



# Raadsvoorstel

## AGENDAPUNT NO. 6

Voorstel tot continuering met het eerste  
Preventie- en Handhavingsplan Alcohol in 2019  
en 2020

AAN DE RAAD

### Samenvatting

In 2014 is de Drank- en Horecawet (DHW) gewijzigd. Een belangrijke wijziging was de verhoging van de leeftijdsgrens voor het gebruiken van alcohol van 16 jaar naar 18 jaar. Daarnaast is de verplichting opgenomen voor gemeenten om iedere vier jaar een preventie- en handhavingsplan alcohol op te stellen (art. 43 DHW). Hiermee wil de wetgever stimuleren dat gemeenten actief nadenken over en uitvoer geven aan het verbinden van de beleidsterreinen Volksgezondheid en Openbare Orde en Veiligheid als het gaat om alcoholpreventie bij jongeren en jongvolwassenen. De gemeenteraden dienen het preventie- en handhavingsplan alcohol vast te stellen. Dit blijkt uit artikel 43a DHW.

### Inleiding

Het eerste Preventie- en Handhavingsplan Alcohol (PenH-plan) is in 2014 vastgesteld. Wat betreft de doelen uit dit plan is een stap in de goede richting gezet. Er is echter nog ruimte om hier verder uitvoering aan te geven in 2019 en 2020. Hier wordt in deze periode extra aandacht aan besteed. In 2018 is gewerkt aan een volgend plan dat zou lopen tot en met 2021. De wens ontstond echter om meer bewustwording te creëren wat betreft alcoholmatiging en –preventie en meer acties op te zetten zodat de doelen uit het volgende plan beter behaald kunnen worden. In 2019 vindt de volgende E-MOVO plaats en de resultaten hieruit zullen dienen als bron voor de evaluatie van de in het plan gestelde doelen. E-MOVO staat voor Elektronische Monitor en Voorlichting en is een landelijk vragenlijstonderzoek onder scholieren, uitgevoerd door de GGD. Wanneer er nu een nieuw plan wordt opgezet, zullen de doelen niet worden behaald vóór de E-MOVO in 2019 omdat het te kort dag is. Daarom is het voorstel om in 2019 en 2020 het vorige PenH-plan aan te houden en in de tussentijd meer bewustwording te creëren en meer acties op te zetten. Vanaf dan kan het plan samenlopen met de resultaten van toekomstige E-MOVO's.

### Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving

Het betreft de beleidsterreinen 'volksgezondheid en 'openbare orde en veiligheid'. In het kader van het PenH-plan gaan deze terreinen hand in hand. De wettelijke grondslag waarop het PenH-plan is gebaseerd, is artikel 43a van de Drank- en Horecawet. Dit artikel wordt hieronder verder toegelicht.

### Inhoudelijke toelichting op het voorstel

Vanuit wetgeving is er de verplichting tot het vaststellen van het Preventie- en Handhavingsplan Alcohol

Volgens artikel 43a van de Drank- en horecawet moet de gemeenteraad een preventie- en handhavingsplan hebben vastgesteld. Dit plan moet naast de hoofdzaken uit het beleid met betrekking tot preventie van alcoholgebruik, vooral onder jongeren, ook beschrijven op welke manier er invulling wordt gegeven aan de handhavingstaken op grond van de Drank- en Horecawet.

Artikel 43a geeft aan wat er in dit preventie- en handhavingsplan moet worden opgenomen:

- a) wat de doelstellingen zijn van het preventie- en handhavingsbeleid alcohol;
- b) welke acties worden ondernomen om alcoholgebruik, met name onder jongeren, te voorkomen;
- c) de wijze waarop het handhavingsbeleid wordt uitgevoerd en welke handhavingsacties in de door het plan bestreken periode worden ondernomen;
- d) welke resultaten in de door het plan bestreken periode minimaal behaald dienen te worden.

In het Preventie- en Handhavingsplan Alcohol 2014-2016 voor de gemeente Aalten staan bovenstaande onderdelen beschreven.

#### Nieuw plan

Het PenH-plan is (deels) gebaseerd op de E-MOVO. In de resultaten van de E-MOVO is onder andere te zien hoe het staat met het alcoholgebruik in de gemeente Aalten, de regio en in heel Nederland. Hierin is te zien of de ingezette acties effect hebben gehad en op welke punten bijvoorbeeld extra inzet gewenst is. Deze monitor wordt elke vier jaar uitgevoerd. De laatste keer was in 2015 en de komende keer is in 2019. De resultaten van de monitor die in 2019 wordt uitgevoerd, worden in 2020 bekend gemaakt.

Het voorstel is om de resultaten in 2020 af te wachten en daar het nieuwe beleid (2021-2024) op te baseren. Reden hiervoor is dat het momenteel onduidelijk is waar wij als gemeente nu staan. De vorige onderzoeksresultaten komen immers uit 2015. Door die onduidelijkheid kunnen geen nieuwe goede doelen gesteld worden. De cijfers uit 2011 en 2015 baren echter wel zorgen, en daarom worden er verschillende acties uitgevoerd in afwachting op het PenH-plan in 2021.

#### Inzet en behalen doelen

Wat betreft de doelen uit het PenH-plan is een stap in de goede richting gezet. Er is echter nog ruimte om hier verder uitvoering aan te geven. Om de doelen in de toekomst (zo goed als) geheel te behalen zal het onderwerp extra aandacht en inzet dienen te krijgen. Om dit goed op te zetten zijn extra acties nodig, gericht op de uitkomsten van de nieuwe E-MOVO. Daarnaast is het contact gelegd met de GGD om te kijken hoe zij de gemeente Aalten hierbij kunnen ondersteunen.

#### Huidige acties en nieuwe acties

Er zijn verschillende acties die reeds worden gehouden. Voorbeelden hiervan zijn het naleven van het Horecaconvenant Veilig Uitgaan en het Handhavingsprotocol Drank- en Horecawet, en het meedoen aan de actie Ik Pas met bijbehorende communicatie hiervan naar buiten.

Op landelijk niveau is het preventieakkoord opgesteld met hierin onder andere verschillende maatregelen gericht op alcohol. Aansluitend hierop volgt een regionaal (algemeen) preventieplan waar de gemeente Aalten aan deel neemt. Het thema 'alcohol' zal hier een belangrijk onderdeel van zijn.

Daarnaast zijn er acties die nieuw worden opgezet, en verdere opties worden verkend. Deze acties zijn gericht op bewustwording, coalitievorming met betrokken partijen als supermarkten en sportkantines en het vergroten van het draagvlak en tot slot op preventie. Deze acties vinden plaats in overleg met en/of op advies van de GGD. Voorbeelden van acties zijn overleggen met scholen, supermarkten en sportkantines, preventieve informatie naar ouders en het initiëren van voorlichtingsavonden. In het nieuwe PenH-plan worden alle acties concreet uitgewerkt. Uiteraard staan wij hierbij open voor suggesties en initiatieven van anderen.

#### **Alternatieve beleidskeuzes**

N.v.t.

#### **Financiële consequenties**

N.v.t.

## **Participatie en Communicatie**

N.v.t.

## **Vervolgstappen inclusief tijdpad**

In 2019 vindt de E-MOVO plaats en deze resultaten worden in 2020 gepubliceerd. In 2020 wordt het nieuwe PenH-plan opgesteld zodat dit op 1 januari 2021 in kan gaan. De resultaten van de E-MOVO 2019 en de bevindingen uit de handhavingsacties worden hierin opgenomen. Wanneer dit leidt tot nieuwe inzichten, zullen deze in het nieuwe beleid worden verwerkt.

## **Bijlagen**

1. Handhavings- en preventieplan Alcohol 2014-2016 gemeente Aalten
2. Collegevoorstel
3. Raadsbesluit

Aalten, 19 februari 2019

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,

G.J. van Vliet  
(loco) Secretaris/Algemeen directeur

mr. A.B. Stapelkamp  
burgemeester

# De raad van de gemeente Aalten

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 19 februari 2019;

gelet op het bepaalde in artikel 43 Drank- en Horecawet

## B E S L U I T

het Preventie- en Handhavingsplan Alcohol 2014-2016 in 2019 en 2020 te continueren.

AALTEN, 19 maart 2019

De Raad voornoemd,

De Griffier,

M.A.J.B. Fiering

De Voorzitter,

mr. A.B. Stapelkamp