



AGENDAPUNT NO. 8

Aanvullend voorstel tot het indienen van een zienswijze op de Programmaverantwoording 2009, de Programma- en Financiële begroting 2011-2015 en de brief van het DB van de Regio Achterhoek d.d. 2 juni 2010.

AAN DE RAAD

Samenvatting/Advies

Instemmen met bijgaande conceptbrief/zienswijze en deze toesturen aan het DB van de Regio Achterhoek.

Aanleiding tot het voorstel

De brief van de Regio Achterhoek d.d. 2 juni 2010.

Inhoudelijke toelichting

Het DB van de Regio wijzigt in zijn brief van 2 juni 2010 belangrijke uitgangspunten in zijn eigen Programma- en Financiële begroting 2010. De wijzigingen komen voor een belangrijk deel tegemoet aan de kritiek die door de gemeente Aalten al langere tijd is geuit. Puntsgewijs wordt het volgende opgemerkt op de brief van 2 juni 2010:

1. Instemmen met Programmaverantwoording 2009.

2. Ten aanzien van de Programma- en Financiële begroting 2011-2015 en Kaderbrief d.d. 2 juni 2010:

A. Bijdrage per inwoner 2011 (exclusief de projecten).

Het is een goede zaak dat het DB de oorspronkelijk beoogde stijging van de inwonerbijdrage met € 0,21 uit de programmabegroting 2011 schrapt. In verband met de forse bezuinigingsopgave waarvoor de deelnemende gemeenten staan wordt uw raad ook geadviseerd de Regio te vragen om met met bezuinigingsvoorstellen te komen. Daarbij geldt wat de gemeente Aalten betreft de evenredige doorberekening van de bezuinigingsopgave van de deelnemende gemeenten naar de Regio als leidraad (bijvoorbeeld bezuinigingsscenario's van 5%, 10% en 15% die ertoe leiden dat de inwonerbijdrage op termijn daalt).

B. Extra inwonerbijdrage voor van € 0,80 voor projecten in 2011.

Uit de brief van 2 juni jl. kan worden afgeleid dat de Regio de extra inwonerbijdrage van € 0,80 voor de financiering van projecten in 2011 handhaaft. De laatste jaren zijn projecten vooral gefinancierd uit de algemene reserve. Tijdens de begrotingsprocedure in 2009 voor het jaar 2010 heeft uw raad al een dringend beroep op de Regio gedaan terughoudend te zijn met verzoeken om extra financiële bijdragen voor projecten. Daarnaast is er van de zijde van de gemeente Aalten regelmatig op gewezen dat financiering van projecten uit de algemene reserve in strijd is met (de geest van) de afspraak die in het kader van de koersdiscussie is gemaakt, te weten de additionele financiering van additionele projecten. Onder het kopje "Projectbijdrage 2012" geeft de Regio 4 suggesties ten aanzien van de wijze waarop vanaf het jaar 2012 projecten van de Regio kunnen worden gefinancierd. Uw raad wordt voorgesteld te opteren voor optie 2: het via de programmateams op basis van projectplannen rechtstreeks bij gemeenten een bijdrage vragen. Door deze wijze van financiering van projecten wordt immers recht gedaan aan de afspraak om additionele projecten additioneel te financieren en is de democratische legitimatie van projectbesluiten optimaal gewaarborgd. Bovendien wordt uw raad geadviseerd uit te spreken dat u er voorstander van deze wijze van financiering van projecten al met ingang van het jaar 2011 toe wordt gepast in plaats van vanaf 2012. Voorgesteld wordt dus niet in te stemmen met de extra ("algemene") inwonerbijdrage van € 0,80- ten behoeve van projecten 2011.

C. Bestemming vrij deel algemene reserve.

De algemene reserve is afgebouwd van €3,5 miljoen eind 2007 naar €805.000 eind 2010. In het bedrag van €805.000 is geen rekening gehouden met rentetoevoegingen zodat het begrote saldo eind 2010 circa €1.063.000 bedraagt. Ongeveer de helft daarvan is "statutair" voorgeschreven weerstandscapaciteit. De brief van 2 juni 2010 impliceert dat de Regio het oorspronkelijk voorstel om het surplus boven de weerstandscapaciteit (het "vrije deel" van de algemene reserve) in te zetten voor de mogelijke financiering van projecten in 2011 in de brief van 2 juni jl. terugtrekt mits de deelnemende gemeenten instemmen met de extra projectbijdrage 2011 van €0,80- per inwoner. Vervolgens brengt de Regio echter ook nog eens een bedrag van €240.000,- (overeenkomend met meergenoemde inwonerbijdrage van €0,80- ten behoeve voor projecten) in mindering op de algemene reserve zodat slechts een bedrag van €74.000,- resteert om uitgekeerd te worden aan de deelnemende gemeenten. Dit betekent dat feitelijk ten behoeve van de projecten 2011 niet om een bedrag van €240.000,- maar van €480.000 wordt gevraagd. Desgevraagd wordt door de Regio op 7 juni echter telefonisch verklaard dat een en ander zo uitgelegd moet worden dat de inwonerbijdrage van €0,80- vervalt zodat enkel €240.000,- aan de algemene reserve wordt onttrokken ten behoeve van de projecten 2011. De brief van 2 juni jl. is op dit onderdeel op zijn minst onduidelijk te noemen. Hierboven is geadviseerd niet in te stemmen met de voorgestelde projectbijdrage 2011 maar al vanaf 2011 over te gaan op het systeem dat aan de deelnemende gemeenten via de programmateams rechtstreeks om een bijdrage wordt gevraagd. Dit staat er echter niet aan in de weg dat het vrije deel van de algemene reserve terugvloeit naar de deelnemende gemeenten. Desgewenst kunnen immers de deelnemende gemeenten uit de teruggevloede algemene reserve weer geld beschikbaar stellen als de Regio via de programmateams rechtstreeks om een projectbijdrage verzoekt. Met het oog op een beter inzicht op de toekomstige ontwikkeling van de algemene reserve wordt uw raad tenslotte gevraagd de Regio te verzoeken om een overzicht van besluiten, financiële risico's en/of andere bedreigingen die een negatief effect (kunnen) hebben op de hoogte van de algemene reserve.

D. Rentetoerekening op reserves.

Wat betreft de rentetoerekening op reserves hanteert de Regio een percentage van 4,5. Een dergelijk hoog percentage is niet nodig. Ter vergelijking: de gemeente Aalten hanteert een rentepercentage op de reserves van 1 tot 1,5 %. Uw raad wordt geadviseerd niet in te stemmen met het voorgestelde rentepercentage en voor te stellen dit percentage terug te brengen naar 1 tot 1,5%.

Resumerend.

De bij brief van 2 juni jl. gedane voorstellen impliceren een ingrijpende wijziging van de programmabegroting. Deze is daarmee in belangrijke mate achterhaald. Daarnaast is de brief niet duidelijk als het gaat om welk bedrag nu gereserveerd wordt voor projecten 2011 (€240.000,- of €480.000,-). Conform artikel 35 van de wet gemeenschappelijke regelingen dienen de raden van de deelnemende gemeenten te beschikken over een integrale ontwerpprogrammabegroting waarop ze hun zienswijze in kunnen dienen. Gezien deze omstandigheden wordt uw raad geadviseerd de brief van 2 juni jl. als een nieuwe "Kaderbrief" aan te merken en de Regio door middel van bijgaande conceptbrief te verzoeken op korte termijn een nieuwe (integrale) ontwerpprogrammabegroting 2011 aan te leveren, de raden wederom in de gelegenheid stelt daarop een zienswijze in te dienen en de ontwerpbegroting daarna ter vaststelling te agenderen voor de eerstvolgende vergadering van het algemeen bestuur.

Relatie met bestaand beleid c.a.

Koersdiscussie (" Regio nieuwe stijl"), bezuinigingsopgave gemeenten.

Afstemming met externe partijen/communicatie

Toezending zienswijze naar DB van de Regio.

Tijdspad

Raadsvergadering 15 juni 2010. Behandeling in AB van de Regio 30 juni 2010.

Financiële consequenties

Verwezen wordt naar de conceptbrief/zienswijze en de begroting van de Regio.

Aalten, 8 juni 2010

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Aalten,
De secretaris, De burgemeester,

J. Nobel

G. Berghoef



DE RAAD DER GEMEENTE AALTEN;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 1 juni 2010 en 8 juni 2010;

gelet op het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen en de samenwerkingsregeling Regio Achterhoek;

B E S L U I T :

1. In te stemmen met de Programmaverantwoording 2009 van de Regio Achterhoek.
2. Niet in te stemmen met de Programma- en Financiële begroting 2011-2015 van de Regio Achterhoek en de daarop bij brief van 2 juni 2010 door het DB aangebrachte wijzigingen.
3. De Regio Achterhoek te verzoeken een nieuwe, integrale, Programma- en Financiële begroting 2011-2015 voor te leggen en daarbij de door de raad van de gemeente Aalten gemaakte opmerkingen in acht te nemen.

AALTEN, 15 juni 2010

De Griffier, De Raad voornoemd, De Voorzitter,

M.A.J.B. Fiering

G. Berghoef