

Raadsmededeling - Openbaar

Nummer : 103-2018
Datum : 25 oktober 2018
B&W datum : 23 oktober 2018
Beh. Ambtenaar : M. van der Kemp
Portefeuillehouder : A.B. Stapelkamp
Onderwerp : Werkinstructie Boa's (groene handhaving)

Aanleiding:

De Provincie Gelderland heeft dit jaar een convenant ondertekend in het kader van de samenwerking op de groene handhaving. Op basis hiervan heeft Natuurmonumenten een werkinstructie opgesteld in samenwerking met het Boa-loket. Deze werkinstructie is gericht op integraal handhaven in het buitengebied van de gemeenten Aalten, Winterswijk, Oost Gelre, Bronckhorst, Lochem en Montferland. Overige partijen die deelnemen aan de werkinstructie zijn Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer, Geldersch landschap en kastelen, stichting Huis Bergh, Politie Oost Nederland, Gelders Particulier Grondbezit en sportvisserij Nederland.

Inhoud Mededeling:

Het college heeft ingestemd met de werkinstructie 'werken op elkaars grondgebied'. De werkinstructie is te vinden in de bijlage. Dit heeft tot gevolg dat boa's van verschillende Achterhoekse gemeenten werkzaam mogen zijn op het grondgebied van de andere gemeenten waar het 'groene' handhaving betreft (denk aan recreatie- en vakantieparken en afvaldumpingen). Hier zitten verschillende voorwaarden aan vast, waaronder de voorwaarde dat er voor de werkgever van de betreffende boa een belang aan de werkzaamheden op andermans grondgebied aan ten grondslag moet liggen.

Tenminste één keer per jaar voeren de betrokken partijen gezamenlijk overleg inzake de geconstateerde knel- en aandachtspunten binnen de samenwerking of de tot de samenwerking behorende gebieden. Daarnaast wordt er jaarlijks een samenwerkingsplan opgesteld met daarin de handhavingsonderwerpen op basis waarvan de boa's ingezet kunnen worden.

De volgende stukken zijn voor u bijgevoegd:

- 1. Collegevoorstel*
- 2. Werkinstructie*
- 3. Brief provincie 12 juni 2018*

Collegevoorstel



Nummer: 2018-3548

- Openbaar
 Niet openbaar
 Vertrouwelijk

10

Onderwerp
 Werkinstructie Boa's (groene handhaving)

- Besluit**
 conform
 conform met opmerkingen
 aangehouden
 niet conform

Beslispunten

1. Instemmen met de werkinstructie 'werken op elkaars grondgebied'
2. De raad middels een memo informeren
- 3.

Verantwoordelijken:

Afdeling : Bestuur en Openbare Ruimte
 Naam : M. van der Kemp
 Tel. Nr. : (0543) 49 33 33

Bestuurlijke planning:

Datum college : 23 oktober 2018
 Gewenste datum raad : 27 november 2018
 Voorstel / Mededeling : *mededeilig*

Paraaf afdelingshoofd

Naam : J. van der Brug

Paraaf portefeuillehouder

Naam : mr. A.B. Stapelkamp

Samenvatting:

De Provincie Gelderland heeft dit jaar een convenant ondertekend in het kader van de samenwerking op de groene handhaving. Op basis hiervan heeft Natuurmonumenten een werkinstructie opgesteld in samenwerking met het Boa-loket. Deze werkinstructie is gericht op integraal handhaven in het buitengebied van de gemeenten Aalten, Winterswijk, Oost Gelre, Bronckhorst, Lochem en Montferland. Overige partijen die deelnemen aan de werkinstructie zijn Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer, Geldersch landschap en kastelen, stichting Huis Bergh, Politie Oost Nederland, Gelders Particulier Grondbezit en Sportvisserij Nederland. Na instemming met de werkinstructie kan samengewerkt worden op bijvoorbeeld illegaal dumpen van afval, maar ook op andere actuele zaken als deze gerelateerd zijn aan het groen- en buitengebied en als er een belang is voor de werkgever van de betreffende boa.

Portefeuille	Burg.	Wethouders				Secr.	B.O.
		Kok	Veldhuizen	Wikkerink	te Lindert		
Akkoord	<i>F</i> <i>P</i>	<i>K</i>	<i>M</i>	<i>W</i>	<i>L</i>	<i>S</i>	<i>B</i>
Bespreken							
Kopie							

Informatieblad

Nummer:

Beslispunten

1. : Instemmen met de werkinstructie 'werken op elkaars grondgebied'
2. : De raad middels een memo informeren
3. :

Inleiding

Op dit moment mogen boa's enkel optreden op het grondgebied van de eigen gemeente. Sommige gemeenten doen mee aan het boa-convenant en dit maakt de uitruil tussen boa's van verschillende gemeenten mogelijk. De gemeente Aalten heeft hier bewust niet voor gekozen. Tussen het boa-convenant en de werkinstructie zitten grote verschillen. Het boa-convenant richt zich meer op de uitruil/uitwisseling van boa's in verschillende gemeenten, tijdens bijvoorbeeld evenementen of horecadiensten. De boa's zijn dan vaak nog onherkenbaar in een andere gemeente. Het is ook meer gericht op het bewaren van voldoende capaciteit. De werkinstructie richt zich meer op de 'groene' handhaving (dumpen van (drugs)afval bijvoorbeeld) en gaat niet uit van een uitwisseling/uitruil, maar van het door kunnen werken wanneer iets over de gemeentegrens gaat of wanneer een grote zaak vanuit meerdere gemeenten aangepakt moet worden. Daarnaast zijn meer partijen dan enkel gemeenten aangesloten bij de werkinstructie. In de werkinstructie staan de voorwaarden weergegeven waarbij op elkaars grondgebied gewerkt mag en kan worden. Een belangrijk voorbeeld van een voorwaarde is dat er een belang moet zijn voor de werkgever van de betreffende boa.

Argumenten

1.1 Samenwerking

Door in te stemmen met de werkinstructie wordt het mogelijk gemaakt om in bepaalde situaties samen te werken met andere partijen en gemeenten op het gebied van groene handhaving. Dit kunnen zowel situaties zijn waarin strafbare feiten op heterdaad worden geconstateerd, maar ook situaties waarin een gezamenlijk project is opgezet op grond van het afgesproken handhavingprogramma.

1.2 Goede afbakening

De werkinstructie bakent de mate van samenwerking dusdanig goed af dat wordt voorkomen dat er misbruik wordt gemaakt van de bevoegdheid om op andermans grondgebied werkzaam te zijn. Dit gebeurt onder andere door het verbod op standaardsurveillance op andermans grondgebied en doordat de inzet alleen mag plaatsvinden indien er een belang is voor de eigen werkgever.

2.1 Informatieplicht

Door de raad middels een memo te informeren wordt voldaan aan de informatieplicht.

Kanttekeningen

n.v.t.

Intern overleg gevoerd met:

College van B en W; College van B en W; A. Stapelkamp

Overlegpunten: wenselijkheid werkinstructie binnen de gemeente Aalten.

Bestuur en Openbare Ruimte; Beheer Openbare Ruimte; A. Nijhuis

Overlegpunten: wenselijkheid werkinstructie binnen de gemeente Aalten + inhoud collegevoorstel.

Participatie en Communicatie

Tenminste één keer per jaar voeren partijen gezamenlijk overleg inzake geconstateerde knel- en aandachtspunten binnen de samenwerking of de tot de samenwerking behoren gebieden. Daarnaast stellen de partijen jaarlijks een samenwerkingsplan vast met daarin handhavingsonderwerpen. Doordat dit allemaal gezamenlijk gaat, zal het geen grote personele inzet vergen.

Het instemmen met de werkinstructie behoeft geen actieve communicatie naar buiten toe.

Nummer:

Beslispunten

- 1. : Instemmen met de werkinstructie 'werken op elkaars grondgebied'
- 2. : De raad middels een memo informeren
- 3. :

Collegebesluit

Opmerkingen van de secretaris en/of het college

<input checked="" type="checkbox"/>	Conform B. en W. 23 OKT. 2018
<input type="checkbox"/>	Conform met opmerkingen:
<input type="checkbox"/>	Niet conform:
<input type="checkbox"/>	Aangehouden:

<input type="checkbox"/>	Persgesprek	<input type="checkbox"/>	Ja	<input type="checkbox"/>	Nee
--------------------------	-------------	--------------------------	----	--------------------------	-----

Werkinstructie

Afspraken:

- Tenminste één keer per jaar voeren partijen gezamenlijk overleg inzake geconstateerde knel- en aandachtspunten binnen de samenwerking of de tot de samenwerking behorende gebieden;
- Jaarlijks stellen partijen, zo mogelijk in samenwerking met andere betrokken (beheer) partijen een samenwerkingsplan vast met daarin handhavingsonderwerpen. Dit plan is gericht op integraal handhaven in het buitengebied van de Gemeenten Winterswijk, Aalten, Oost Gelre, Bronckhorst, Lochem en Montferland.
- Ingevolge het convenant van de provincie is/zijn de BOA('s) van genoemde organisaties bevoegd om als opsporingsambtenaar op elkaars grondgebied op te treden bij strafbare feiten waarvoor zij zijn aangewezen voor zover noodzakelijk voor de vervulling van zijn/hun taakstelling.
- Genoemde organisaties, Natuurmonumenten, Gemeente Winterswijk, Aalten, Oost Gelre, Bronckhorst, Montferland, Staatsbosbeheer, Geldersch landschap en kastelen, stichting Huis Bergh, Politie Oost Nederland, Gelders Particulier Grondbezit. Sportvisserij Nederland.

Werkinstructies BOA's;

Optreden op elkaars grondgebied vindt plaats in de volgende situaties:

- a. Het op heterdaad constateren van strafbare feiten;
- b. In het kader van gezamenlijke (handhavings)acties en -projecten die voortvloeien uit het door partijen afgesproken handhavingsprogramma;
- c. In het kader van gezamenlijke (handhavings)acties en -projecten onder operationele aansturing van de politie;
- d. In het kader van de samenwerkingsverbanden waarbij BOA's gezamenlijk in elkaars beheergebied controleren en handhavend optreden;
- e. In het geval van een noodsituatie in een ander werkgebied, met als voorwaarde dat afspraken zijn gemaakt met de politie over assistentieverlening bij noodsituaties en dat de politie bij noodsituaties onverwijld op de hoogte wordt gesteld.
- f. In adhoc gevallen of burenhulp snel optreden met als voorwaarde dat men wel contact opneemt met politie voor eventuele assistentie.

Onder b en c kan tevens worden verstaan de concrete afspraken welke worden gemaakt in het kader van het samenwerkingsplan met daarin benoemde handhaving onderwerpen. Ook assistentieverlening bij afwezigheid of ziekte kan reden zijn voor optreden op elkaars grondgebied (d). Standaardsurveillance (zonder combinatie van BOA's van beide werkgevers) op ander grondgebied dan die van de eigen werkgever, zonder in acht neming van bovenstaande punten, is niet de bedoeling.

Samenwerkingsplan handhaving

Partijen zullen in ieder geval samenwerken op de volgende thema's;

Thema	Toelichting	Inzet
Stroperij	Op basis van waarnemingen en meldingen optreden en eventueel opzetten van postacties.	Afhankelijk van situatie combinatie van BOA's
illegaal dumpen van afval e.d.	Vuilstorten zoals groen en tuinafval en huisvuil en xtc en hennepafval.	Ad hoc op constatering en geplande acties.
Samenwerkingsplan	Afhankelijk van actualiteiten in het gebied zullen de BOA's ondersteuning kunnen bieden. Deze inzet zal alleen plaats vinden als het groen- en buitengebied gerelateerde zaken zijn en als er bovendien een belang is voor de werkgever van de betreffende boa. Als dit aan de orde is zal dit afgestemd worden met de werkgever.	Het samenwerkingsplan is een levend document.

de partners en dat verbetering van de faciliteiten voor de buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) nodig is om efficiënt te kunnen samenwerken.

Met het ondertekenen van het convenant wordt een bijdrage geleverd aan het faciliteren van de boa's in de samenwerking.

4 Argumenten/afwegingen/risico's

Het convenant geeft de boa's ruimere mogelijkheden en bevoegdheden om in het kader van samenwerking op te treden.

Om de veiligheid in het buitengebied te verbeteren werken veel partijen samen bij toezicht en handhaving. Ook boa's spelen daar een belangrijke rol. De 'groene boa's' houden toezicht in 'hun' natuurgebieden, handhaven daar onder meer de Wet natuurbescherming en vervullen een oor en oogfunctie voor de politie. Om het samenwerken tussen groene boa's te verbeteren hebben wij ingestemd met het convenant "handhaven op elkaars grondgebied". Dit convenant verbreedt het formele toezicht van boa's zodat zij in geval van samenwerking ook op het grondgebied van de samenwerkende partners kunnen controleren en handhaven. Het convenant wordt op 18 juni ondertekend door 15 boa-werkgevers en direct toezichthouder politie Oost Nederland. Kort daarna zullen nog enkele boa-werkgevers en het openbaar ministerie als toezichthouder het convenant ondertekenen waarna het van kracht is. Inmiddels hebben 36 partijen aangegeven het convenant te zullen ondertekenen.

De inhoud van het convenant is ambtelijk afgestemd met provincie Overijssel die samen met Gelderland de politieregio Oost Nederland omvat.

Juridische belemmeringen

Op grond van wetgeving mag een boa nu alleen handhavend optreden op het grondgebied van zijn werkgever. De boa is niet bevoegd om op grondgebied van een andere werkgever op te treden. Vooral voor particuliere boa's vormt dit een belemmering bij het samen controleren en handhaven. Het gaat bijvoorbeeld om boa's van de terrein beherende organisaties zoals Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer en Gelders Landschap en particuliere terreinbeheerders zoals Park Hoge Veluwe, Landgoed Middachten, Stichting Twickel maar ook om boa's van Wildbeheereenheden en Hengelsportfederaties. Provinciale boa's mogen nu al wel op alle terreinen handhavend en controleren optreden.

Programmatisch handhaven

Voorwaarde voor het handhaven op elkaars grondgebied is wel dat werkgevers specifieke afspraken maken over het samenwerken aan thema's en in elkaars gebieden. Ook maken grondeigenaren op lokaal niveau afspraken met buur-eigenaren. Uiteindelijk doel is om deze samenwerking verder programmatisch op te pakken. De provincie geeft hier al invulling aan door samen met andere organisaties handhavingsplannen voor de Natura 2000-gebieden op te stellen.

Samen handhaven

Dit convenant is afgestemd met de toezichthouders (Openbaar Ministerie) en politie Oost Nederland (direct toezichthouder van de meeste boa's die in Gelderland actief zijn) en verschillende groene boa-werkgevers. In Gelderland werken deze organisaties en particulieren in de groene handhaving al samen. Gezien de ontwikkeling naar een integrale handhaving op basis van samenwerking ondersteunt het convenant ook de samenwerking met toezichthouders en handhavers op andere thema's zoals milieu- en waterwetgeving en gemeentelijke verordeningen zoals de APV.

5 Financiële consequenties

geen

6 Proces en evaluatie

Met de partners zal de samenwerking in de groene handhaving verder vorm worden gegeven om uiteindelijk te komen tot afspraken over programmatische handhaving en de financiering daarvan. Hierover zullen we u in het kader van de begrotingscyclus blijven informeren.

Arnhem, 12 juni 2018 - zaaknummer 2018-007334

Gedeputeerde Staten van Gelderland
C.G.A. Cornielje - Commissaris van de Koning
P.G.G. Hilhorst - secretaris

Bijlagen:

- Ontwerpbesluit
- Begrotingswijziging
- Notitie Naam notitie
- Tekst

