ontwerpen van deze subsidieregeling is het in september 2017 gepubliceerde onderzoek van de Rebel Group naar de continuïteit van jeugdbescherming en jeugdreclassering, bijlage bij de VNG-ledenbrief d.d. 15 december 2017 ([Lbr. 17/079](#)). Dit onderzoek analyseerde het functioneren van het huidige stelsel van jeugdbescherming en jeugdreclassering en de daarmee samenhangende risico's. Uit het onderzoek bleek dat de continuïteit van de werksoort niet vanzelfsprekend geborgd is en dat er risico's zijn. Omdat gemeenten te allen tijde jeugdbescherming en jeugdreclassering moeten kunnen bieden geven de onderzoekers een handelingsperspectief om risico's te mitigeren. Eén van de handelingsperspectieven dat de onderzoekers schetsen is om het inkoopinstrumentarium passend te maken bij het bijzondere karakter van jeugdbescherming en jeugdreclassering. De subcommissie Jeugd heeft dit advies verder uitgewerkt, hetgeen geleid heeft tot bijgevoegd model Subsidieregeling gecertificeerde instellingen.

Samenvatting onderzoek

De onderzoekers van de Rebel Group constateren onder meer:

- dat het specifieke karakter van de jeugdbescherming en jeugdreclassering niet altijd voldoende wordt doorvertaald in een passend sturings- en bekostigingsarrangement;

- dat de sector (financieel) kwetsbaar is;
- dat het wettelijk kader ruimte biedt de relatie tussen een gecertificeerde instelling en een regio vorm te geven middels een subsidierelatie;
- dat voor continuïteit van jeugdbescherming en jeugdreclassering aanvullende landelijke en regionale afspraken nodig zijn;

De onderzoekers constateren dat er sprake is van een vorm van marktwerking die onvoldoende functioneert. Continuïteitsrisico's zijn aanwezig door het cumulatief effect van financiële kwetsbaarheid, verlies van een regio en ontoereikende financiële afspraken.

Waarom het subsidie-instrument?

De subcommissie Jeugd heeft opdracht gegeven tot een nadere uitwerking van het inkoopinstrumentarium. Hierbij is ervoor gekozen om de subsidielijnen verder uit te werken. Achterliggende gedachte hierbij is dat eenduidigheid in inkoopsystematiek op korte termijn bijdraagt aan de continuïteit van jeugdbescherming en jeugdreclassering en ongewenste schokbewegingen mede helpt te voorkomen. De subcommissie Jeugd beseft dat jeugdregio's uiteraard vrij zijn hierin hun eigen afwegingen te maken, maar beseft tevens dat de optelsom van regionale afwegingen niet altijd leidt tot continuïteit. Regio's zijn hierdoor in hoge mate van elkaar afhankelijk. Enige eenduidigheid in inkoopsystematiek geeft rust om de inhoud verder te ontwikkelen. Het bijzondere karakter van de werksoort – ingrijpen van de overheid in de persoonlijke levenssfeer - maakt dat het subsidie-instrument op een aantal punten net iets geschikter en flexibeler is dan aanbesteden. Dit is uiteraard niet zwart-wit. De afweging hiervoor treft u in de [VNG-notitie *Duurzame borging van continuïteit in de jeugdbescherming en jeugdreclassering en versterking van de sturing op vernieuwing*](#), bijlage bij de VNG-ledenbrief d.d. 15 december 2017 ([Lbr. 17/079](#)). Volledigheidshalve wordt ook gewezen op artikel 4:51 Awb. Op grond hiervan geldt voor langdurige subsidierelaties (die reeds langer dan drie jaar hebben geduurd) dat de gehele of gedeeltelijke weigering van de subsidie voor een daarop aansluitend tijdvak wegens veranderde omstandigheden of gewijzigde inzichten slechts met inachtneming van een redelijke termijn kan plaatsvinden. Als sinds de bekendmaking van het voornemen tot weigering tot het einde van het lopende tijdvak nog geen redelijke termijn is verstreken, wordt de subsidie verleend voor het resterende deel van die redelijke termijn. Om vast te kunnen stellen wat in een concreet geval een 'redelijke termijn' is, moet onder meer in aanmerking genomen worden op welke manier de subsidieontvanger geïnformeerd is over de voorgenomen wijziging van omstandigheden of inzichten, in hoeverre de voorgenomen termijn volstaat voor het door de subsidieontvanger afwikkelen van langlopende verplichtingen met derden, en wat de impact is van het beëindigen van de subsidierelatie. In het algemeen zullen termijnen tussen de zes maanden en twee jaar redelijk geacht worden, maar dit is sterk afhankelijk van de omstandigheden van het concrete geval. Gemeenten doen er daarom verstandig aan tijdig duidelijkheid te verschaffen over wat er met bestaande subsidierelaties gaat gebeuren.

Het bijzondere karakter van jeugdbescherming en jeugdreclassering

In de Jeugdwet wordt onderscheid gemaakt tussen het vrijwillige en het gedwongen kader. De functies jeugdbescherming en jeugdreclassering (JB en JR) zijn twee afzonderlijke functies, die betrekking hebben op het gedwongen kader. Het bijzondere karakter van deze functies is gelegen in het feit dat de (kinder-)rechter of in voorkomende gevallen de officier van justitie de maatregel dwingend oplegt. Daarmee onderscheiden deze functies zich van jeugdhulp die in het vrijwillig kader wordt geboden. De uitvoering van deze functies is beschreven in het Burgerlijk Wetboek (BW) en het Wetboek van Strafrecht.

Gezien het bijzondere karakter van deze functies – een door de (kinder-)rechter opgelegde maatregel die diep ingrijpt in de persoonlijke levenssfeer van kind en gezin – zijn de JB en JR aangemerkt als ‘essentiële functies’ in het zorglandschap. Gezag en bescherming dienen te allen tijde voor alle jeugdigen beschikbaar te zijn. En dit ingrijpen dient – ook verdragsrechtelijk – met waarborgen omkleed te zijn. Die waarborgen zijn: proportionaliteit en subsidiariteit, rechtsgelijkheid, verbod van willekeur, rechtszekerheid en uniformiteit. Aan de uitvoering van deze functies is dan ook een stevig wettelijk kader verbonden. Onder meer met een normenkader en daaruit voortvloeiende certificering vindt kwaliteitsborging aan de voorkant plaats en worden deze beginselen bewaakt.

Alleen de rechter kan besluiten tot een kinderbeschermingsmaatregel dan wel jeugdreclassering na zorgvuldige beoordeling door de Raad voor de Kinderbescherming. En de uitvoering kan alleen geschieden door gecertificeerde – en daarmee gekwalificeerde – instellingen. Er is daarmee een (hoge) drempel voor nieuwe toetreders.

Totstandkoming van de subsidieregeling

Deze subsidieregeling is vanaf december 2017 besproken met een aantal jeugdregio's in verschillende regionale bijeenkomsten. De vraagstukken kunnen gegeven het verzorgingsgebied van de huidige GI's niet (alleen) op gemeentelijk of regionaal niveau worden opgepakt, maar vragen ook een gezamenlijke agendering, visievorming en samenwerking tussen de regio's. Bijgevoegde subsidieregeling gecertificeerde instellingen is de weerslag van deze regionale bijeenkomsten. Geconstateerd is dat de regeling een momentopname is en dat de werksoort nog volop in ontwikkeling is.

Tijdpad

De gewenste ingangsdatum voor een zorgvuldige invoering van deze subsidieregeling is 1 januari 2020. Mocht uw regio de regeling willen invoeren per 1 januari 2019 dan geldt een ander tijdpad. Met verdere vragen kunt u zich wenden tot het Informatiecentrum van de VNG (070-373 8393 of e-mail: info@vng.nl).

Deze ledenbrief bevat drie bijlagen:

Bijlage 1 - Tabel subsidie of aanbesteden.

Bijlage 2 - Model Subsidieregeling gecertificeerde instellingen.

Bijlage 3 - Implementatiehandleiding Model Subsidieregeling gecertificeerde instellingen.

Met vriendelijke groet,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten



J. Kriens
Algemeen directeur

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder 'Producten & Diensten' - 'Brieven'.

	Model 1: aanbesteden (overeenkomst van opdracht)	Model 2: subsidie zonder aanbestedingsplicht
Selectie van GI		
Ruimte voor nieuwe toetreders	+ Nieuwe toetreders mogelijk. Landelijk geregeld op basis van certificering.	+ Nieuwe toetreders mogelijk. Landelijk geregeld op basis van certificering.
Keuze voor GI	+ Gemeente kiest GI waarvan zij diensten afneemt. Via Europese aanbestedingsprocedure komen tot selectie.	+ Gemeente kiest GI waarvan zij diensten afneemt. Via procedure subsidietender (nationaal recht) komen tot selectie.
Selectiemogelijkheden / selectie-eisen	+/- Mix van minimale eisen (geschiktheid) en gunningscriteria (primair op prestatie, prijs). Non-discriminatoire eisen, dus bv. beperkingen aan geografisch gebonden eisen.	+ Toelatingseisen en selectiecriteria, bijv. lokale ervaring (echter niet als knock-out). Weging kan zelf bepaald worden. Bij slechts één gegadigde: vereenvoudigde selectieprocedure mogelijk
Selectieprocedure	+/- Processtappen zijn voortgeschreven, transparantie vereist, publicatie op TenderNed, tijdigheid	+ Grotere flexibiliteit in procedure, processtappen maar beperkt voorgeschreven, wel transparantie vereist, publicatie op eigen gekozen plek, tijdigheid
Mededinging	+ Doel Europees aanbestedingsrecht is zo optimaal mogelijke condities voor marktwerking te realiseren. Non-discriminatoire eisen om partijen optimaal te kunnen laten mededingen.	+/- Verplicht om minimaal enige vorm van mededinging te creëren.
Sturing en bekostiging		
Innovatie en kwaliteit	+ Mogelijkheid innovatieopdracht te koppelen aan prestatieverplichting en financiële prikkels in te bouwen.	+ Eisen aan innovatie moeten rechtstreeks gekoppeld zijn aan uitvoering functie, aanvullende innovatiesubsidies mogelijk. Verder indirecte sturing via subsidiebeschikking komend jaar / komende jaren.
Leveringsplicht	+ Rechtens afdwingbaar	+ Weliswaar niet rechtens afdwingbaar, maar wel indirect via terugvorderen subsidie achteraf en de toekenning van toekomstige subsidie. Bovendien wordt een GI door de rechter opgedragen een maatregel uit te voeren (geldt voor 'dwang') en ziet de Inspectie in algemene zin toe op uitvoering van maatregelen. Hiermee is de 'leveringsplicht' indirect geborgd. Bij

		preventieve jeugdbescherming bieden de rol van rechter en Inspectie geen waarborgen, maar is sturen via de subsidie wel mogelijk.
Prijs	- Tarief: Kostprijs + risico-opslag, dus stijging tarieven ten opzichte van huidige tarieven, want die zijn alleen op kostprijs gebaseerd. Is prijseffect van concurrentiemodel. Geen kostendaling als gevolg van aanbesteden te verwachten.	+ Maximaal kostprijs, via transparante kostprijsberekening vooraf
Bekostigingsmodellen	+ p*q op basis van tarief en raming volume, eventueel met plafond OF lumpsum met risico-afpraak OF bonus / malus afspraken (innovatie, kwaliteit)	+ Subsidiebedrag gebaseerd op p*q onderbouwing, afrekening mogelijk op basis van werkelijke productie OF lumpsum (gebaseerd op personeelskosten, huisvesting, etc.)
Implementatie		
Transitielast	- Transitielasten zijn hoog: Gemeenten en GI's voldoen merendeels nog niet aan gestelde vertrekpunt wat betreft professioneel opdrachtgever-/opdrachtnemerschap.	+ Transitielasten minder hoog: subsidie-instrument is meer in lijn met wijze waarop GI's voor 2015 bekostigd werden. Investeren in verdere professionalisering van het opdrachtgeverschap blijft nodig.
Borgen voor continuïteit van JB/JR		
Faillissement	+/- GI kan failliet gaan, tijdelijke steun t.b.v. continuïteit mogelijk. Door bruuskere schokken risico op faillissementen groter.	+/- GI kan failliet gaan, tijdelijke steun t.b.v. continuïteit mogelijk.
Continuïteit hulpverleningsrelatie wanneer ook bij andere GI dienstverlening gaat worden afgenomen	- Weliswaar mogelijkheid om in de overeenkomst met latende én nieuwe partij eisen op over continuïteit personeel, maar juridische zeggingskracht twijfelachtig.	+/- Op basis van cao-afspraken, waarbij het onzeker is of er een al dan niet een inspanningsverplichting op basis van de wet bestaat.

Model Subsidieregeling gecertificeerde instellingen

Leeswijzer modelbepalingen

- [...] of [aantal] = in te vullen, zie bijvoorbeeld artikel 4.
- [iets **OF** iets] = uit te kiezen, zie bijvoorbeeld artikel 4, eerste volzin en 7, eerste lid.
- [iets] = facultatief, zie bijvoorbeeld artikel 4, tweede volzin.
- [(iets)] = een voorbeeld ter illustratie of uitleg, zie bijvoorbeeld artikel 3, onder c.
- Ook zijn er combinaties mogelijk. Zie bijvoorbeeld artikel 4 waarbij keuzes gemaakt moeten worden en afhankelijk van de keuzes mogelijk ook nog het een en ander ingevuld dient te worden.

Nadere uitleg is opgenomen in de implementatiehandleiding, onderdeel van de bij deze modelverordening behorende ledenbrief.

[Het college van burgemeester en wethouders van **[naam gemeente]**;
gelet op de artikelen 3, 6, vierde lid, 7, vierde lid, 8, derde lid, 9, derde lid, aanhef en onder g, 12, tweede lid, en 15, derde lid, van de **[citeertitel ASV]**;
besluit vast te stellen de Subsidieregeling gecertificeerde instellingen **[naam gemeente + eventueel jaartal of subsidieperiode]**;

OF

Het algemeen bestuur van **[naam gemeenschappelijke regeling]**;
gelet op de artikelen [...] ;
besluit vast te stellen de Subsidieregeling gecertificeerde instellingen **[naam gemeenschappelijke regeling + eventueel jaartal of subsidieperiode]**;

OF

Het college van burgemeester en wethouders van **[naam gemeente #1]**;
gelet op de artikelen 3, 6, vierde lid, 7, vierde lid, 8, derde lid, 9, derde lid, aanhef en onder g, 12, tweede lid, 15, derde lid, [16, derde lid, en 17, tweede lid,] van de **[citeertitel ASV]**;
het college van burgemeester en wethouders van **[naam gemeente #2]**;
gelet op de artikelen [...] van de **[citeertitel ASV]**;
het college van burgemeester en wethouders van **[naam gemeente #3]**;
gelet op de gelet op de artikelen [...] van de **[citeertitel ASV]**;
besluiten, ieder voor zover bevoegd, vast te stellen de Subsidieregeling gecertificeerde instellingen **[naam regio + eventueel jaartal of subsidieperiode]**;

Artikel 1. Definities

1. In deze regeling wordt verstaan onder:

- gecertificeerde instelling;
- jeugdhulp;
- jeugdhulpverlener;
- jeugdige;
- jeugdreclassering;
- kindbeschermingsmaatregel;

dat wat daaronder wordt verstaan in de Jeugdwet.

2. In deze regeling wordt verder verstaan onder:

- exitplan: plan waarin de gecertificeerde instelling uiteenzet op welke wijze zij zich in het geval van een volledige of gedeeltelijke beëindiging van gesubsidieerde activiteiten in zal spannen ten behoeve van:

- a. het kunnen blijven uitvoeren van deze activiteiten totdat de uitvoering kan worden overgedragen aan een gecertificeerde instelling die ná haar deze activiteiten zal uitvoeren;

- b. het faciliteren van de overdracht van alle met betrekking tot de uitvoering van deze activiteiten te verrichten werkzaamheden, inclusief het leveren van alle voor de bevordering van de zorgcontinuïteit benodigde administratieve ondersteuning;
 - c. de overname van het betrokken personeel door een gecertificeerde instelling die ná haar deze activiteiten zal uitvoeren;
 - d. het zo veel mogelijk voortzetten van bestaande hulpverleningsrelaties tussen jeugdhulpverleners of medewerkers van de gecertificeerde instelling en jeugdigen of hun ouders;
- vaste onderaannemer: een gecertificeerde instelling die, op grond van een bindende overeenkomst met een looptijd van ten minste [**aantal**] jaar, gehouden kan worden om in opdracht en namens en voor rekening en risico van een op grond van deze regeling gesubsidieerde gecertificeerde instelling werkzaamheden te verrichten met betrekking tot de uitvoering van de subsidiabele activiteiten.

Artikel 2. Doelgroep en subsidiabele activiteiten

1. Deze regeling is van toepassing op het verstrekken van subsidie aan gecertificeerde instellingen voor het uitvoeren van activiteiten als bedoeld in het tweede en derde lid ten behoeve van jeugdigen ten aanzien van wie burgemeester en wethouders gehouden zijn voorzieningen op grond van de Jeugdwet te treffen.
2. Subsidie kan worden verstrekt voor het leveren van de producten opgenomen in bijlage 1:
 - a. voor zover het maatregelen betreft, mits deze zijn opgelegd na inwerkingtreding van deze regeling of waarvan de uitvoering na inwerkingtreding van deze regeling is overgenomen van een andere gecertificeerde instelling;
 - b. voor zover het andere activiteiten betreft, enkel voor wat betreft de uitvoering na inwerkingtreding van deze regeling.
3. Daarnaast kan uitsluitend subsidie worden verstrekt voor het uitvoeren van het exitplan.
4. Voor zover het betreft een gecertificeerde instelling die direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze regeling in opdracht van burgemeester en wethouders activiteiten als bedoeld in het tweede lid uitvoerde, kan, met ingang van de datum waarop de daarvoor gesloten rechtsgeldige overeenkomst of verleende subsidie van rechtswege of met wederzijdse instemming is beëindigd, ook subsidie worden verstrekt voor het uitvoeren van dergelijke activiteiten die zijn opgelegd, respectievelijk waarmee is aangevangen voor inwerkingtreding van deze regeling.

[Artikel 3. Subsidievereisten

Subsidie wordt enkel verstrekt als [in ieder geval aan de volgende vereisten is voldaan:

*a.] de gecertificeerde instelling is, al dan niet in samenwerking met een vaste onderaannemer, in staat om [alle in artikel 2, tweede lid, genoemde subsidiabele activiteiten uit te voeren **OF** in ieder geval de volgende producten te leveren:*

1°. [...];

2°. [...];

*b. de gecertificeerde instelling of een vaste onderaannemer kan beschikken over professionals met bijzondere expertise ten aanzien van de behandeling van [jeugdigen met een licht verstandelijke beperking **EN/OF** [... (nader aan te duiden bijzondere doelgroepen)]]].*

Artikel 4. Looptijd subsidie

Subsidie voor activiteiten als bedoeld in artikel 2, tweede lid, wordt [per kalenderjaar verstrekt **OF** verstrekt voor de periode van 1 januari [**jaartal**] tot en met 31 december [**jaartal**]]. [De subsidieperiode kan [**aantal**] keer verlengd worden met [**aantal**] jaar.]

Artikel 5. Hoogte subsidie

1. De omvang van de subsidie wordt bepaald door de in bijlage 1 vastgestelde tarieven per product (p), naar rato van de werkelijke duur van de uitvoering, te vermenigvuldigen met het aantal eenheden per product die zijn geleverd (q) en, voor zover van toepassing, vermeerderd met de werkelijke kosten voor het uitvoeren van het exitplan en andere aan de subsidie verbonden verplichtingen.

2. De in bijlage 1 genoemde tarieven zijn uitgedrukt in het prijspeil van [jaar van vaststellen] en worden jaarlijks gewijzigd aan de hand van het gemiddelde van de ontwikkeling van de cao-lonen in de zorgsectortakken gezondheidszorg en verzorging en welzijn, die worden ontleend aan de opgave van het Centraal Bureau voor de Statistiek, en de cao-lonen in de jeugdzorg.
3. Telkens wanneer toepassing is gegeven aan het vorige lid dragen burgemeester en wethouders zorg voor de kenbaarheid van de laatstelijk in de plaats gestelde tarieven.

Artikel 6. Kennisgeving prognose en uitgangspunten overleg BenW en de RvdK

Vóór [1 mei OF 1 juni] van het kalenderjaar voorafgaand aan dat waarmee een subsidieperiode aanvangt publiceren burgemeester en wethouders:

- a. een prognose van de omvang van de gedurende de subsidieperiode uit te voeren subsidiabele activiteiten;
- b. de inhoudelijke of rekenkundige uitgangspunten die zij voor ogen hebben met betrekking tot de vaststelling welke gecertificeerde instelling wordt belast met de uitvoering van een subsidiabele activiteit.

Artikel 7. Rangschikking aanvragers t.b.v. [generale] uitvoering JB/JR [en [...]]

[1. Verstrekking van subsidie voor activiteiten als bedoeld in artikel 2[, met uitzondering van het leveren van [...]], vindt plaats aan de [aanvrager die bovenaan eindigt OF [aantal] aanvragers die bovenaan eindigen] in de door burgemeester en wethouders overeenkomstig het tweede lid aangebrachte rangschikking.

OF

1. Verstrekking van subsidie voor activiteiten als bedoeld in artikel 2[, met uitzondering van het leveren van [...]], voor zover niet uitgevoerd ten behoeve van jeugdigen met een licht verstandelijke beperking **EN/OF [... (nader aan te duiden bijzondere doelgroepen)]**, vindt plaats aan [de aanvrager OF [aantal] aanvragers] die bovenaan [eindigt OF eindigen] in de door burgemeester en wethouders overeenkomstig het tweede lid aangebrachte rangschikking.]

+

2. Bij de rangschikking houden burgemeester en wethouders rekening met de mate waarin en wijze waarop:

- a. wordt geborgd dat bij de uitvoering van kinderbebeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering wordt aangesloten bij de in de gemeente gebruikelijke werkwijzen en methoden met betrekking tot de toeleiding naar, advisering over, bepaling van en het inzetten van voorzieningen op het gebied van de jeugdhulp [*en die in het kader van de preventie van jeugdbescherming*] (maximaal [aantal] punten);
- b. wordt geborgd dat een passende bijdrage wordt geleverd aan het streven van de gemeente om het aantal, de intensiviteit en de duur van maatregelen terug te dringen (maximaal [aantal] punten);
- c. de structurele verdere professionalisering van de instelling en de medewerkers wordt geborgd (maximaal [aantal] punten);
- d. in het exitplan rekenschap is gegeven van de met het plan beoogde doelen en is voorzien in een effectieve werkwijze om, indien noodzakelijk, die doelen te verwezenlijken (maximaal [aantal] punten);
- e. *het werken overeenkomstig een gebieds- en gezinsgerichte aanpak wordt geborgd (maximaal [aantal] punten).*

[Artikel 8. Rangschikking aanvragers t.b.v. uitvoering JB/JR t.b.v. jeugdigen met LVB

1. Verstrekking van subsidie voor activiteiten als bedoeld in artikel 2[, met uitzondering van het leveren van [...]], voor zover uitgevoerd ten behoeve van jeugdigen met een licht verstandelijke beperking, vindt enkel plaats aan de aanvrager die bovenaan eindigt in de door burgemeester en wethouders overeenkomstig het tweede lid aangebrachte rangschikking.

2. Bij de rangschikking houden burgemeester en wethouders, in aanvulling op de criteria genoemd in artikel 7, tweede lid, rekening met de mate waarin en de wijze waarop de beschikking over

professionals met bijzondere expertise ten aanzien van de behandeling van deze jeugdigen is geborgd (maximaal [aantal] punten).]

[Artikel 9. Rangschikking aanvragers t.b.v. uitvoering JB/JR t.b.v. [... (nader aan te duiden bijzondere doelgroepen)]

1. Verstrekking van subsidie voor activiteiten als bedoeld in artikel 2[, met uitzondering van het leveren van [...]], voor zover uitgevoerd ten behoeve van [... **(nader aan te duiden bijzondere doelgroepen)**], vindt enkel plaats aan de aanvrager die bovenaan eindigt in de door burgemeester en wethouders overeenkomstig het tweede lid aangebrachte rangschikking.

2. Bij de rangschikking houden burgemeester en wethouders, in aanvulling op de criteria genoemd in artikel 7, tweede lid, rekening met de mate waarin en de wijze waarop de beschikking over professionals met specifieke competenties ten aanzien van de behandeling van deze jeugdigen is geborgd (maximaal [aantal] punten).]

[Artikel 10. Rangschikking aanvragers t.b.v. uitvoering [... (bijvoorbeeld crisisinterventie)]

1. Verstrekking van subsidie voor leveren van [...], vindt enkel plaats aan de aanvrager aan wie tevens overeenkomstig artikel 7 subsidie wordt verstrekt en die bovenaan eindigt in de door burgemeester en wethouders overeenkomstig het tweede lid aangebrachte rangschikking.

2. Bij de rangschikking houden burgemeester en wethouders rekening met **[criteria toegespitst op selectie van GI voor deze specifieke taken]** (maximaal [aantal] punten).]

Artikel 11. Indieningstermijn aanvraag

In afwijking van artikel 7, eerste lid, van de **[citeertitel ASV]** kunnen aanvragen om subsidie enkel ingediend worden vanaf [1 mei **OF** 1 juni] tot 1 augustus van het jaar voorafgaand aan het jaar of de jaren waarop de aanvraag betrekking heeft.

Artikel 12. Indieningsvereisten

1. In afwijking van artikel 6, tweede lid, van de **[citeertitel ASV]** bevat de aanvraag de volgens het door burgemeester en wethouders ter beschikking gestelde aanvraagformulier vereiste gegevens en bescheiden, waaronder voor zover van toepassing in ieder geval:

- a. een beschrijving van de activiteiten waarvoor de subsidie wordt aangevraagd;
- b. een meerjarenplan met concrete doelstellingen, waarin ten minste aandacht wordt besteed aan:
 - 1°. [...];
 - 2°. [...];
- c. [... **(nader bepaalde financiële informatie die nodig is voor de beoordeling van de financiële stabiliteit van de aanvrager)**];
- d. een gespecificeerd overzicht van de voor de uitvoering van de subsidiabele activiteiten beschikbaar personeel en materieel, indien van toepassing onder vermelding van het personeel en materieel dat beschikbaar is via vaste onderaannemers;
- e. een overzicht van de vaste onderaannemers waarmee wordt samengewerkt, waarin in ieder geval ingegaan wordt op de aard en duur van de samenwerking en de wijze waarop de samenwerking is geborgd;
- f. een exitplan;
- g. [... **(voor de beoordeling van de aanvraag en/of de uitvoering relevante door aanvrager opgestelde handboeken, werkinstructies, et cetera)**].

2. Als een onvolledige aanvraag is ingediend, wordt de aanvrager een hersteltermijn van twee weken geboden om de aanvraag te completeren.

Artikel 13. Beslistermijn

1. In afwijking van artikel 8, eerste lid, van de **[citeertitel ASV]** beslissen burgemeester en wethouders uiterlijk op 1 oktober van het jaar waarin de aanvraag om subsidie is ingediend. De beslistermijn kan met ten hoogste vier weken worden verlengd.

2. Als uitvoering gegeven wordt aan artikel 19, eerste lid, kunnen burgemeester en wethouders van het eerste lid, eerste volzin, afwijken.

Artikel 14. Bevoorschotting

1. Bij de aanvraag om verlening van de subsidie wordt tevens een aanvraag tot verlening van een of meerdere voorschotten ingediend [*middels een door burgemeester en wethouders ter beschikking gesteld formulier*].
2. Burgemeester en wethouders beslissen op de aanvraag tot verlening van een voorschot op hetzelfde moment als waarop een beslissing wordt genomen op de aanvraag tot verlening van de subsidie.
3. De subsidieontvanger kan gedurende de looptijd van de subsidie een aanvraag om aanpassing van het bevoorschottingsregime indienen [*middels een door burgemeester en wethouders ter beschikking gesteld formulier*]. Burgemeester en wethouders beslissen op de aanvraag tot aanpassing binnen [**aantal (bijvoorbeeld vier)**] weken.

Artikel 15. Aanvullende weigeringsgronden

1. Onverminderd artikel 9, eerste tot en met derde lid, van de [**citeertitel ASV**] wordt een subsidie in ieder geval geweigerd als:
 - a.] bij de rangschikking aan de hand van artikel 7, tweede lid, minder dan [**aantal**] punten zijn toegekend aan de aanvraag[;
 - b. bij de rangschikking aan de hand van artikel 8, tweede lid, minder dan [**aantal**] punten zijn toegekend aan de aanvraag;
 - c. bij de rangschikking aan de hand van artikel 9, tweede lid, minder dan [**aantal**] punten zijn toegekend aan de aanvraag;
 - d. bij de rangschikking aan de hand van artikel 10, tweede lid, minder dan [**aantal**] punten zijn toegekend aan de aanvraag].
2. Onverminderd artikel 9, eerste tot en met derde lid, van de [**citeertitel ASV**] en het vorige lid kan een subsidie in ieder geval worden geweigerd als:
 - a. niet is voldaan aan één van de in deze regeling genoemde vereisten;
 - b. uit de aanvraag naar oordeel van burgemeester en wethouders onvoldoende blijkt dat de aanvrager gedurende de volledige subsidieperiode in staat zal zijn te beschikken over het kwalitatief en kwantitatief benodigde personeel en materieel voor de naar verwachting door hem uit te voeren subsidiabele activiteiten, uitgaande van de prognose en inhoudelijke uitgangspunten, bedoeld in artikel 6;
 - c. [...].

Artikel 16. Aanvullende verplichtingen van subsidieontvanger

1. Onverminderd de in de [**citeertitel ASV**] en de verdere in deze regeling opgenomen verplichtingen is de subsidieontvanger in ieder geval verplicht:
 - a. bij de uitvoering van de subsidiabele activiteiten in overeenstemming te handelen met alle toepasselijke regelgeving en de bij de aanvraag overgelegde bescheiden;
 - b. zodra daar redelijkerwijs aanleiding toe is, uitvoering te geven aan het exitplan;
 - c. aangesloten te zijn bij de verwijzindex, bedoeld in artikel 7.1.2.1 van de Jeugdwet, en hiervan in overeenstemming met de met burgemeester en wethouders gemaakte afspraken, bedoeld in artikel 7.1.3.1, eerste lid, van de Jeugdwet, gebruik te maken;
 - d. actief deel te nemen en bij te dragen aan [... **(deels) afhankelijk van lokaal gebruik bijvoorbeeld: veiligheidstafels / wijkteam / regionale overlegtafel / afstemmen met gemeente, raad voor de kindbescherming, AMHK/Veilig thuis, CIT)**].
2. De subsidieontvanger verstrekt na verloop van iedere zes maanden na aanvang van de subsidieperiode zo spoedig mogelijk aan burgemeester en wethouders:
 - a. een opgave van de voortgang, het type en de duur van de gedurende de voorgaande zes maanden uitgevoerde kindbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering ten behoeve van

- jeugdigen ten aanzien van wie burgemeester en wethouders gehouden zijn voorzieningen op grond van de Jeugdwet te treffen;
- b. een geanonimiseerd overzicht van de gedurende de voorgaande zes maanden ingediende klachten.
3. De verstrekking, bedoeld in het tweede lid, wordt gedaan middels een door burgemeester en wethouders ter beschikking gesteld formulier.
4. Bij verleningsbeschikking kunnen burgemeester en wethouders, in afwijking van het tweede lid andere termijnen voorschrijven.
5. Onverminderd artikel 11, eerste en tweede lid, van de **[citeertitel ASV]**, informeert de subsidieontvanger burgemeester en wethouders onverwijld schriftelijk over:
- iedere gebeurtenis of ontwikkeling waardoor de financiële situatie van de gecertificeerde instelling substantieel verslechtert;
 - de uitkomst van de jaarlijkse controle, bedoeld in artikel 3.2.3 van het Besluit Jeugdwet;
 - het ontstaan van wachtlijsten.
6. De subsidieontvanger behoeft de voorafgaande toestemming van burgemeester en wethouders voor:
- de rechtshandelingen, genoemd in artikel 4:71, eerste lid, onder a tot en met f en h tot en met j, van de Algemene wet bestuursrecht;
 - een fusie als bedoeld in artikel 309 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek;
 - samenwerking bij de uitvoering van de subsidiabele activiteiten met anderen dan de in het overzicht, bedoeld in artikel 12, eerste lid, onder e, genoemde vaste onderaannemers;
 - substantiële wijziging van een van de in artikel 12, eerste lid, onder b tot en met g, genoemde bescheiden.

Artikel 17. Egalisatiereserve

- De subsidieontvanger vormt een egalisatiereserve.
- Voor zover de subsidie op grond van deze regeling heeft bijgedragen aan de egalisatiereserve mag deze uitsluitend worden aangewend voor het uitvoeren van activiteiten waarvoor subsidie is verleend.
- In de gevallen bedoeld in artikel 4:41, tweede lid, onderdelen c, d en e, van de Algemene wet bestuursrecht is de subsidieontvanger ter zake van de egalisatiereserve vergoedingsplichtig naar evenredigheid van de mate waarin de subsidie aan de egalisatiereserve heeft bijgedragen.

Artikel 18. Subsidievaststelling

[1. Een aanvraag tot vaststelling van de subsidie voor activiteiten als bedoeld in artikel 2, tweede lid, wordt, in afwijking van artikel 15, eerste lid, van de **[citeertitel ASV]**, binnen **[aantal]** weken na afloop van het betrokken kalenderjaar ingediend.

OF

1. Gedurende de looptijd van de subsidie voor activiteiten als bedoeld in artikel 2, tweede lid, wordt, in afwijking van artikel 15, eerste lid, van de **[citeertitel ASV]**, na het verstrijken van ieder kalenderjaar binnen **[aantal]** weken een aanvraag tot vaststelling met betrekking tot het vorige kalenderjaar ingediend.]

+

2. Een aanvraag tot vaststelling van de subsidie voor activiteiten als bedoeld in artikel 2, derde lid, dient de subsidieontvanger uiterlijk **[aantal]** weken nadat de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht in.

3. Een aanvraag bevat, in afwijking van artikel 15, tweede lid, van de **[citeertitel ASV]**:

- een door een bevoegde functionaris ondertekende bestuursverklaring;
- een overzicht van de uitgevoerde gesubsidieerde activiteiten;
- het op het betreffende kalenderjaar ziende jaardocument maatschappelijke verantwoording;
- een controleverklaring, opgesteld door een onafhankelijk accountant;
- [...].

4. Een aanvraag wordt ingediend middels een door burgemeester en wethouders ter beschikking gesteld formulier.



[5. Burgemeester en wethouders beslissen, in afwijking van artikel 16, eerste lid, van de **[citeertitel ASV]**, binnen **[aantal]** weken na ontvangst op de aanvraag tot subsidievaststelling.]

Artikel 19. Afwijken artikel 4, 7, eerste lid, **[[8, eerste lid,] [9, eerste lid,] [10, eerste lid,]] en 11 i.h.k.v. zorgdragen voor toereikend aanbod**

1. Burgemeester en wethouders kunnen van de artikelen 4, 7, eerste lid, **[[8, eerste lid,] [9, eerste lid,] [10, eerste lid,]]** en 11 afwijken als zij van oordeel zijn dat dit nodig is om zorg te dragen voor een voor het uitvoeren van de subsidiabele activiteiten toereikend aanbod van gecertificeerde instellingen.

2. Als burgemeester en wethouders gebruik maken van deze bevoegdheid, dan maken zij voor zover van toepassing op passende wijze bekend:

- a. gedurende welk tijdvak aanvragen kunnen worden ingediend;
- b. voor welke subsidiabele activiteiten[, *al dan niet enkel uitgevoerd ten behoeve van jeugdigen [met een licht verstandelijke beperking EN/OF [... (nader aan te duiden bijzondere doelgroepen)]*], subsidie kan worden verleend;
- c. aan hoeveel aanvragers subsidie kan worden verleend;
- d. overeenkomstig welke van de in de artikelen **[7 OF 7 en 8 OF 7 tot en met [9 OF 10]]** opgenomen criteria de aanvragen zullen worden gerangschikt.

Artikel 20. Slotbepalingen

[1. De **[citeertitel oude subsidieregeling]** wordt ingetrokken.

OF

1. De volgende subsidieregelingen worden ingetrokken:

- a. **[citeertitel oude subsidieregeling gemeente # 1]**;
- b. **[citeertitel oude subsidieregeling gemeente # 2]**;
- c. **[citeertitel oude subsidieregeling gemeente # 3]**.

2. Deze subsidieregeling treedt in werking op **[datum]**.

3. Deze subsidieregeling wordt aangehaald als: **Subsidieregeling gecertificeerde instellingen **[[naam gemeente OF naam gemeenschappelijke regeling OF naam regio] + eventueel jaartal of subsidieperiode]**.**

Bijlage 1 – Tarieven uitvoeren subsidiabele activiteiten

Product	Tarief	Eenheid
Ondertoezichtstelling (OTS) > 1 jaar	[...]	per maand
Ondertoezichtstelling (OTS) < 1 jaar	[...]	per maand
Voorlopige ondertoezichtstelling (VOTS)	[...]	per maand
Ontheffing/ontzetting uit ouderlijk gezag (voogdij)	[...]	per maand
Spoedeisende maatregelen/voorlopige voogdij (Vovo)	[...]	per maand
Jeugdreclassering (JR) Regulier traject	[...]	per maand
Jeugdreclassering (JR) Extra maatregel	[...]	per maand
Intensieve trajectbegeleiding Harde Kern (ITB Harde Kern)	[...]	per maand
Intensieve trajectbegeleiding Criem (ITB Criem)	[...]	per maand
Scholing- en trainingsprogramma (STP)	[...]	per maand
Gedragsbeïnvloedende maatregel (GBM)	[...]	per maand
<i>[Preventie van jeugdbescherming]</i>	<i>[...]</i>	<i>per maand</i>
<i>[Consultatie en advies]</i>	<i>[...]</i>	<i>per uur</i>
<i>[Gezinsmanagement]</i>	<i>[...]</i>	<i>per maand</i>
<i>[Instemmingsverklaring gesloten jeugdzorg]</i>	<i>[...]</i>	<i>per maand</i>
<i>[Crisisinterventie]</i>	<i>[...]</i>	<i>per jaar</i>

Toelichting

Algemeen

Deze subsidieregeling is slechts één onderdeel van een groter geheel (een beleids- en uitvoeringscyclus, met politieke, bestuurlijke, financiële, juridische en – uiteraard – inhoudelijke aspecten) en creëert in de eerste plaats enkel een aanspraak voor de geselecteerde gecertificeerde instelling[en] op vergoeding overeenkomstig een formule (stap 1: de verlening (voordat met de werkzaamheden begonnen wordt), voor de looptijd van de subsidie). Er wordt geen minimum- of maximumbudget aan gekoppeld, mede omdat de gemeente uiteindelijk al de door de rechter, officier van justitie en directeur van een justitiële jeugdinrichting opgelegde maatregelen zal moeten financieren en werken met budgetten enkel schijnzekerheid en bureaucratie creëert. Vervolgens regelt deze regeling de daadwerkelijke toekenning (en afrekening) overeenkomstig de formule van artikel 5 (stap 2: de vaststelling (op basis van de daadwerkelijk verrichte werkzaamheden), gedurende de looptijd, per kalenderjaar). In de subsidieverleningsbeschikking wordt telkens per individuele gecertificeerde instelling ook de bevoorschotting geregeld. Van de gesubsidieerde gecertificeerde instellingen wordt niet verwacht dat ze de betreffende werkzaamheden zelf voorfinancieren.

Artikelsgewijs

In deze artikelsgewijze toelichting worden enkel die (onderdelen van) bepalingen behandeld die nadere toelichting behoeven.

Artikel 1. Definities

Voor een aantal definities wordt in het eerste lid aangesloten bij artikel 1 van de Jeugdwet. Voor de duidelijkheid zijn deze wettelijke definities hieronder weergegeven:

- gecertificeerde instelling: rechtspersoon die in het bezit is van een certificaat of voorlopig certificaat als bedoeld in artikel 3.4 en die een kindbeschermingsmaatregel of jeugdreclassering uitvoert;
- jeugdhulp:
 - 1°. ondersteuning van en hulp en zorg, niet zijnde preventie, aan jeugdigen en hun ouders bij het verminderen, stabiliseren, behandelen en opheffen van of omgaan met de gevolgen van psychische problemen en stoornissen, psychosociale problemen, gedragsproblemen of een verstandelijke beperking van de jeugdige, opvoedingsproblemen van de ouders of adoptiegerelateerde problemen;
 - 2°. het bevorderen van de deelname aan het maatschappelijk verkeer en van het zelfstandig functioneren van jeugdigen met een somatische, verstandelijke, lichamelijke of zintuiglijke beperking, een chronisch psychisch probleem of een psychosociaal probleem en die de leeftijd van achttien jaar nog niet hebben bereikt, en
 - 3°. het ondersteunen bij of het overnemen van activiteiten op het gebied van de persoonlijke verzorging gericht op het opheffen van een tekort aan zelfredzaamheid bij jeugdigen met een verstandelijke, lichamelijke of zintuiglijke beperking of een somatische of psychiatrische aandoening of beperking, die de leeftijd van achttien jaar nog niet hebben bereikt;
- jeugdhulpverlener: natuurlijke persoon die beroepsmatig jeugdhulp verleent;
- jeugdige: persoon die:
 - 1°. de leeftijd van achttien jaar nog niet heeft bereikt,
 - 2°. de leeftijd van achttien jaar heeft bereikt en ten aanzien van wie op grond van artikel 77c van het Wetboek van Strafrecht recht is gedaan overeenkomstig de artikelen 77g tot en met 77gg van het Wetboek van Strafrecht, of
 - 3°. de leeftijd van achttien jaar doch niet de leeftijd van drieëntwintig jaar heeft bereikt en ten aanzien van wie op grond van deze wet:
 - is bepaald dat de voortzetting van jeugdhulp als bedoeld in onderdeel 1°, waarvan de verlening was aangevangen vóór het bereiken van de leeftijd van achttien jaar, noodzakelijk is;
 - vóór het bereiken van de leeftijd van achttien jaar is bepaald dat jeugdhulp noodzakelijk is, of

- is bepaald dat na beëindiging van jeugdhulp die was aangevangen vóór het bereiken van de leeftijd van achttien jaar, binnen een termijn van een half jaar hervatting van de jeugdhulp noodzakelijk is;
- jeugdreclassering: reclasseringswerkzaamheden, genoemd in artikel 77hh, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht, begeleiding, genoemd in artikel 77hh, tweede lid, van dat wetboek en het begeleiden van en toezicht houden op jeugdigen die deel nemen aan een scholings- en trainingsprogramma als bedoeld in artikel 3 van de Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen, het geven van de aanwijzingen, bedoeld in artikel 12, vijfde lid, van die wet, of de overige taken die bij of krachtens de wet aan de gecertificeerde instellingen zijn opgedragen;
- kindbeschermingsmaatregel: voogdij en voorlopige voogdij op grond van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek, ondertoezichtstelling, bedoeld in artikel 255, eerste lid, van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek en voorlopige ondertoezichtstelling, bedoeld in artikel 257, eerste lid, van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek.

Deze wettelijke definities worden in het tweede lid aangevuld met enkele definities die specifiek voor deze subsidieregeling gelden. Het gaat [*onder andere*] om:

- exitplan: Om gecertificeerde instellingen te bewegen tot het blijven leveren van zorg bij een (aanstaande) volledige of gedeeltelijke beëindiging van gesubsidieerde activiteiten (een 'exit') – hetzij vanwege het beëindigen van de subsidierelatie, hetzij doordat de gecertificeerde instelling gedurende de looptijd niet langer in staat is de gesubsidieerde activiteiten uit te voeren – en tot het treffen van maatregelen om de continuïteit van de zorg in die exitperiode te borgen, moeten de instellingen een exitplan opstellen. Doel hiervan is de zorgcontinuïteit zo goed mogelijk te waarborgen, ook als het tot een volledige of gedeeltelijke beëindiging van gesubsidieerde activiteiten komt. In het exitplan moet in de eerste plaats worden opgenomen op welke wijze de gesubsidieerde gecertificeerde instelling zich dan in zal spannen ten behoeve van het kunnen blijven uitvoeren van deze activiteiten totdat de uitvoering kan worden overgedragen aan de – in het stadium van het opstellen van het exitplan uiteraard nog onbekende – gecertificeerde instelling die ná haar deze activiteiten zal uitvoeren. Daarnaast moet worden opgenomen op welke wijze wordt voorzien dat – als het daartoe komt – de werkzaamheden zullen worden overgedragen aan een gecertificeerde instelling die ná haar de gesubsidieerde activiteiten gaat uitvoeren, hoe zo mogelijk werknemers worden overgedragen, hoe medewerking wordt verleend aan de omzetting naar een nieuwe partij en hoe die aanvrager de zorgcontinuïteit zal gaan borgen tot het moment waarop de opvolger de gesubsidieerde activiteiten gaat uitvoeren. De kwaliteit van het exitplan is één van de criteria aan de hand waarvan de verschillende aanvragen worden gerangschikt (artikel 7). De kwaliteit wordt uitgedrukt in de wijze waarop en de mate waarin in het exitplan rekenschap is gegeven van de met het plan beoogde doelen en de wijze waarop daarin is voorzien in een passende, concrete werkwijze om indien van toepassing die doelen te verwezenlijken. Hoe beter het exitplan in elkaar steekt, hoe hoger de score. Het tijdig in werking stellen van het exitplan is bovendien een aanvullende verplichting van de subsidieontvanger (artikel 16, eerste lid, aanhef en onder b).
- vaste onderaannemer: Een op grond van deze regeling gesubsidieerde gecertificeerde instelling kan een deel van de gesubsidieerde activiteiten uit laten voeren door één of meer andere gecertificeerde instellingen als het daarmee een bindende overeenkomst heeft gesloten met een looptijd van ten minste [**aantal**] jaar, op grond waarvan laatstgenoemden gehouden kunnen worden om in opdracht en namens en voor rekening en risico van de gesubsidieerde gecertificeerde instelling werkzaamheden te verrichten met betrekking tot de uitvoering van de subsidiabele activiteiten.

Artikel 2. Doelgroep en subsidiabele activiteiten

In beginsel wordt op grond van deze regeling enkel subsidie verstrekt voor het uitvoeren van de in het tweede lid genoemde subsidiabele activiteiten, voor zover – als het maatregelen betreft – deze zijn opgelegd na inwerkingtreding van deze regeling of waarvan de uitvoering na inwerkingtreding van deze regeling is overgenomen van een andere gecertificeerde instelling, of – als het andere activiteiten betreft – voor werkzaamheden die zijn uitgevoerd na inwerkingtreding van deze regeling. Hiermee is aansluiting gezocht bij de eerste van de zes 'Aanvullende spelregels (randvoorwaarden)

om de continuïteit (verder) te kunnen borgen'. Zie verder de notitie 'Duurzame borging van continuïteit in de jeugdbescherming en jeugdreclassering en versterking van de sturing op vernieuwing', bijlage bij de VNG ledenbrief van 15 december 2017 (Lbr. 17/079). Tenzij anders wordt overeengekomen blijven op de uitvoering van eerder opgelegde maatregelen de daarvoor geldende bestaande afspraken met betrekking tot de financiering van toepassing en blijft de uitvoering belegd bij de gecertificeerde instelling waaraan deze was toegewezen.

Het is echter denkbaar dat een op grond van deze regeling gesubsidieerde gecertificeerde instelling de uitvoering van een andere gecertificeerde instelling overneemt. Bijvoorbeeld omdat bepaald is dat dit beter is voor het kind of omdat de oorspronkelijke gecertificeerde instelling niet langer in staat is de uitvoering op zich te nemen (wegens problemen met betrekking tot de certificering, capaciteit, continuïteit, etc.). Als een op grond van deze regeling gesubsidieerde gecertificeerde instelling de uitvoering van een andere gecertificeerde instelling overneemt, dan kan op grond van deze regeling ook subsidie worden verstrekt voor de uitvoering van een kindbeschermingsmaatregel of jeugdreclassering die oorspronkelijk was opgelegd voor inwerkingtreding van deze regeling.

Subsidie voor activiteiten als bedoeld in het tweede lid kan daarnaast ook worden verstrekt aan een gecertificeerde instelling die al in opdracht van burgemeester en wethouders activiteiten als bedoeld in het tweede lid uitvoerde. Maar enkel als de voor de financiering daarvan gesloten rechtsgeldige overeenkomst of verleende subsidie van rechtswege of met wederzijds instemming is beëindigd (vierde lid). In andere gevallen blijven de daarvoor geldende bestaande afspraken met betrekking tot de financiering van toepassing, waarbij de situatie kan ontstaan dat er verschillende regimes voor financiering en verantwoording naast elkaar gehanteerd moeten worden.

[Artikel 3. Subsidievereisten

*Subsidie wordt enkel verstrekt aan gecertificeerde instellingen (zie artikel 2, eerste lid). Als gecertificeerde instelling worden overeenkomstig artikel 1.1 van de Jeugdwet enkel aangemerkt de rechtspersoon die in het bezit is van een certificaat of voorlopig certificaat als bedoeld in artikel 3.4 van de Jeugdwet. Om een certificaat te verkrijgen moet een instelling voldoen aan het normenkader dat door de Minister van Justitie en Veiligheid is vastgesteld in de Regeling normenkader jeugdbescherming en jeugdreclassering. Daarin zijn eisen opgenomen met betrekking tot de deskundigheid van de medewerkers van de instelling, de gehanteerde methodieken en interventies, de organisatie en haar processen en de samenwerking met andere organisaties. Om in aanmerking te komen voor subsidie moet een gecertificeerde instelling daarnaast op grond van dit artikel in ieder geval in staat zijn [alle subsidiabele activiteiten, genoemd in artikel 2, tweede lid, uit te voeren **OF** in ieder geval de genoemde producten te leveren]. Daartoe kan desgewenst samengewerkt worden met een vaste onderaannemer, maar ook de benodigde capaciteit en/of expertise binnenshuis halen via detachering behoort tot de mogelijkheden. [Voor de behandeling van [jeugdigen met een licht verstandelijke beperking **EN/OF** [... (nader aan te duiden bijzondere doelgroepen)]] is vereist dat de gecertificeerde instelling kan beschikken over de benodigde expertise voor de behandeling van deze jeugdigen. Ook hiertoe kan samengewerkt worden met een vaste onderaannemer en behoort het binnenshuis halen via detachering tot de mogelijkheden.]*

*Het gaat hier dus niet om de 'criteria' aan de hand waarvan de verschillende aanvragen relatief aan elkaar beoordeeld en gerangschikt worden (zie daarvoor [artikel 7 **OF** de artikelen 7 tot en met [...)]. Het gaat hier ook niet om het 'afdwingen' van bepaalde werkwijzen, etc. Daarvoor zijn de 'subsidieverplichtingen' waaraan subsidieontvangers zich bij de uitvoering te houden hebben, willen zij niet gekort worden op hun subsidie (kan in theorie tot nihil – er is dus geen sprake van 'afdwingbaar'; zie artikel 16).]*

Artikel 4. Looptijd subsidie

*[Deze looptijd **OF** Deze maximale subsidieduur inclusief verlenging] komt tegemoet aan de stabiliteit en continuïteit van de uitvoering van subsidiabele activiteiten enerzijds, en de mogelijkheid van andere partijen om naar subsidiëring mee te kunnen dingen anderzijds.*

Artikel 5. Hoogte subsidie

In beginsel dient de verleningsbeschikking het bedrag van de subsidie te vermelden of anders het bedrag waarop de subsidie ten hoogste kan worden vastgesteld, maar bij wettelijk voorschrift kan van dit uitgangspunt afgeweken worden. Artikel 4:31, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) biedt die ruimte. In lijn met dat laatste wordt de hoogte van de subsidie op grond van deze regeling bepaald door een $p \cdot q$ -formule. De in bijlage 1 bij deze regeling vastgestelde tarieven per maatregel (p) worden, naar rato van de werkelijke duur van de uitvoering, vermenigvuldigd met het aantal uitgevoerde eenheden per product (q), en indien van toepassing vermeerderd met de daadwerkelijke kosten voor het uitvoeren van het exitplan en andere verplichtingen die aan de subsidie verbonden zijn.

[... (toelichting keuze voor concrete tarieven en hoe hiertoe is gekomen (al dan niet op basis van het kostprijsonderzoek)] Deze tarieven worden jaarlijks geïndexeerd op basis van de gemiddelde ontwikkeling in cao-lonen in de zorgsectortakken gezondheidszorg en verzorging en welzijn, te ontlenen aan de opgave van het Centraal Bureau voor de Statistiek, en de cao-lonen in de jeugdzorg. De door indexering gewijzigde tarieven worden door burgemeester en wethouders bekendgemaakt.

Artikel 6. Kennisgeving prognose en uitgangspunten overleg BenW en de RvdK

Deze subsidieregeling ziet niet op het toewijzen van de uitvoering van kinderbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering aan specifieke gecertificeerde instellingen; enkel op de subsidiëring van de uitvoering van daarmee verband houdende werkzaamheden (en van de andere subsidiabele activiteiten) en enkel door op grond van deze regeling geselecteerde gecertificeerde instellingen. Dit volgt logischerwijs uit het feit dat het uiteindelijk niet aan de gemeente is om in individuele gevallen te bepalen welke gecertificeerde instelling belast wordt met de uitvoering van een specifieke maatregel. Wel is het aan de gemeente om te bepalen welke gecertificeerde instellingen door hen gesubsidieerd worden en ten aanzien van welke activiteiten subsidie verleend kan worden. Daarmee heeft de gemeente in algemene zin een zekere invloed op door welke gecertificeerde instelling(en) de subsidiabele activiteiten uiteindelijk uitgevoerd gaan worden.

Voor aan wie de uitvoering van een maatregel in een concreet geval toegewezen wordt, spelen verder de afspraken die burgemeester en wethouders met de Raad voor de Kinderbescherming (hierna: RvdK) maken een belangrijke rol. Hierin worden de inhoudelijke uitgangspunten vastgelegd die burgemeester en wethouders ten grondslag leggen aan het overleg met de RvdK over welke gecertificeerde instelling in het verzoekschrift aan de rechter wordt opgenomen (zie onder meer artikel 3.1, zesde lid, van de Jeugdwet).

Op basis van deze uitgangspunten en de prognose van burgemeester en wethouders kunnen gecertificeerde instellingen een inschatting maken van welke capaciteit – en eventueel, welke bijzondere expertise – zij maximaal en minimaal moeten leveren voor de uitvoering van de te subsidiëren activiteiten als ze geselecteerd of gesubsidieerd worden. Op basis van deze inschatting kunnen zij de afweging maken of zij subsidie willen aanvragen en of zij aan de vereisten en verplichtingen kunnen voldoen. De uitgangspunten en de prognose dienen daarom tijdig, adequaat en duidelijk bekendgemaakt te worden en zodanig geformuleerd te zijn dat zij de gecertificeerde instellingen inderdaad in staat stellen een inschatting te maken van de benodigde capaciteit en deskundigheid en hun aanvraag daarop af te stemmen.

Zoals aangegeven wordt in de subsidieverleningsbeschikking telkens per individuele gecertificeerde instelling de bevoorschotting geregeld (zie verder artikel 14). Ook hierbij zijn de uitgangspunten en de prognose, dan vertaald naar de specifieke situatie van betreffende gecertificeerde instelling, leidend.

Artikel 7[tot en met [...]]. Rangschikking aanvragers

Subsidie wordt verstrekt aan de aanvrager[s] die het hoogst [eindigt **OF** eindigen] in de door burgemeester en wethouders aangebrachte rangschikking, waarbij punten worden toegekend aan de [telkens] in het tweede lid genoemde criteria. Voor ieder afzonderlijk criterium kan ten hoogste een bepaald aantal punten toegekend worden, waarbij rekening wordt gehouden met de mate waarin en de wijze waarop aan dat betreffende criterium voldaan is. De subsidie wordt verstrekt aan de [aanvrager **OF** [aantal] aanvragers] die het hoogst in de rangschikking [eindigt **OF** eindigen].

[... (aanvullende toelichting t.a.v. waarom de betreffende criteria worden gewaardeerd zoals ze zijn gewaardeerd en/of hoe deze op hoofdlijnen zullen worden toegepast)]

Het gaat bij de criteria zelf dus niet om het waarborgen van een bepaalde ondergrens. Wel moet er overeenkomstig artikel 15, eerste lid, een 'minimumscore' gehaald worden. Verder wordt de ondergrens bepaald via de 'subsidievereisten' (de knock out-criteria om sowieso in aanmerking te komen; zie artikel 3). Het gaat hier ook niet om het 'afdwingen' van bepaalde werkwijzen, etc. Daarvoor zijn de 'subsidieverplichtingen' (waaraan subsidieontvangers zich bij de uitvoering te houden hebben, willen zij niet gekort worden op hun subsidie (kan in theorie tot nihil); zie artikel 16).

Artikel 12. Indieningsvereisten

Burgemeester en wethouders moeten over alle relevante gegevens en bescheiden beschikken om een besluit tot subsidieverlening te kunnen nemen. In afwijking van de gegevens die op grond van artikel 6, tweede lid, van de [citeertitel **ASV**] overgelegd moeten worden, verstrekt de aanvrager daartoe in ieder geval een meerjarenplan met concrete doelstellingen waarin aan een aantal zaken in ieder geval aandacht wordt besteed, financiële informatie die nodig is om diens financiële stabiliteit te controleren, een specificatie van het beschikbare personeel en materieel om de gesubsidieerde activiteiten uit te oefenen en een exitplan. Voor zover samengewerkt wordt of zal worden met vaste onderaannemers, overlegt de aanvrager tevens een specificatie van personeel en materieel dat door die samenwerking beschikbaar is alsmede een overzicht van de vaste onderaannemers waarmee samengewerkt wordt onder vermelding van in ieder geval de aard, duur en borging van die samenwerking. Bovendien moet een gecertificeerde instelling die voor de eerste maal subsidie aanvraagt op grond van artikel 6, derde lid, van de [citeertitel **ASV**] een exemplaar van de oprichtingsakte, of de statuten, alsmede van het jaarverslag, de jaarrekening of de balans van het voorgaande jaar bij de aanvraag overleggen.

Om te bevorderen dat alle benodigde gegevens en bescheiden bij de aanvraag overgelegd worden, dient deze te worden ingediend met behulp van het daartoe door burgemeester en wethouders vastgestelde formulier.

Artikel 13. Beslistermijn

Artikel 19, eerste lid, bepaalt dat burgemeester en wethouders kunnen afwijken van de artikelen 7 [, 8 **OF** tot en met [9 **OF** 10]] en 11 als zij menen dat dit noodzakelijk is om zorg te dragen voor een toereikend aanbod van gecertificeerde instellingen voor het uitvoeren van de subsidiabele activiteiten. Als burgemeester en wethouders tot afwijking van artikel 11 overgaan en er dus een andere dan de daar bepaalde indieningstermijn geldt, kan op grond van het tweede lid zo nodig ook van de beslistermijn die is neergelegd in het eerste lid afgeweken worden.

Artikel 14. Bevoorschotting

Ingevolge artikel 4 wordt de subsidie verleend voor [één jaar **OF** het tijdvak van [...]]. Omdat de subsidie op grond van artikel 18 achteraf wordt vastgesteld, kan een aanvraag om bevoorschotting ingediend worden. Deze aanvraag wordt gelijktijdig met de aanvraag om subsidieverlening ingediend. Burgemeester en wethouders beslissen gelijktijdig op de aanvraag om subsidieverlening als op de aanvraag om bevoorschotting. Daarnaast kan, op grond van het derde lid, gedurende de looptijd van de subsidie een aanvraag om aanpassing van het bevoorschottingsregime ingediend worden. Hiertoe kan bijvoorbeeld aanleiding zijn als er meer maatregelen uitgevoerd moeten worden dan was voorzien ten tijde van de verlening.

Artikel 15. Aanvullende weigeringsgronden

Eerste lid

Naast de weigeringsgronden die zijn neergelegd in artikel 9, eerste tot en met derde lid, van de [citeertitel ASV] weigeren burgemeester en wethouders de subsidie in ieder geval als in de rangschikking van aanvragen overeenkomstig artikel 7, tweede lid[, en 8, tweede lid **OF**, 8, tweede lid, en 9, tweede lid, **OF**, 8, tweede lid, 9, tweede lid, en 10, tweede lid] niet ten minste [aantal] punten zijn behaald.

Tweede lid

Daarnaast kan een subsidie worden geweigerd als niet is voldaan aan één van de in deze regeling genoemde eisen of als uit de aanvraag naar oordeel van burgemeester en wethouders onvoldoende is gebleken dat de aanvrager de gehele subsidieperiode in staat zal zijn te beschikken over het in kwalitatief en kwantitatief opzicht benodigde personeel en materieel om de subsidiabele activiteiten uit te voeren (tweede lid). Burgemeester en wethouders zijn in deze gevallen niet verplicht, maar wel bevoegd de subsidie te weigeren.

Intrekking en wijziging

Na verlening – maar vóór de vaststelling – kan een subsidie op grond van de artikelen 4:48 en 4:50 van de Awb worden ingetrokken of ten nadele van de subsidieontvanger worden gewijzigd. Zo kan bijvoorbeeld de subsidie worden ingetrokken als de subsidieontvanger niet langer beschikt over een certificaat als bedoeld in artikel 3.4 van de Jeugdwet. Dan kwalificeert de subsidieontvanger immers niet meer als gecertificeerde instelling als bedoeld in artikel 1 van de Jeugdwet, en mag de subsidieontvanger dienovereenkomstig bepaalde activiteiten niet meer uitvoeren. De activiteiten waarvoor subsidie is verleend zullen dan niet of niet geheel kunnen plaatsvinden, wat overeenkomstig artikel 4:48, eerste lid, grond is om de subsidie in te trekken of te wijzigen. Hetzelfde geldt als duidelijk is dat niet langer aannemelijk is dat de subsidieontvanger gedurende het restant van subsidieperiode kan beschikken over het kwalitatief en kwantitatief benodigde personeel en materieel voor de naar verwachting door hem uit te voeren subsidiabele activiteiten, uitgaande van de prognose en inhoudelijke uitgangspunten, bedoeld in artikel 6.

Artikel 16. Aanvullende verplichtingen van subsidieontvanger

Met de subsidieverplichtingen kunnen bepaalde werkwijzen en handelingen ‘afgedwongen’ worden, in die zin dat het verplichtingen zijn waaraan subsidieontvangers zich bij de uitvoering te houden hebben. Doen zij dat niet, dan lopen ze het risico gekort te worden op hun subsidie (kan tot nihil).

Naast de in artikel 4:37, eerste lid, van de Awb en dit artikel genoemde verplichtingen kunnen burgemeester en wethouders, overeenkomstig artikel 4:38, tweede lid, van de Awb en artikel 12, tweede lid, van de [citeertitel ASV] bij verleningsbeschikking andere verplichtingen aan de subsidieontvanger opleggen voor zover deze verplichtingen strekken tot verwezenlijking van het doel van de subsidie.

Eerste lid

Naast de verplichtingen op grond van de Awb, de [citeertitel ASV] en de andere verplichtingen die uit deze regeling voortvloeien, rust ingevolge het eerste lid op de subsidieontvanger de verplichting om in overeenstemming te handelen met de toepasselijke regelgeving (zoals de norm verantwoorde werktoedeling en de meldcode huiselijk geweld) en de bescheiden die bij de aanvraag zijn overgelegd. Daarnaast rust op de subsidieontvanger de verplichting het exitplan uit te voeren zodra daar redelijkerwijs aanleiding toe is en moet de subsidieontvanger aangesloten zijn bij de verwijsindex en daarvan, in overeenstemming met de met burgemeester en wethouders gemaakte afspraken, gebruik maken, en is actieve deelname aan [... (deels) afhankelijk van lokaal gebruik bijvoorbeeld: veiligheidstafels / wijkteam / regionale overlegtafel / afstemmen met gemeente, raad voor de kindbescherming, AMHK/Veilig thuis, CIT)] vereist.

Tweede, derde en vierde lid

Iedere zes maanden na aanvang van de subsidieperiode, tenzij op grond van het vierde lid bij verleningsbeschikking een andere termijn is voorgeschreven, verstrekt de subsidieontvanger zo spoedig mogelijk de in het tweede lid genoemde gegevens aan burgemeester en wethouders. Voor het verstrekken van de gegevens, bedoeld in het tweede lid, wordt gebruik gemaakt van een door burgemeester en wethouders ter beschikking gesteld formulier.

Vijfde lid

Overeenkomstig dit lid moet de subsidieontvanger het onverwijld schriftelijk bij burgemeester en wethouders melden als de financiële situatie substantieel verslechtert, wat de uitkomst is van de jaarlijkse controle met betrekking tot het nog voldoen aan het normenkader en bij het ontstaan van wachtlijsten. Burgemeester en wethouders willen hier onverwijld van op de hoogte gesteld worden, zodat zij zo nodig zelf onverwijld de benodigde stappen kunnen zetten.

Deze informatieverplichting geldt naast die van artikel 11, eerste lid, van de [citeertitel ASV], op grond waarvan een subsidieontvanger het onverwijld schriftelijk aan burgemeester en wethouders moet melden als het aannemelijk is dat een of meer van de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend niet, niet tijdig of niet geheel zullen worden verricht of dat niet, niet tijdig of niet geheel aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen zal worden voldaan. Overeenkomstig artikel 11, tweede lid, van de [citeertitel ASV] moet een subsidieontvanger bovendien burgemeester en wethouders onverwijld schriftelijk informeren over:

- a. beslissingen of procedures die zijn gericht op de beëindiging van de activiteiten waarvoor subsidie is verleend, of beslissingen tot ontbinding van de gesubsidieerde rechtspersoon;
- b. relevante wijzigingen in de financiële en organisatorische verhouding met derden;
- c. ontwikkelingen die ertoe kunnen leiden dat aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen niet, niet tijdig of niet geheel zullen kunnen worden nagekomen;
- d. wijziging van de statuten voor zover het betreft de vorm van de gesubsidieerde rechtspersoon, de persoon van de bestuurder of bestuurders en het doel van de rechtspersoon.

Zesde lid

De subsidieontvanger heeft voorafgaande toestemming van burgemeester en wethouders nodig voor het verrichten van de rechtshandelingen, genoemd in artikel 4:71, eerste lid, onder a tot en met f en h tot en met j, voor een fusie als bedoeld in artikel 309 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, voor het aangaan van samenwerkingen met anderen dan de vaste onderaannemers die in het overzicht, bedoeld in artikel 12, eerste lid, onder e, zijn aangeduid en voor substantiële wijzigingen van de bescheiden, genoemd in artikel 12, eerste lid, onder b tot en met g.

Artikel 17. Egalisatiereserve

Eerste lid

Subsidieontvangers moeten een egalisatiereserve vormen. Overeenkomstig artikel 4:72, eerste en tweede lid, van de Awb komt het verschil tussen de vastgestelde subsidie en de werkelijke kosten van de activiteiten waarvoor subsidie werd verleend hieraan ten gunste onderscheidenlijk ten laste. De egalisatiereserve werkt zo als een buffer, waarmee tekorten in het ene jaar kunnen worden opgevangen met overschotten in het andere jaar.

Tweede lid

Het deel van de egalisatiereserve dat is opgebouwd met subsidie mag op grond van deze regeling uitsluitend worden aangewend voor het uitvoeren van activiteiten waarvoor subsidie is verleend. Overeenkomstig artikel 4:72, derde en vierde lid, van de Awb moet de egalisatiereserve voorts zo hoog rentend en zo veilig als redelijkerwijs mogelijk worden belegd en wordt de van de egalisatiereserve genoten rente aan de egalisatiereserve toegevoegd.

Derde lid

Overeenkomstig artikel 4:72, vijfde lid, van de Awb is bepaald dat als de gesubsidieerde activiteiten geheel of gedeeltelijk worden beëindigd, de subsidieverlening of de subsidievaststelling wordt ingetrokken, de subsidie wordt beëindigd of de rechtspersoon die de subsidie ontving wordt ontbonden, de subsidieontvanger dan ter zake van de egalisatiereserve vergoedingsplichtig is naar evenredigheid van de mate waarin de subsidie aan de egalisatiereserve heeft bijgedragen.

Artikel 18. Subsidievaststelling

De aanvraag tot vaststelling van de subsidie voor activiteiten als bedoeld in artikel 2, tweede lid, wordt *[gedurende de looptijd van de subsidie jaarlijks]* uiterlijk ingediend binnen **[aantal]** weken na het verstrijken van het kalenderjaar. De aanvraag tot vaststelling van een subsidie voor het uitvoeren van het exitplan moet uiterlijk **[aantal]** weken nadat de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht ingediend worden (tweede lid). Een aanvraag bevat, in afwijking van artikel 15, tweede lid, van de **[citeertitel ASV]** een door een bevoegde functionaris ondertekende bestuursverklaring, een overzicht van de uitgevoerde gesubsidieerde activiteiten, het op het betreffende kalenderjaar ziende jaardocument maatschappelijke verantwoording en een controleverklaring, opgesteld door een onafhankelijk accountant.

Met het oog op bespoediging van de besluitvorming dient voor deze aanvraag ingevolge het vierde lid een door burgemeester en wethouders vastgesteld formulier te worden gebruikt. Daarmee wordt zoveel mogelijk bevorderd dat de aanvraag tot vaststelling vergezeld gaat van de gegevens die burgemeester en wethouders nodig hebben om een besluit te nemen.

*[Burgemeester en wethouders beslissen binnen **[aantal]** weken na ontvangst op de aanvraag tot vaststelling.]*

Artikel 19. Afwijken artikel 4, 7, eerste lid, *[[8, eerste lid,] [9, eerste lid,] [10, eerste lid,]]* en 11 i.h.k.v. zorgdragen voor toereikend aanbod

Met dit artikel wordt voorzien in de mogelijkheid van burgemeester en wethouders om af te wijken van de bepalingen omtrent de looptijd van de subsidie (artikel 4), het aantal te verlenen subsidies (artikel 7, eerste lid, *[[8, eerste lid,] [9, eerste lid,] [10, eerste lid,]]*) en de indieningstermijn van de aanvraag (artikel 11), als zij van oordeel zijn dat dit noodzakelijk is om zorg te dragen voor een toereikend aanbod van gecertificeerde instellingen voor het uitvoeren van de subsidiabele activiteiten.

Als burgemeester en wethouders van deze afwijkingsbevoegdheid gebruik maken, maken zij op passende wijze bekend gedurende welke periode aanvragen kunnen worden ingediend, voor welke subsidiabele activiteiten[, *al dan niet enkel uitgevoerd ten behoeve van jeugdigen [met een licht verstandelijke beperking **EN/OF** [... (nader aan te duiden bijzondere doelgroepen)]],*] subsidie kan worden verleend, aan hoeveel aanvragers en volgens welke van de in artikel **[7 OF 7 en 8 OF 7 tot en met [9 OF 10]]** opgenomen criteria de aanvragen zullen worden gerangschikt, alles voor zover van toepassing. Een passende wijze van bekendmaking betekent in ieder geval dat de bekendmaking tijdig, adequaat en duidelijk is, zodat potentiële gegadigden in staat gesteld worden daar kennis van te nemen en hun handelen daarop af te stemmen.

Bijlage 1 – Tarieven uitvoeren subsidiabele activiteiten

[... (toelichting op de gekozen producten, tarieven en eenheden)]

[Onder preventie van jeugdbescherming valt de tijdelijke begeleiding, niet zijnde jeugdhulp, die wordt ingezet om het opleggen van een kinderschermingsmaatregel of jeugdreclassering te voorkomen en waarbij door de gecertificeerde instelling geselecteerde of ontwikkelde methoden en interventies worden gehanteerd.]

[Crisisinterventie bestaat uit het onmiddellijk professioneel handelen dat voor de veiligheid of in verband met een ernstige en acute verstoring van het alledaagse functioneren van een jeugdige of diens ouders noodzakelijk is om verdere schade bij de betrokkenen en hun omgeving te voorkomen.]

Implementatiehandleiding bij Model Subsidieregeling gecertificeerde instellingen

Vooraf

Deze modelsubsidieregeling kent een aantal bepalingen die als ‘facultatief’ zijn aangemerkt (deze zijn te herkennen aan de *cursieve* tekst). Uiteraard is het gehele model in zekere zin facultatief. Facultatief zoals aangeduid in het model betekent echter dat de keuze om deze onderdelen in het model op te nemen een bewuste keuze van een individuele gemeente of gemeenschappelijke regeling¹ dient te zijn. Er is daarbij in het model voor gezorgd dat met het niet overnemen van de facultatieve bepalingen de systematiek van de subsidieregeling niet doorbroken wordt. Als ervoor gekozen wordt om andere bepalingen dan de facultatieve bepalingen niet over te nemen, deze in gewijzigde vorm over te nemen of deze aan te vullen, dan is het zaak er zelf scherp op zijn dat deze keuzes in lijn zijn met de Jeugdwet, de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) én dat deze stroken met de systematiek van de bepalingen die wel overgenomen worden. Afhankelijk van de keuzes die gemaakt worden kan het noodzakelijk zijn om artikelen of artikelleden te vernummeren. Verder is de toelichting grotendeels zo opgesteld dat deze overgenomen kan worden als ook de bepaling waar deze bij hoort overgenomen wordt. Afhankelijk van de gemaakte keuzes zullen dus ook bepaalde onderdelen van de toelichting wel of juist niet geschikt zijn voor overname. De toelichting bij facultatieve bepalingen is eveneens als facultatief aangemerkt (lees: *cursief* gemaakt).

Uitgangspunt modelsubsidieregeling

Een naar voorbeeld van dit model vastgestelde subsidieregeling is slechts één onderdeel van een groter geheel (een beleids- en uitvoeringscyclus, met politieke, bestuurlijke, financiële, juridische en – uiteraard – inhoudelijke aspecten) en creëert in de eerste plaats enkel een aanspraak voor de geselecteerde gecertificeerde instelling op vergoeding overeenkomstig een formule (stap 1: de *verlening* (voordat met de werkzaamheden begonnen wordt), voor de looptijd van de subsidie). Er wordt geen minimum- of maximumbudget aan gekoppeld, mede omdat de gemeente uiteindelijk al de door de rechter, officier van justitie en directeur van een justitiële jeugdinrichting opgelegde maatregelen zal moeten financieren en werken met budgetten enkel schijnzekerheid en bureaucratie creëert. Vervolgens regelt deze regeling de daadwerkelijke toekenning (en afrekening) overeenkomstig de formule van artikel 5 (stap 2: de *vaststelling* (op basis van de daadwerkelijk verrichtte werkzaamheden), gedurende de looptijd, per kalenderjaar).

Ten overvloede wellicht wordt nog opgemerkt dat dit model enkel ziet op de financiering van de uitvoering van gesubsidieerde activiteiten door gecertificeerde instellingen die op basis van de op dit model gebaseerde regelingen gesubsidieerd worden. Daarmee is nadrukkelijk niet gezegd dat andere financieringsstromen uitgesloten zijn, enkel dat zij niet onder de reikwijdte van deze regeling vallen. Denkbaar is bijvoorbeeld dat de uitvoering van een maatregel door de rechter wordt opgedragen aan een gecertificeerde instelling die niet op grond van deze regeling gesubsidieerd wordt. In dat geval kan financiering bijvoorbeeld plaatsvinden op basis van declaraties.

Regionale afstemming of (formeel) samenwerking

In beginsel stellen burgemeester en wethouders gemeentelijke subsidieregelingen vast, met de eigen, gemeentelijke Algemene subsidieverordening (hierna: ASV) en de Awb als kader. Het is dan ook aan burgemeester en wethouders om ter uitvoering daarvan de benodigde besluiten te nemen en – zo daar voor gekozen wordt – de door de aanvragers en/of subsidieontvangers te gebruiken formulieren vast te stellen. Hieruit volgt dat een gecertificeerde instelling die landelijk of regionaal actief is, in beginsel bij iedere gemeente afzonderlijk een aanvraag in zal moeten dienen, waarna burgemeester en wethouders van al die gemeenten onafhankelijk van elkaar de aanvragen zullen beoordelen en de

¹ Uit het oogpunt van leesbaarheid wordt – tenzij het van betekenis is voor de te maken keuzes – in het vervolg telkens enkel gerefereerd aan de (individuele) gemeente.

aanvragers zullen rangschikken. Zelfs als alle gemeenten (in een bepaalde regio) wel een gelijklopende subsidieregeling vastgesteld hebben, kan – en ten aanzien van bepaalde aspecten zal – dit in de praktijk tot een onwenselijke situatie leiden. Niettegenstaande de hoge waardering van de autonome beslissingsbevoegdheid van individuele gemeenten, geldt dat als regionaal (grote) verschillen ontstaan – sowieso of in relatie tot de huidige situatie – de zorgcontinuïteit in gevaar kan komen. Bijvoorbeeld doordat een of meerdere gecertificeerde instellingen – sowieso of in relatie tot de huidige situatie – voor een te beperkt aandeel uit te voeren subsidiabele activiteiten in aanmerking komen om overleefd te blijven (en er niet op voorhand alternatieven achter de hand zijn). Dit kan bijvoorbeeld het gevolg zijn als in een bepaalde regio de verschillende gemeenten – op basis van dezelfde of andere criteria, of op basis van een verschillende waardering – (te veel) verschillende gecertificeerde instellingen selecteren. Een ander in het oog springend praktisch bezwaar zijn de hoge administratieve en uitvoeringslasten die hiermee gepaard gaan. Een landelijk actieve gecertificeerde instelling kan zich in het ergste geval genoodzaakt zien om 380 afzonderlijke – doch (grotendeels) gelijklopende – aanvragen in te dienen en met 380 gemeenten een subsidieontvangersrelatie te onderhouden.

Er zijn verschillende manieren om hieraan tegemoet te komen, waaronder:

- 1) Informele afstemming, al dan niet in combinatie met het door alle gemeenten in een regio vaststellen ('ieder voor zover bevoegd') van een gezamenlijke subsidieregeling en gezamenlijke formulieren en het instellen van een gezamenlijke gemeentelijke adviescommissie (artikel 84 van de Gemeentewet).
- 2) Formele samenwerking via een centrumgemeenteconstructie, waarbij de bevoegdheden ten aanzien van de uitvoering van de subsidieregelingen van de participerende gemeenten worden gemandateerd aan de centrumgemeente, al dan niet in combinatie met het sluiten van een dienstverleningsovereenkomst.²

Ook een combinatie met elementen van beide is heel goed denkbaar.

Let op! Als een gemeenschappelijke regeling op basis van dit model een subsidieregeling vaststelt, dan zal 'burgemeester en wethouders' telkens vervangen moeten worden door 'dagelijks bestuur'. Ook zullen er dan verschillende grammaticale aanpassingen doorgevoerd moeten worden (als in: 'burgemeester en wethouders kunnen' wordt 'het dagelijks bestuur kan').

De uitvoeringsovereenkomst

Het werken met een uitvoeringsovereenkomst maakt welbewust geen onderdeel uit van de modelsubsidiereregeling, omdat er dan veelal alsnog sprake zal zijn van een aanbestedingsplichtige overheidsopdracht en er juist voor is gekozen om subsidieinstrument uit te werken om te voorkomen dat aanbestedingstrajecten doorlopen moeten worden.

Gemeenten kunnen ervoor kiezen te werken met een uitvoeringsovereenkomst ter uitvoering van de verleningsbeschikking (artikel 4:36, eerste lid, van de Awb). Op deze manier kan bepaald worden dat de subsidieontvanger verplicht is de gesubsidieerde activiteiten uit te voeren (artikel 4:36, tweede lid, van de Awb). Hiermee kan – anders dan bij subsidieverplichtingen, waarbij de prikkel tot nakoming gelegen is in de omstandigheid dat het in geval van niet-nakoming slechts mogelijk is de subsidie lager of op nihil vast te stellen – nakoming daadwerkelijk worden afgedwongen bij de civiele rechter. Als zodanig biedt het werken met uitvoeringsovereenkomsten de subsidieverstrekker een zekere garantie dat activiteiten waarvan belangrijk is dat zij plaatsvinden, ook daadwerkelijk in rechte kunnen worden afgedwongen. Het meewerken aan de totstandkoming van een uitvoeringsovereenkomst kan in de verleningsbeschikking als ontbindende voorwaarde voor subsidieverstrekking worden opgelegd.³

² Zie verder de VNG handreiking [Intergemeentelijke samenwerking toegepast: Handreiking voor toepassing van de Wet gemeenschappelijke regelingen](#), juni 2015.

³ Een artikel kan dan luiden als volgt:

Artikel x. Verlening onder opschortende voorwaarde

Als een dergelijke overeenkomst niet tot stand komt, heeft dit tot gevolg dat de aanspraak op subsidie vervalt.

De uitvoeringsovereenkomst kan, als gezegd, op grond van artikel 4:36, tweede lid, van de Awb de verplichting bevatten dat de in de verleningsbeschikking als zodanig aangemerkte subsidiabele activiteiten, waarvoor een geoordeelde subsidie wordt verleend onder de opschortende voorwaarde van totstandkoming van een uitvoeringsovereenkomst, worden uitgevoerd. Gaat het hierbij (mede) om kernactiviteiten, in dit geval bijvoorbeeld het uitvoeren van de subsidiabele activiteiten van artikel 2, tweede lid, dan is echter sprake van een aanbestedingsplichtige overheidsopdracht.

Ook als enkel de daadwerkelijke uitvoering van het exitplan afdwingbaar gemaakt zou worden met het sluiten van een uitvoeringsovereenkomst, dan is niet op voorhand met zekerheid te zeggen dat er geen sprake is van een aanbestedingsplichtige overheidsopdracht. Er kan beargumenteerd worden dat het hier, anders dan bij het uitvoeren van de subsidiabele activiteiten van artikel 2, tweede lid, om een ondergeschikte activiteit gaat. Of deze argumentatie in rechte standhoudt valt echter niet met zekerheid te zeggen. Nu er juist voor gekozen is het subsidieinstrument uit te werken om te voorkomen dat aanbestedingstrajecten doorlopen moeten worden, is er vanaf gezien om het werken met een uitvoeringsovereenkomst onderdeel uit te laten maken van de modelsubsidieregeling.

De uitvoeringsovereenkomst kan overigens ook andere afspraken bevatten ter uitvoering van de verleningsbeschikking, niet zijnde verplichtingen de gesubsidieerde activiteit uit te voeren. Deze afspraken zullen doorgaans echter ook als verplichtingen in de zin van de artikelen 4:37 tot en met 4:39 van de Awb aan de subsidieontvanger worden opgelegd, hetgeen in beginsel de aangewezen weg is. Slechts als het noodzakelijk is dat naleving van deze verplichtingen daadwerkelijk afgedwongen moet kunnen worden en een verlaging of nihilstelling van de subsidie in dit verband niet zou volstaan, is een uitvoeringsovereenkomst hiervoor aangewezen. Het sluiten van een dergelijke uitvoeringsovereenkomst leidt in ieder geval niet tot aanbestedingsplichtigheid.

Opschrift en aanhef regeling

Naast de grondslag voor het vaststellen van subsidieregelingen kent een op de Model Algemene subsidieverordening 2013 (hierna: model-ASV) gebaseerde ASV verschillende grondslagen om de ASV aan te vullen of hiervan af te wijken. Voor zover van die bevoegdheid gebruik gemaakt wordt, zullen de betreffende bepalingen vermeld dienen te worden in de aanhef. In deze modelsubsidieregeling is uitgegaan van de mogelijkheden en artikelnummering van de model-ASV, individuele gemeenten zullen dit af moeten stemmen op de eigen ASV.

Verder is de keuze voor welke variant van het opschrift gebruikt wordt afhankelijk van of en hoe er in de regio wordt samengewerkt. Daarvoor wordt verder verwezen naar de passages hierboven.

Artikel 1. Definities

Exitplan: Om gecertificeerde instellingen te bewegen tot het blijven leveren van zorg bij een (aanstaande) volledige of gedeeltelijke beëindiging van gesubsidieerde activiteiten (een 'exit') – hetzij vanwege het beëindigen van de subsidierelatie, hetzij doordat de gecertificeerde instelling gedurende de looptijd niet langer in staat is de gesubsidieerde activiteiten uit te voeren – en tot het treffen van maatregelen om de continuïteit van de zorg in die exitperiode te borgen, moeten de instellingen een exitplan opstellen. Doel hiervan is de zorgcontinuïteit zo goed mogelijk te waarborgen, ook als het tot een volledige of gedeeltelijke beëindiging van gesubsidieerde activiteiten komt. In het exitplan moet in de eerste plaats worden opgenomen op welke wijze de gesubsidieerde gecertificeerde instelling zich dan in zal spannen ten behoeve van het kunnen blijven uitvoeren van deze activiteiten totdat de

1. Een subsidie kan worden verleend onder de opschortende voorwaarde dat binnen [aantal (bijvoorbeeld twee)] weken na afgifte van de beschikking met betrekking tot de eventuele uitvoering van het exitplan een uitvoeringsovereenkomst als bedoeld in artikel 4:36, tweede lid, van de Awb tot stand is gekomen tussen burgemeester en wethouders en de subsidieontvanger.

2. Als niet tijdig aan een opschortende voorwaarde is voldaan wordt subsidie verleend voor de eerstvolgende aanvraag in de rangschikking.

uitvoering kan worden overgedragen aan de – in het stadium van het opstellen van het exitplan uiteraard nog onbekende – gecertificeerde instelling die ná haar deze activiteiten zal uitvoeren. Daarnaast moet worden opgenomen op welke wijze wordt voorzien dat – als het daartoe komt – de werkzaamheden zullen worden overgedragen aan een gecertificeerde instelling die ná haar de gesubsidieerde activiteiten gaat uitvoeren,⁴ hoe zo mogelijk werknemers worden overgedragen, hoe medewerking wordt verleend aan de omzetting naar een nieuwe partij en hoe die aanvrager de zorgcontinuïteit zal gaan borgen tot het moment waarop de opvolger de gesubsidieerde activiteiten gaat uitvoeren.⁵ Hoe zij dat doen, daar zijn ze vrij in. Het uitvoeren van het exitplan kan in beginsel niet worden afgedwongen (zie daarover 'De uitvoeringsovereenkomst'). De motivatie voor de gecertificeerde instelling om hier desondanks werk van te maken, is gelegen in de omstandigheid dat de kwaliteit van het exitplan één van de beoordelingscriteria is aan de hand waarvan de verschillende aanvragen worden gerangschikt (artikel 7). De kwaliteit wordt uitgedrukt in de wijze waarop en de mate waarin in het exitplan rekenschap is gegeven van de met het plan beoogde doelen en de wijze waarop daarin is voorzien in een passende, concrete werkwijze om indien van toepassing die doelen te verwezenlijken. Hoe beter het exitplan in elkaar steekt, hoe hoger de score. Het tijdig in werking stellen van het exitplan is bovendien een aanvullende verplichting van de subsidieontvanger (artikel 16, eerste lid, aanhef en onder b).

Vaste onderaannemer: Het door een gesubsidieerde gecertificeerde instelling betrekken van onderaannemers is aanbestedingsplichtig als de gecertificeerde instelling wordt aangemerkt als een publiekrechtelijke instelling die een overheidsopdracht voor sociale en andere specifieke diensten boven de drempelwaarde van € 750.000 (exclusief btw) uitvoert. Aangezien gecertificeerde instellingen in beginsel – als publiekrechtelijke instellingen – als aanbestedende dienst in de zin van de Aanbestedingswet 2012 aangemerkt zullen worden,⁶ zal het betrekken van onderaannemers door een gesubsidieerde gecertificeerde instelling voor het uitvoeren van een overheidsopdracht aanbestedingsplichtig zijn als de geraamde waarde van de gegunde opdracht de genoemde drempelwaarde overstijgt.⁷

⁴ Dit kan afhankelijk van de situatie en wat hier verder voor geregeld is bij bijvoorbeeld de uitgangspunten, bedoeld in artikel 5, uiteindelijk gaan om een andere – eveneens al gesubsidieerde – gecertificeerde instelling of instellingen óf een overeenkomstig artikel 19 'nieuw' gesubsidieerde gecertificeerde instelling of instellingen. Het is uiteraard niet aan de overdragende gecertificeerde instelling om zelfstandig te bepalen aan welke 'nieuwe' gecertificeerde instelling de activiteiten worden overgedragen.

⁵ Wanneer zich een situatie voordoet van overgang van instelling, rust er op grond van artikel 2.13 van de Jeugdwet ook een belangrijke verplichting op burgemeester en wethouders. Zij dienen zich in te spannen voor continuïteit van de bestaande hulpverleningsrelaties en in het kader daarvan erop toe zien dat de 'nieuwe' gecertificeerde instelling in overleg treedt met de gecertificeerde instelling die vóór hem de kindbeschermingsmaatregelen of jeugdreclassering uitvoerde, over de overname van personeel en over het zoveel mogelijk voortzetten van bestaande hulpverleningsrelaties tussen medewerkers van de gecertificeerde instelling en jeugdige of diens ouders. Duidelijke verschillen ten opzichte van het exitplan is dat het exitplan wordt opgesteld door de gecertificeerde instelling én dat het exitplan ziet op een abstracte situatie (wat als het zich voordoet; de specifieke 'nieuwe' gecertificeerde instelling of instellingen zijn dan immers nog niet bekend), terwijl de inspanningsplicht van burgemeester en wethouders ziet op de concrete situatie dat het zich heeft voorgedaan.

Daarnaast is via opname van het uitvoeren van het exitplan als subsidiabele activiteit (artikel 2) én als subsidieverplichting (artikel 16) enerzijds geregeld dat de daaraan verbonden kosten vergoed worden en anderzijds dat bij het niet tijdig uitvoering geven aan het exitplan de subsidie gekort kan worden.

⁶ Er wordt hier van uitgegaan dat telkens aan de daarvoor geldende cumulatieve vereisten wordt voldaan om te kwalificeren als publiekrechtelijke instelling in de zin van het aanbestedingsrecht: 1) de instelling heeft rechtspersoonlijkheid; 2) de instelling is opgericht voor het specifieke doel te voorzien in andere behoeften van algemeen belang dan die van industriële of commerciële aard; 3) de instelling is wegens de wijze van financiering, bestuur of controle in grote mate afhankelijk van de overheid. Het afhankelijkheidscriterium wordt ingevuld doordat de activiteiten in hoofdzaak gefinancierd worden door gemeenten, waarbij de betalingen strekken tot het financieren of ondersteunen van activiteiten zonder een daar tegenoverstaande, specifieke tegenprestatie.

⁷ Zie voor meer informatie over de aanbestedingsprocedure voor overheidsopdrachten voor sociale en andere specifieke diensten: <https://europadecentraal.nl/praktijkvraag/wat-is-de-aanbestedingsprocedure-voor-sociale-en-andere-specifieke-diensten/>. Op opdrachten onder deze drempel zijn de Europese aanbestedingsregels (geïmplementeerd in hoofdstuk 2 van de Aanbestedingswet 2012) overigens niet van toepassing. Aanbestedende diensten moeten bij hun keuze voor een aanbestedingsprocedure wel de voorwaarden voor transparantie, objectiviteit, non-discriminatie en proportionaliteit in acht nemen.

Artikel 2. Doelgroep en subsidiabele activiteiten én bijlage 1. Tarieven uitvoeren subsidiabele activiteiten

Gemeenten hebben keuzevrijheid met betrekking tot of, en zo ja welke, bovenwettelijke taken⁸ onder het bereik van de subsidieregeling worden gebracht (daarom zijn diverse 'producten' in bijlage 1 als facultatief aangemerkt).⁹ Gezien het belang van het exitplan is het derde lid – hoewel het een bovenwettelijke taak betreft – niet als optioneel aangemerkt.

Met de zinsnede 'jeugdigen ten aanzien van wie burgemeester en wethouders gehouden zijn voorzieningen op grond van de Jeugdwet te treffen' is al voorgesorteerd op de wijzigingen die naar verwachting plaats zullen vinden met betrekking tot het 'woonplaatsbeginsel'.

Voor wat betreft het bepalen van tarieven, en de met het oog daarop te voeren gesprekken, is het raadzaam om kennis te nemen van het rapport Kostprijsonderzoek Gecertificeerde Instellingen.¹⁰ Met betrekking tot LET-JB is het raadzaam om eveneens kennis te nemen van de Factsheet Landelijk Expertise Team Jeugdbescherming.¹¹

Artikel 3. Subsidievereisten

Om een bepaalde ondergrens te waarborgen, kunnen subsidievereisten worden vastgesteld (de *knock out*-criteria om sowieso in aanmerking te komen). Waaraan moet een gecertificeerde instelling minimaal voldoen om überhaupt in aanmerking te komen voor subsidie? In dit facultatieve artikel zijn enkele mogelijkheden uitgewerkt. Bepaald kan worden (expliciet) dat het in ieder geval is vereist dat de gecertificeerde instelling alle of in ieder geval nader bepaalde subsidiabele activiteiten daadwerkelijk kan uitvoeren. Verder, als voor bepaalde doelgroepen geen afzonderlijke gecertificeerde instellingen worden geselecteerd, hetgeen geen gegeven is in dit model, kan – als er wel verondersteld wordt dat er voor het behandelen van bepaalde doelgroepen specifieke expertise nodig is – vereist worden dat de gecertificeerde instelling over die expertise kan beschikken.

Daarnaast kunnen aanvullende vereisten worden opgenomen. Daarbij zij opgemerkt dat gecertificeerde instellingen op grond van de Jeugdwet voor certificering dienen te voldoen aan het normenkader uit de Regeling normenkader jeugdbescherming en jeugdreclassering. Deze hoeven dus niet meer als subsidievereiste opgenomen te worden. Het kan zelfs zijn dat de voorgestelde nadere vereisten niet nodig worden geacht, juist doordat met het bepalen dat enkel gesubsidieerde instellingen in aanmerking komen voor subsidie de lokaal beoogde ondergrens al is bepaald. Dan kan dit artikel uiteraard achterwege blijven.

Wellicht ten overvloede: het gaat hier dus niet om de 'criteria' aan de hand waarvan de verschillende aanvragen relatief aan elkaar beoordeeld en gerangschikt worden (zie daarvoor de artikelen 7 tot en met 10). Het gaat ook niet om het 'afdwingen' van bepaalde werkwijzen, etc. Daarvoor zijn de 'subsidieverplichtingen' waaraan subsidieontvangers zich bij de uitvoering te houden hebben, willen zij niet gekort worden op hun subsidie (kan tot nihil – er is dus geen sprake van 'afdwingbaarheid'; zie verder artikel 16).

Artikel 4. Looptijd subsidie

Als er in het bijzonder belang wordt gehecht aan de stabiliteit en continuïteit van de uitvoering van de subsidiabele activiteiten, dan ligt het voor de hand om te kiezen voor een looptijd van meer dan één jaar. Bij het vaststellen van de maximale subsidieduur (eerste verlening en eventuele verlenging) zal echter wel rekening gehouden moeten worden met de mogelijkheid van andere potentiële gegadigden om op termijn naar subsidiëring mee te kunnen dingen. Hoewel harde aanknopingspunten voor het

⁸ Gecertificeerde instellingen kunnen overeenkomstig artikel 3.2, tweede lid, van de Jeugdwet niet belast worden met de uitvoering van jeugdhulp.

⁹ Voor enkele van de producten is een omschrijving toegevoegd aan de (model)toelichting bij de modelsubsieregeling. Aan omschrijvingen van de andere producten wordt nog gewerkt. Deze volgen later.

¹⁰ <https://vng.nl/onderwerpenindex/jeugd/jeugdbescherming-en-jeugdreclassering/nieuws/kostprijsonderzoek-jeugdbescherming-en-reclassering-afgerond>.

¹¹ <https://vng.nl/onderwerpenindex/jeugd/jeugdbescherming-en-jeugdreclassering/publicaties/factsheet-landelijk-expertise-team-jeugdbescherming-update-januari-2018>.

bepalen van een redelijke looptijd ontbreken, zou men bijvoorbeeld kunnen aanknopen bij de termijnen die in de sfeer van concessieverleningen doorgaans redelijk geacht worden. Zo zal bijvoorbeeld een initiële subsidieverlening tot ten hoogste drie jaar, met de mogelijkheid tot een verlenging met één of twee jaar naar ten hoogste vier of vijf jaar, een redelijke balans slaan tussen beide doelstellingen. Bovendien worden dan de uitvoeringslasten die met een jaarlijkse verlening gepaard gaan voorkomen, terwijl er voldoende instrumenten overblijven om lopende de subsidieperiode in te grijpen als dat echt nodig is (bijvoorbeeld via de mogelijkheid om in bepaalde gevallen de subsidie in te trekken).

Als gekozen wordt voor een subsidieduur van één jaar zonder mogelijkheid tot verlenging (uiteeraard wel met de mogelijkheid tot nieuwe verlening), dan hoeft de (facultatieve) passage in de toelichting niet overgenomen te worden. Eventueel kan daarvoor in de plaats gesteld worden een toelichting met betrekking tot de keuze van de beperkte subsidieduur.

Artikel 5. Hoogte subsidie

Het is uiteindelijk niet de gemeente die in individuele gevallen bepaalt welke gecertificeerde instelling belast wordt met de uitvoering van een specifieke maatregel. Daarom is ervoor gekozen om niet te werken met een door de gemeente bepaald minimum- of maximumbudget, maar de toekenning (en afrekening) van de subsidie afhankelijk te stellen van de daadwerkelijk uitgevoerde activiteiten overeenkomstig de p*q-formule van dit artikel.¹²

Tweede lid: In afwijking van de modelbepaling is het mogelijk om in plaats van standaard jaarlijks te indexeren, de indexatie afhankelijk te stellen van een besluit van burgemeester en wethouders. Zij kunnen er dan dus ook vanaf zien.

Artikel 6. Kennisgeving prognose en uitgangspunt overleg BenW en de RvdK

Om een afweging te kunnen maken of ze een aanvraag om subsidie in willen dienen, moeten gecertificeerde instellingen een inschatting kunnen maken van welke capaciteit – en eventueel, welke bijzondere expertise – zij maximaal en minimaal moeten leveren voor de uitvoering van de te subsidiëren activiteiten als ze geselecteerd of gesubsidieerd worden. Daarom wordt vereist dat burgemeester en wethouders tijdig en adequaat een prognose van de gedurende de subsidieperiode uit te voeren subsidiabele activiteiten publiceren¹³ én de uitgangspunten die zij voor ogen hebben met betrekking tot de vaststelling welke gecertificeerde instelling zal worden belast met de uitvoering in een concreet geval.

De uitgangspunten en prognose moeten tijdig – in ieder geval voordat er aanvragen ingediend kunnen worden – gepubliceerd worden, via een adequaat medium, zoals het gemeenteblad of eventueel een ander medium dat geschikt is om potentiële gegadigden daarvan kennis te laten nemen.¹⁴ Voorgesteld wordt dat 1 mei als deadline aangehouden wordt voor publicatie van zowel de uitgangspunten en prognose als de subsidieregeling, zodat aanvragers drie maanden hebben om hun aanvraag in te dienen (1 augustus wordt aangehouden als deadline, zodat er voldoende tijd overblijft om de aanvragen te beoordelen; zie artikel 11). Mocht publicatie vóór 1 mei niet haalbaar zijn, dan kan er in de artikelen 6 en 11 gekozen worden om 1 juni als deadline aan te houden.¹⁵ Aanvragers hebben dan nog twee maanden de tijd om aanvragen in te dienen.

¹² In beginsel dient de verleningsbeschikking het bedrag van de subsidie te vermelden of anderszins het bedrag waarop de subsidie ten hoogste kan worden vastgesteld, maar bij wettelijk voorschrift kan van dit uitgangspunt afgeweken worden. Artikel 4:31, tweede lid, van de Awb biedt die ruimte.

¹³ Als het voor de subsidieverlening en uitvoering van belang is om welke 'doelgroep' het gaat, zal dit ook in de prognose terug moeten komen. Zie verder bij de artikelen 7 tot en met 10.

¹⁴ Dit kan desgewenst op TenderNed. De VNG onderzoekt nog de mogelijkheden om hier een specifiek, landelijk platform voor te ontwikkelen. De subsidieregeling zelf moet uiteraard gepubliceerd worden overeenkomstig de daarvoor geldende regeling (simpel gezegd, net zoals die gelden voor de publicatie van bijvoorbeeld verordeningen).

¹⁵ Ook 1 juni zal voor menig gemeente lastig zijn. De VNG denkt graag mee over hoe in concrete gevallen de werkzaamheden van gecertificeerde instellingen gedurende de interim-periode of het overgangsjaar gefinancierd kunnen worden.

Let op! Als na subsidieverlening meerdere gecertificeerde instellingen dezelfde doelgroep zullen gaan bedienen, terwijl dat daarvoor enkel één gecertificeerde instelling was, dan spelen niet alleen verdelingsvraagstukken, maar is het ook zaak om oog te hebben voor de met afbouw samenhangende frictiekosten. Het kan nodig – of wenselijk – zijn dat hierover afzonderlijke afspraken worden gemaakt. In ieder geval zal de mogelijkheid – of zelfs zekerheid – tijdig gecommuniceerd moeten worden aan de betreffende gecertificeerde instelling.

De prognose

Aangezien de Raad voor de Kinderbescherming (hierna: RvdK) en de gecertificeerde instellingen in de regel beter zicht hebben op de (verwachte) in- en uitstroom kunnen burgemeester en wethouders, om de nauwkeurigheid van de door hen op te stellen prognose te bevorderen, met de RvdK en de gecertificeerde instellingen in overleg treden over de te verwachten ontwikkelingen.

De uitgangspunten

De inhoudelijke en/of rekenkundige uitgangspunten die burgemeester en wethouders voor ogen hebben met betrekking tot de vaststelling welke gecertificeerde instelling wordt belast met de uitvoering van een subsidiabele activiteit – deels vastgelegd in het protocol, bedoeld in artikel 3.1, zesde lid, van de Jeugdwet, dat gesloten wordt met de RvdK – nemen een belangrijke rol in bij de uitvoering van een op dit model gebaseerde subsidieregeling. Als er meer dan één gecertificeerde instelling gesubsidieerd wordt zullen er bovendien veelal meer dan nu concrete en meer gedetailleerde uitgangspunten nodig zijn.¹⁶ Deze uitgangspunten worden vastgesteld vóórdat bekend is welke gecertificeerde instellingen zijn geselecteerd. Potentieel gegadigde gecertificeerde instellingen moeten immers in staat zijn van de prognoses en uitgangspunten kennis te nemen en hun aanvraag daarop af te stemmen. Daarom kunnen specifieke gecertificeerde instellingen ook niet bij naam genoemd worden. Het gaat hier daarom ook nadrukkelijk niet om het samenwerkingsprotocol dat vaak wel of ook (later) met de geselecteerde gecertificeerde instellingen wordt gesloten.

Let op! Gezien het belang van de uitgangspunten (de verdeelsleutel(s)) voor de omvang van de verleende subsidie, kunnen deze niet zonder meer aangepast worden lopende de subsidieperiode. Ook het protocol dient dus – blijvend – weerslag te geven van de aangegeven uitgangspunten. Hoe de uitgangspunten geformuleerd worden hangt af van de wensen binnen de gemeente en het overleg met in ieder geval de RvdK (waar het betreft het protocol). In bepaalde gevallen – al dan niet enkel ten aanzien van bepaalde aspecten – kan het ook wenselijk zijn om regionaal afstemming te zoeken.

Er kan voor gekozen worden toewijzingscriteria met een kwalitatief karakter te hanteren. Als het bijvoorbeeld de wens is om maatregelen voor jeugdigen die tot een specifieke doelgroep behoren enkel uit te laten voeren door gecertificeerde instellingen die daarvoor over bijzondere expertise beschikken, of die zich in hoofdzaak op dergelijke jongeren richten, dan kan dat als uitgangspunt worden genomen, zonder daarbij overigens op voorhand te bepalen welke gecertificeerde instelling dat is (zelfs als dat in sommige gevallen op voorhand duidelijk lijkt).

In plaats van kwalitatieve uitgangspunten kan net zo goed (of zelfs óók, als voor een bepaalde groep meerdere gecertificeerde instellingen worden geselecteerd) een simpele a-b-c-a-b-c-formule gehanteerd worden, waarbij – uitgaande van kindbeschermingsmaatregelen – in beginsel beurtelings een van de gesubsidieerde gecertificeerde instellingen in het verzoekschrift wordt opgenomen.¹⁷ Een andere mogelijkheid is van tevoren bepalen dat de aanvrager die bovenaan eindigt in de rangschikking een nader bepaald aantal keer vaker wordt opgenomen in een verzoekschrift dan de – eveneens gesubsidieerde – gecertificeerde instelling die op de tweede, derde, etc. plaats eindigt in de rangschikking (1-1-2-1-1-2 of 1-1-2-1-1-2-3).

¹⁶ Zie voor het afsprakenkader rond jeugdbescherming en jeugdreclassering verder ook de handreiking voor samenwerking van het rapport *Jeugdhulp onder dwang. Terughoudend waar het kan, doorpakken waar nodig*.

¹⁷ Enige door de praktijk ingegeven variatie in de volgorde hoeft verder niets af te doen aan het uitgangspunt (a-b-c-a-b-c is gelijk aan a-c-b-a-b-c is gelijk aan a-b-b-c-a-c).

Als het op voorhand duidelijk is dat de wens bestaat om de uitvoering ten behoeve van een bepaalde doelgroep of van één of meerdere specifieke taken – in tegenstelling tot andere taken – te beleggen bij (steeds) enkel één gecertificeerde instelling, dan kan dat via de subsidieverlening zelf geregeld worden. In dat geval kan er ten behoeve van de selectie van een gecertificeerde instelling hiervoor apart gerangschikt worden, waarbij enkel subsidie verleend wordt aan de gecertificeerde instelling die bovenaan eindigt. Zie hiervoor de artikelen 8 tot en met 10.

Het kan zijn dat de partijen die op basis van de rangschikking zijn geselecteerd het werk niet overeenkomstig de uitgangspunten van de uitgewerkte 'verdeelsleutel(s)' kunnen uitvoeren. Een partij kan hiervoor te weinig (specifieke) capaciteit hebben. Ook kan het zijn dat alle geselecteerde partijen bij elkaar niet de capaciteit kunnen leveren om de totale omvang van de werkzaamheden uit te voeren. Meteen vanaf het begin, of lopende de subsidieperiode (omdat de subsidie van een partij wordt ingetrokken of een partij om wat voor reden dan ook de werkzaamheden staakt). Dit moet op voorhand afgedekt worden. Deels in de regeling en deels in de uitgangspunten. Met de 'verdeelsleutel(s)' kan bijvoorbeeld geregeld worden dat als de toedeling overeenkomstig de uitgangspunten niet mogelijk is omdat een partij te weinig capaciteit heeft, het deel dat deze partij niet aankan *dan* evenredig (of op andere wijze) verdeeld wordt over de overige geselecteerde partijen. In de subsidieregeling kan ook geregeld worden dat de aanvraag kan worden geweigerd als niet aannemelijk is dat een partij *alle* – uitgaande van de prognose en de uitgangspunten – werkzaamheden uit zal kunnen voeren.

Verder kan in de regeling geregeld worden – bijvoorbeeld als een gemeente drie gecertificeerde instellingen wenst te selecteren voor het uitvoeren van bepaalde activiteiten – dat als er maar één of twee partijen een subsidie verleend kunnen krijgen, er dan opnieuw een uitvraag gedaan kan worden (buiten de reguliere procedure om voor wat betreft de data, etc., maar verder wél overeenkomstig de regeling). Ook kan in de regeling geregeld worden dat als de drie geselecteerde partijen gezamenlijk niet voldoende capaciteit kunnen leveren, er in afwijking van de regeling dan een of meerdere extra partijen gesubsidieerd kunnen worden. Van deze mogelijkheid moet ook weer rekenschap gegeven worden in de verdeelsleutel(s).

Artikel 7. Rangschikking aanvragers t.b.v. [generale] uitvoering JB/JR [en [...]]

Om de verschillende aanvragen te kunnen rangschikken worden bepaalde criteria gehanteerd die opgenomen worden in de subsidieregeling. Doel hierbij is om te komen tot een beperkt aantal criteria die onderscheidend werken. Er zal tenslotte een rangschikking gemaakt moeten worden. Het gaat bij de criteria dus niet om het waarborgen van een bepaalde ondergrens. Daarvoor zijn de 'subsidievereisten' (de *knock out*-criteria om sowieso in aanmerking te komen; zie artikel 3). Het gaat ook niet om het 'afdwingen' van bepaalde werkwijzen, etc. Daarvoor zijn de 'subsidieverplichtingen' (waaraan subsidieontvangers zich bij de uitvoering te houden hebben, willen zij niet gekort worden op hun subsidie (kan in theorie tot nihil); zie artikel 16).

Opschrift artikel: Het opschrift zal nader ingevuld of uitgewerkt dienen te worden aan de hand van de keuzes die gemaakt worden ten aanzien van de invulling van het artikel zelf. Datzelfde geldt ten aanzien van het opschrift van de artikelen 8 tot en met 10 (zo die bepalingen worden overgenomen).

Eerste lid: Het eerste lid kent twee varianten, waarbinnen ook weer keuzes gemaakt dienen te worden. De *eerste variant* is geschikt voor gemeenten die de uitvoering van alle subsidiabele activiteiten willen beleggen bij één of meerdere gecertificeerde instellingen. Overname van artikel 7 volstaat dan. De *eerste variant* is ook geschikt voor gemeenten die enerzijds de uitvoering van bepaalde – maar niet alle – subsidiabele activiteiten willen beleggen bij meerdere gecertificeerde instellingen en anderzijds één gecertificeerde instelling willen subsidiëren voor de uitvoering van andere subsidiabele activiteiten (bijvoorbeeld crisisinterventie). Dan moet naast artikel 7 ook artikel 10 overgenomen worden.

De *tweede variant* is geschikt voor gemeenten die de uitvoering van de bulk van alle subsidiabele activiteiten willen beleggen bij één gecertificeerde instelling en voor de uitvoering ten behoeve van jeugdigen met een licht verstandelijke beperking en/of nader aan te duiden bijzondere doelgroepen,¹⁸ bijvoorbeeld jeugdigen zonder vaste woon- of verblijfplaats, telkens één gecertificeerde instelling willen subsidiëren die over specifieke competenties daarvoor beschikt. Dit hoeft overigens niet te betekenen dat het een andere gecertificeerde instelling is. Een gecertificeerde instelling kan immers zowel het beste scoren bij de overeenkomstig artikel 7 aangebrachte rangschikking als bij de overeenkomstig artikel 8 of 9 aangebrachte rangschikking. Als ze maar over personeel kunnen beschikken met de benodigde specifieke competenties. Bij deze variant moet naast artikel 7 ook artikel 8 en/of 9 opgenomen worden.

De *tweede variant* is óók geschikt voor gemeenten die:

- de uitvoering van de bulk van bepaalde – maar niet alle – subsidiabele activiteiten willen beleggen bij meerdere gecertificeerde instellingen;
- voor de uitvoering van diezelfde activiteiten ten behoeve van jeugdigen met een licht verstandelijke beperking en/of nader aan te duiden bijzondere doelgroepen telkens één gecertificeerde instelling willen subsidiëren die over specifieke competenties daarvoor beschikt, en
- één gecertificeerde instelling willen subsidiëren voor de uitvoering van andere subsidiabele activiteiten (bijvoorbeeld crisisinterventie).

Let op! Telkens waar in de modelsubsidierегeling wordt gerefereerd aan de doelgroep ‘jeugdigen met een licht verstandelijke beperking’ gaat het om een voorbeeld van een mogelijk af te bakenen doelgroep. In het model wordt daarnaast ook gerefereerd aan ‘nader aan te duiden bijzondere doelgroepen’, waarvoor nadere invulling door de gemeente nodig is. Als ervoor wordt gekozen om ten aanzien van bepaalde doelgroepen specifiek iets te regelen, is het zaak om in overleg met de betrokken partijen te zorgen voor een juiste afbakening van de beoogde doelgroepen. Als het bijvoorbeeld wenselijk is een speciale voorziening te treffen voor jeugdigen die zwerven, kan deze doelgroep aangeduid worden als ‘jeugdigen zonder vaste woon- of verblijfplaats’.

Ter illustratie, in bepaalde gemeenten voert het Leger des Heils ook maatregelen uit ten aanzien van (alle of sommige van) de volgende doelgroepen:

- gezinnen met een Roma-achtergrond;
- gezinnen met een Christelijke achtergrond;
- minderjarigen die vermoedelijk slachtoffer zijn van mensenhandel;
- multi-complexe gezinssystemen;
- gezinnen waarin verslavingsproblematiek speelt.
- gezinnen en jeugdigen die behoren tot één van de protestants christelijke kerkgenootschappen.
- gezinnen die willen leven vanuit het (vaak orthodox en bevindelijk) christelijk geloof; die volgen in meerderheid onderwijs aan gereformeerde, reformatorische of protestants-christelijke scholen.
- gezinnen die lid zijn van evangelische kerken.
- gezinnen en jeugdigen die veelvuldig van woonplaats wisselen / zwerven, waardoor lokaal en gebiedsgericht werken niet past.
- verspreid wonende gezinnen.

Dan moet naast artikel 7 als gezegd ook artikel 8 en/of 9 en 10 opgenomen worden.

Tweede lid: Het is zaak de criteria zorgvuldig te kiezen in die zin dat op basis daarvan ook daadwerkelijk de beste gecertificeerde instellingen hoog scoren én dat de criteria op zichzelf voldoende selectief zijn. Aan criteria waaraan meer waarde wordt gehecht kan een hoger maximum aantal punten worden toegekend. De in de regeling opgenomen criteria zijn nadrukkelijk niet uitputtend bedoeld. Deze kunnen aangevuld worden. Zo kunnen als criteria bijvoorbeeld ook opgenomen worden de mate waarin en de wijze waarop de personele continuïteit en/of de

¹⁸ Zie hieronder bijvoorbeeld de ter illustratie opgenomen doelgroepen ten aanzien waarvan het Leger des Heils in bepaalde gemeenten maatregelen uitvoert.

betrokkenheid van cliënten bij de evaluatie van de werkzaamheid van de processen van de instelling worden geborgd. Andere denkbare criteria zijn bijvoorbeeld de mate waarin en de wijze waarop wordt geborgd dat bij de uitvoering van kindbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering wordt aangesloten bij de belevingswereld van de jeugdige en diens gezin en netwerk, of de mate waarin en de wijze waarop geborgd wordt dat bij de uitvoering van kindbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering redelijkerwijs rekening wordt gehouden met de behoeften, persoonskenmerken, godsdienstige gezindheid, levensovertuiging en culturele achtergrond van de jeugdige en zijn ouders.

Let op! Het lijkt bijzonder zinvol om in een vroegtijdig stadium na te denken over hoe en door wie de beoordeling zal worden uitgevoerd. Het wordt verder ten zeerste aangeraden om een meer concreet beoordelingskader op basis van de gekozen criteria op te stellen en dit te publiceren (als beleidsregel) en aandacht te besteden aan de verslaglegging van vergaderingen waarin de beoordeling wordt uitgevoerd. Het is overigens mogelijk middels de subsidieregeling een gemeentelijke adviescommissie in te stellen die advies uitbrengt over de rangschikking in die betreffende gemeente.¹⁹ Om de uitkomsten van de rangschikking per individuele gemeente niet noemenswaardig af te laten wijken van die van de andere gemeenten in de regio kan, zo dat wenselijk gevonden wordt, ook in een regio gewerkt worden met één adviescommissie. Achter deze wens kan bijvoorbeeld schuilgaan dat een gecertificeerde instelling alleen kan functioneren als deze door meerdere gemeenten subsidie wordt verstrekt. In die zin dat als dat niet zo is, mogelijk ook de uitvoering in de gemeente waar deze wel subsidie verstrekt heeft gekregen onder druk komt te staan.

Het door burgemeester en wethouders neerleggen van duidelijke, voldoende onderscheidende criteria in een beleidsregel of het instellen van een adviescommissie die belast is met het adviseren over de door burgemeester en wethouders te nemen besluiten tot subsidieverlening kunnen het eenvoudiger maken om tegemoet te komen aan artikel 3:46 van de Awb, waarin is bepaald dat besluiten dienen te berusten op een deugdelijke motivering. Artikel 4:82 van de Awb bepaalt immers dat bij wijze van motivering kan worden volstaan met een verwijzing naar een vaste gedragslijn, als die is neergelegd in een beleidsregel. Voor zover een adviescommissie belast is met het adviseren over de door burgemeester en wethouders te nemen besluiten tot subsidieverlening, bepaalt artikel 3:49 van de Awb dat bij wijze van motivering kan worden volstaan met een verwijzing naar het in dat verband uitgebrachte advies, als dat advies althans zelf de motivering bevat en daarvan kennis is of wordt gegeven. Meer concreet betekent dit, als sprake is van een vergelijkende toets tussen subsidieaanvragen, “dat de adviescommissie bij het beoordelen van de verschillende aanvragen niet alleen moet uitgaan van en vasthouden aan het vooraf in het kader van deze tenderprocedure aangekondigde toetsingskader en de daarvan deel uitmakende criteria, maar ook dat in het advies – naast het bieden van inzicht in de totstandkoming van de rangschikking van de aanvragen – een passende verantwoording ligt besloten op het punt van het bieden van inzicht in de, aan dat kader en die criteria gerelateerde, overwegingen die hebben geleid tot het betreffende oordeel naar aanleiding van de betrokken aanvraag.”²⁰ Als burgemeester en wethouders besluiten af te wijken van het advies, moet het besluit overigens ingevolge artikel 3:50 van de Awb wel op een zelfstandige, draagkrachtige motivering rusten.

Artikel 8 en 9. Rangschikking aanvragers t.b.v. uitvoering JB/JR t.b.v. jeugdigen met LVB / nader aan te duiden bijzondere doelgroepen

¹⁹ Het betreft dan een commissie als bedoeld in artikel 84 van de Gemeentewet. Een artikel zou kunnen luiden als volgt:

Artikel x. Adviescommissie

1. Er is een adviescommissie die tot taak heeft burgemeester en wethouders op verzoek te adviseren over de rangschikking van aanvragen tot subsidieverlening.
2. De commissie bestaat uit een voorzitter en ten minste twee en ten hoogste vier leden. De voorzitter en de leden zijn deskundig op het terrein waarop de adviescommissie een taak heeft.
3. De voorzitter en de leden worden voor een periode van drie jaar benoemd door burgemeester en wethouders.
4. De voorzitters en de leden nemen niet deel aan de voorbereiding en vaststelling van een advies, als zij een persoonlijk belang hebben bij de beschikking op de aanvraag.

²⁰ CBB 14 juni 2017, ECLI:NL:CBB:2017:240, r.o. 2.3.1.

Deze artikelen kunnen worden overgenomen als het wenselijk wordt geacht dat bepaalde subsidiabele activiteiten, voor zover uitgevoerd ten behoeve van (bijvoorbeeld) jeugdigen met een licht verstandelijke beperking en/of nader aan te duiden bijzondere doelgroepen, bijvoorbeeld jeugdigen zonder vaste woon- of verblijfplaats, worden uitgevoerd door een gecertificeerde instelling die de beschikking heeft over professionals met specifieke competenties ten aanzien van de behandeling van deze jeugdigen. Er kan, als gezegd, ook voor gekozen worden om één van de beide artikelen over te nemen of juist een andere 'doelgroep' te benoemen.

Zoals al opgemerkt bij artikel 7 hoeft een aparte rangschikking als deze niet te betekenen dat er ook noodzakelijkerwijs een andere gecertificeerde instelling het hoogste scoort. Één en dezelfde gecertificeerde instelling kan immers zowel over gekwalificeerde, meer generalistische professionals beschikken als over professionals met specifieke competenties ten aanzien van de behandeling van bepaalde jeugdigen. Volledigheidshalve wordt nog opgemerkt dat hiermee niet gezegd is dat nieuwe gecertificeerde instellingen niet kwalificeren: als zij bij hun subsidieaanvraag voldoende kunnen aantonen dat zij over de benodigde capaciteit en deskundigheid kunnen beschikken, komt dit in de score tot uitdrukking. Zie verder artikel 7.

Artikel 10. Rangschikking aanvragers t.b.v. uitvoering [... (bijvoorbeeld crisisinterventie)]

Als er één of meerdere (bovenwettelijke) taken enkel bij één van de op grond van artikel 7 geselecteerde gecertificeerde instellingen worden belegd – en de uitvoering van deze taken wordt eveneens gefinancierd middels een op grond van deze subsidieregeling verstrekte subsidie²¹ – dan zal ook artikel 10 overgenomen moeten worden. De specifieke criteria zullen zorgvuldig gekozen moeten worden, zodat op basis daarvan ook daadwerkelijk die gecertificeerde instelling hoog scoort die het best in staat geacht wordt die specifieke taken uit te voeren én dat de criteria op zichzelf voldoende selectief zijn.

Artikel 11. Indieningstermijn aanvraag

Zie wat hierover is opgemerkt bij artikel 6.

Artikel 12. Indieningsvereisten

Om de aanvragen te kunnen rangschikken aan de hand van de gekozen criteria hebben burgemeester en wethouders inzicht nodig in de werkwijze, financiën en capaciteit van de aanvrager. De gevraagde gegevens en bescheiden die bij de aanvraag overgelegd moeten worden, sluiten daarom aan bij de rangschikkingscriteria (of, voor zover deze nog ingevuld moeten worden: de invulling zou in het teken daarvan moeten staan, onnodige administratieve lasten moeten voorkomen worden). Zo is het overleggen van het exitplan nodig om te kunnen beoordelen in hoeverre daarin rekenschap is gegeven van de met dat plan beoogde doelen en is voorzien in een effectieve werkwijze om, indien nodig, deze doelen te verwezenlijken. Ook kan aan de hand van het meerjarenplan met concrete doelstellingen beoordeeld worden in hoeverre de structurele professionalisering van medewerkers is geborgd.

Eerste lid, onder b: Bij de uitwerking hiervan kan gedacht worden aan:

- 1°. de doelstellingen zoals geformuleerd in de Jeugdwet;
- 2°. het belang van de dienstverlening voor jeugdigen en hun gezinnen en op welke wijze een optimale match tussen professional en de jeugdige en het gezin wordt gerealiseerd;
- 3°. de rol van professionals;
- 4°. de gehanteerde methoden en werkwijzen;
- 5°. de wijze waarop verantwoorde hulp en de resultaten worden gerealiseerd;
- 6°. de bijdrage van de organisatie aan ketensamenwerking;
- 7°. het opleidings-, competentie-, werving-, selectie- en innovatiebeleid;

²¹ Als uitvoering door andere partijen dan gecertificeerde instellingen tot de mogelijkheden zou moeten behoren en/of subsidiëring niet noodzakelijk het aangewezen financieringsinstrument is voor deze taken, dan kan de financiering ook langs andere weg vormgegeven worden (bijvoorbeeld via een inkoopconstructie).

- 8°. de gehanteerde competentieprofielen;
- 9°. werkstroombeheer.

Het betreft hier uitdrukkelijk geen uitputtende opsomming. Verder is hier bewust aangesloten bij diverse documenten die naar verwachting al opgesteld zullen zijn of moeten worden voor het proces van (her)certificering (dat wil zeggen, dat de genoemde documenten daarvoor nodig zijn overeenkomstig het normenkader dat door de Minister van Justitie en Veiligheid is vastgesteld in de Regeling normenkader jeugdbescherming en jeugdreclassering). Door waar mogelijk te voorkomen dat (net iets andere) documenten opgesteld moeten worden, worden de administratieve lasten zo laag mogelijk gehouden.

Eerste lid, onder c: Bij de uitwerking hiervan kan in de eerste plaats gedacht worden aan hetgeen normaal gesproken op grond van de ASV geldt. Het is zaak om ook voldoende informatie te verzamelen om – zo daar aanleiding toe is – onderbouwd de aanvraag te kunnen weigeren als er in dit stadium reeds gegronde redenen bestaan om aan te nemen dat in verband met de slechte financiële situatie bepaalde gesubsidieerde activiteiten niet of op den duur niet meer of niet meer volledig uitgevoerd zullen worden. Weigering is dan immers mogelijk op grond van artikel 4:35, eerste lid, aanhef en onder a, van de Awb.

Eerste lid, onder g: Bij de uitwerking hiervan kan gedacht worden aan een calamiteitenhandboek, kwaliteitskaders, werkinstructie ten behoeve van drugs- en alcoholbeleid, voorkomen van seksueel misbruik en/of de naleving van nader bepaalde wet- en regelgeving (bijvoorbeeld de Algemene Verordening Gegevensbescherming), etc. Wederom betreft het uitdrukkelijk geen uitputtende opsomming. Zie in dit verband ook artikel 16, zesde lid, aanhef en onder d.

Artikel 14. Bevoorschotting

Omdat de onvoorwaardelijke aanspraak op betaling van het vastgestelde subsidiebedrag niet ontstaat met het besluit tot subsidieverlening als bedoeld in artikel 13, maar pas bij de subsidievaststelling als bedoeld in artikel 18, bevordert bevoorschotting dat gecertificeerde instellingen over voldoende werkkapitaal beschikken om de gesubsidieerde activiteiten uit te kunnen voeren. De bevoorschotting wordt gebruikelijk bepaald aan de hand van het geraamde productievolume in een jaar volgens de prognose van burgemeester en wethouders als bedoeld in artikel 6, de uitkomst van de rangschikking, en de p*q-formule zoals neergelegd in artikel 5, waarbij verspreid over de maanden van dat jaar steeds een bepaald deel (bijvoorbeeld maandelijks 1/12) van het totale geraamde bedrag als voorschot wordt betaald. Als sprake is van aanpassingen in het geraamde productievolume, kan de bevoorschotting op grond van het derde lid tussentijds worden bijgesteld.

Als het wenselijk is uniformering in de aanvragen om bevoorschotting te scheppen, kan in het eerste en derde lid voorgeschreven worden dat de aanvragen middels een door burgemeester en wethouders ter beschikking gesteld formulier ingediend worden. Dat formulier kan bepaalde gegevens verlangen die nodig zijn om de bevoorschottingsaanvraag zinvol te kunnen beoordelen.

Artikel 15. Aanvullende weigeringsgronden

Eerste lid: Het kan zijn dat een aanvrager die hoog genoeg eindigt in de rangschikking om in principe voor subsidie in aanmerking te komen toch niet hoog genoeg scoort om deze de uitvoering van de subsidiabele activiteiten toe te willen vertrouwen. In bepaalde gevallen zal dan geweigerd kunnen worden overeenkomstig een van de gronden van de Awb of ASV, maar voor de gevallen waar dat niet zo is wordt hier een ‘ondergrens’ geïntroduceerd. Gemeenten kunnen zelf bepalen wat deze is. Afhankelijk van de keuzes ten aanzien van het al dan niet overnemen van de artikelen 8 tot en met 10, dient het eerste lid uitgewerkt te worden.

Tweede lid, aanhef en onder b: Het is een ‘kan-bepaling’ (er hoeft niet geweigerd te worden). Er kan bijvoorbeeld beleid gevoerd worden dat niet geweigerd wordt als de aanvrager weliswaar niet alles maar wel een nader bepaald substantieel deel uit kan voeren van hetgeen naar verwachting, overeenkomstig de prognose en uitgangspunten, (eigenlijk) uitgevoerd zou moeten worden. Van het

gevoerde beleid dient in ieder geval rekenschap gegeven te worden in de uitgangspunten, bedoeld in artikel 6, opdat dit van te voren duidelijk is voor (mogelijke) subsidieaanvragers en gecertificeerde instellingen die de uitvoering gedeeltelijk kunnen overnemen.²²

Tweede lid, onder c: Zoals zoveel bepalingen uit deze modelsubsidieregeling zijn de opsommingen van het tweede lid niet uitputtend bedoeld. De genoemde gronden kunnen met goede reden dus altijd aangevuld worden (bovenop wat hier al genoemd staat zijn ook in de Awb en ASV al gronden opgenomen, die uiteraard niet herhaald dienen te worden). Bijvoorbeeld met een weigeringsgrond op grond waarvan relevante en concreet benoemde frauduleuze handelingen, begaan door of namens de aanvrager (tot een x-aantal jaar terug), reden kunnen zijn om de subsidie te weigeren.

Intrekking en wijziging

Na verlening – maar vóór de vaststelling – kan een subsidie op grond van de artikelen 4:48 en 4:50 van de Awb worden ingetrokken of ten nadele van de subsidieontvanger worden gewijzigd. Zo kan bijvoorbeeld de subsidie worden ingetrokken als de subsidieontvanger niet langer beschikt over een certificaat als bedoeld in artikel 3.4 van de Jeugdwet. Dan kwalificeert de subsidieontvanger immers niet meer als gecertificeerde instelling als bedoeld in artikel 1 van de Jeugdwet, en mag de subsidieontvanger dienovereenkomstig bepaalde activiteiten niet meer uitvoeren. De activiteiten waarvoor subsidie is verleend zullen dan niet of niet geheel kunnen plaatsvinden, wat overeenkomstig artikel 4:48, eerste lid, grond is om de subsidie in te trekken of te wijzigen. Hetzelfde geldt als duidelijk is dat niet langer aannemelijk is dat de subsidieontvanger gedurende het restant van subsidieperiode kan beschikken over het kwalitatief en kwantitatief benodigde personeel en materieel voor de naar verwachting door hem uit te voeren subsidiabele activiteiten, uitgaande van de prognose en inhoudelijke uitgangspunten, bedoeld in artikel 6.

Artikel 16. Aanvullende verplichtingen van subsidieontvanger

Met de 'subsidieverplichtingen' kunnen bepaalde werkwijzen en handelingen 'afgedwongen' worden, in die zin dat het verplichtingen zijn waaraan subsidieontvangers zich bij de uitvoering te houden hebben. Doen zij dat niet, dan lopen ze het risico gekort te worden op hun subsidie (kan tot nihil). Er is strikt genomen dus niet daadwerkelijk sprake van 'afdwingbaarheid'.

Het is overigens ook mogelijk om (bepaalde) verplichtingen niet in de subsidieregeling op te nemen, maar deze elders te regelen. In dat geval gaat echter wel de mogelijkheid verloren om de gecertificeerde instelling op de subsidie te korten als deze zich niet aan die verplichtingen houdt. Het is dus van belang onderscheid te maken tussen verplichtingen voor de gecertificeerde instelling die, als zij niet worden nageleefd, korting op de subsidie tot gevolg moeten kunnen hebben, en andere noodzakelijke afspraken of informatie waar de gemeente over moet beschikken zonder dat het niet-naleven daarvan tot korting op de subsidie zou moeten kunnen leiden. De eerste categorie dient in de subsidieregeling opgenomen te worden,²³ de tweede categorie kan elders geregeld of anderszins overeengekomen worden.

Wellicht ten overvloede, het gaat hier niet om de 'criteria' aan de hand waarvan de verschillende aanvragen relatief aan elkaar beoordeeld en gerangschikt worden (zie daarvoor de artikelen 7 tot en met 10). Het gaat verder ook niet om het waarborgen van een bepaalde ondergrens. Daarvoor zijn de 'subsidievereisten' (de *knock out*-criteria om sowieso in aanmerking te komen; zie artikel 3).

²² Naast de al in de regeling genoemde kan bijvoorbeeld ook nog gedacht worden aan een weigeringsgrond op grond waarvan relevante en concreet benoemde frauduleuze handelingen begaan door of namens de aanvrager (tot een x-aantal jaar terug, in het geval van een weigeringsgrond, of gedurende de looptijd van de subsidie, in het geval van een intrekingsgrond) reden kunnen zijn om de subsidie te weigeren of in te trekken.

²³ Naast het al in de modelsubsidieregeling genoemde kan bij het tweede lid bijvoorbeeld ook nog gedacht worden aan een geanonimiseerd overzicht van de in- en uitstroom van personeel en van het ziekteverzuim gedurende de voorgaande zes maanden. Bij het vijfde lid kan bijvoorbeeld ook nog gedacht worden aan bepaalde calamiteiten waardoor het gemeentebestuur niet overvallen zou moeten worden (bijvoorbeeld via de media). Ook als een formele reactie niet mogelijk of wenselijk is, dan kan het opportuun zijn om van bepaalde calamiteiten op de hoogte gebracht te worden om (proactief) naar buiten toe te kunnen treden (al dan niet in samenspraak met de betreffende gecertificeerde instelling).

Artikel 17. Egalisatiereserve

Eerste lid: Als dit bij wettelijk voorschrift of bij de subsidieverlening is bepaald, dan moet de ontvanger overeenkomstig artikel 4:72, eerste en tweede lid, van de Awb een egalisatiereserve vormen. Hieraan komt het verschil tussen de vastgestelde subsidie en de werkelijke kosten van de activiteiten waarvoor subsidie werd verleend ten gunste onderscheidenlijk ten laste. De egalisatiereserve werkt zo als een buffer, waarmee tekorten in het ene jaar kunnen worden opgevangen met overschotten in het andere jaar.

Tweede lid: Het deel van de egalisatiereserve dat is opgebouwd met subsidie op grond van deze regeling, mag uitsluitend worden aangewend voor het uitvoeren van activiteiten waarvoor subsidie is verleend.

Derde lid: In het derde lid is overeenkomstig artikel 4:72, vijfde lid, van de Awb bepaald dat als de gesubsidieerde activiteiten geheel of gedeeltelijk worden beëindigd, de subsidieverlening of de subsidievaststelling wordt ingetrokken, de subsidie wordt beëindigd of de rechtspersoon die de subsidie ontving wordt ontbonden, de subsidieontvanger dan het deel van de egalisatiereserve dat is opgebouwd met subsidiegelden van de gemeente terugbetaalt aan de gemeente.

Met het bepalen dat het deel van de egalisatiereserve dat is opgebouwd met subsidie op grond van deze regeling 1) uitsluitend mag worden aangewend voor het uitvoeren van activiteiten waarvoor subsidie is verleend of 2) terug moet worden betaald aan de subsidieverstrekker, wordt ook beoogd enkele van de benodigde voorwaarden te creëren voor gecertificeerde instellingen om zich te kunnen beroepen op het Verzamelbesluit Vennootschapsbelasting, belastingplicht van verenigingen en stichtingen (Stcrt. 2006, 9). Als een gecertificeerde instelling, met als rechtsvorm de vereniging of stichting, namelijk geen winst nastreeft met betrekking tot bepaalde gesubsidieerde activiteiten (en ook daadwerkelijk niet maakt), dan is de instelling in bepaalde gevallen niet belastingplichtig voor de vennootschapsbelasting. Dit kan het geval zijn als de gesubsidieerde instelling, volgens statuten of subsidieregels (zoals die in een op dit model gebaseerde subsidieregeling), de behaalde overschotten uitsluitend mag aanwenden voor het uitvoeren van activiteiten waarvoor subsidie is verleend of (anders, uiteindelijk) terug moet betalen aan de subsidieverstrekker (en dat ook daadwerkelijk doet). Concreet betekent dit dat de aanwending van het betreffende aandeel in de egalisatiereserve zich beperkt tot opvang van tekorten op de door de gemeente gesubsidieerde activiteiten.

Artikel 18. Subsidievaststelling

Eerste lid: Het eerste lid kent twee varianten. De *eerste variant* dient overgenomen te worden als subsidies een standaard looptijd hebben van één jaar. De *tweede variant* als de totale looptijd meerdere jaren omvat, maar de vaststelling wel jaarlijks plaatsvindt.

Vijfde lid: Dit lid dient overgenomen én ingevuld te worden als het wenselijk wordt geacht af te wijken van de beslistermijn die is neergelegd in de ASV.

Artikel 19. Afwijken artikel 4, 7, eerste lid, ~~[8, eerste lid,]~~ ~~[9, eerste lid,]~~ ~~[10, eerste lid,]~~ en 11 i.h.k.v. zorgdragen voor toereikend aanbod

Burgemeester en wethouder kunnen afwijken van de bepalingen omtrent de looptijd van de subsidie, de rangschikking van de subsidieaanvragen en het aanvraagtijdstip als zij dit nodig achten om te zorgen voor een toereikend aanbod van gecertificeerde instellingen voor het uitvoeren van de subsidiabele activiteiten. Dit kan wenselijk zijn als een toereikend aanbod enkel gewaarborgd kan worden door – bijvoorbeeld – meerdere subsidies met allen een kortere looptijd te verstrekken of door af te wijken van het maximaal aantal te verlenen subsidies (bijvoorbeeld omdat de geselecteerde gecertificeerde instellingen gezamenlijk over onvoldoende capaciteit beschikken), en als een tussentijds aanvraagtijdstip nodig is om in een lacune in het aanbod te kunnen voorzien (bijvoorbeeld als een gecertificeerde instelling niet langer in staat is alle of een deel van de door haar uit te voeren

activiteiten uit te voeren, of als de subsidie van een bepaalde gecertificeerde instelling wordt ingetrokken).

Als burgemeester en wethouders hiertoe besluiten, dienen zij dit wel op passende wijze bekend te maken. Daarmee wordt gewaarborgd dat potentieel gegadigde gecertificeerde instellingen die subsidie willen aanvragen, in staat zijn van de voorgenomen afwijking kennis te nemen en hun aanvraag daarop af te stemmen. Hiertoe is vereist dat burgemeester en wethouders de voorgenomen afwijking tijdig bekend maken, bij die bekendmaking de nodige duidelijkheid betrachten en dat de bekendmaking ook op adequate wijze – bijvoorbeeld door publicatie in het elektronisch gemeentebblad – geschiedt.

De concrete uitwerking van dit artikel, waar het betreft het opschrift én het eerste en tweede lid, onder b en d, is afhankelijk van keuzes gemaakt ten aanzien van andere aspecten van de modelsubsidieregeling).

Artikel 20. Slotbepalingen

Als gekozen wordt om een gezamenlijke subsidieregeling vast te stellen (ieder voor zover bevoegd), dan kunnen – voor zover die er zijn – alle bestaande subsidieregelingen ingetrokken worden met de *tweede variant* van het eerste lid. Verder spreekt de uitwerking van dit artikel ogenschijnlijk voor zich.