



AGENDAPUNT NO.

Voorstel tot vaststelling van de Samenwerkingsovereenkomst 2013 inzake een gemeentelijke rekenkamercommissie en de Verordening op de gemeentelijke rekenkamercommissie 2013.

AAN DE RAAD

Samenvatting

1. De 'Samenwerkingsovereenkomst 2013 inzake de instelling en instandhouding van een gemeentelijke rekenkamercommissie met een personele unie voor de gemeenten Aalten, Oost Gelre en Winterswijk' vast te stellen;
2. de 'Verordening op de gemeentelijke rekenkamercommissie 2013' vast te stellen.

Inleiding

In oktober 2012 heeft u het kader vastgesteld voor de rekenkamercommissie nieuwe stijl. Dit nieuwe kader heeft u gebaseerd op het evaluatierapport over de rekenkamercommissie, dat eerder dat jaar door ons – de werkgroep – was opgesteld. De belangrijkste onderdelen van het nieuwe kader zijn het beperken van het jaarlijkse budget tot een bedrag van € 0,50 per inwoner én de inrichting van een rekenkamercommissie nieuwe stijl volgens het zogenaamde directeursmodel. De samenwerking tussen de drie gemeenteraden stond niet ter discussie. Deze werd en wordt als positief beoordeeld.

Vervolgens hebben de griffiers – met ondersteuning van een ambtelijk adviseur van de gemeente Haaksbergen – concepten opgesteld van de nieuwe samenwerkingsovereenkomst en verordening. Wij hebben deze concepten met hen besproken en ingestemd met de inhoud daarvan

Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving

De wettelijke bepalingen betreffende de rekenkamerfunctie zijn vooral vermeld in hoofdstuk IVb van de Gemeentewet. Aan de rekenkamercommissie worden – volledigheidshalve – ook de bevoegdheden toegekend die zijn vermeld in artikel 184 van de Gemeentewet. Deze bevoegdheden houden in dat de rekenkamercommissie in voorkomende gevallen ook inlichtingen kan inwinnen of onderzoek kan instellen bij gemeenschappelijke regelingen, waaraan de gemeente deelneemt óf bij vennootschappen, waarvan de gemeente een meerderheidsbelang heeft.

Inhoudelijke toelichting op het voorstel

Met beide documenten wordt op bescheiden wijze invulling gegeven aan de wettelijke verplichting tot het hebben van een rekenkamer(functie). Het directeursmodel zorgt voor een praktische en efficiënte werkwijze. De werkgroep functioneert als overlegpartner voor rekenkamercommissie én betrokken raden.

De argumenten om te komen tot een rekenkamercommissie nieuwe stijl zijn vermeld in het raadsvoorstel van oktober 2012. Korthedshalve verwijzen wij daarnaar. De nieuwe formule houdt in dat de rekenkamerfunctie wordt uitbesteed aan een private persoon. Deze persoon is – naar alle waarschijnlijkheid – verbonden aan een onderzoeks- of adviesbureau. Het selecteren van de nieuwe directeur en het plaatsvervangend lid van de rekenkamercommissie is een taak van onze werkgroep. Over enkele maanden zullen wij u daarover een voorstel doen. De directeur van de rekenkamercommissie draagt zelf zorg voor het secretariaat van de rekenkamercommissie. De werkgroep heeft ook een secretariaat, zij het zeer bescheiden, dat wordt uitgeoefend door één van de griffies.

Alternatieve beleidskeuzes

De huidige rekenkamercommissie handhaven.

Financiële consequenties

Aan de nieuwe formule zijn geen risico's van betekenis verbonden. Het reguliere budget voor de nieuwe rekenkamer wordt berekend op basis van € 0,50 per inwoner per gemeente per jaar. Alle kosten van de rekenkamercommissie worden uit dat budget betaald, met uitzondering van de kosten van het secretariaat van de werkgroep. Die kosten zijn beperkt tot enkele uren per jaar en blijven voor rekening van de betreffende gemeente. Naast het reguliere budget kan elke raad desgewenst extra budget beschikbaar stellen voor onderzoek dat specifiek op verzoek van de raad wordt gedaan. Daarover vindt vooraf overleg plaats tussen raad, werkgroep en rekenkamercommissie.

Participatie en Communicatie

De Samenwerkingsovereenkomst en de nieuwe verordening is besproken in de vergadering van de Werkgroep Financiën d.d. 11 februari 2013. De Werkgroep adviseert in te stemmen met de nieuwe Samenwerkingsovereenkomst en de verordening.

De griffiers zorgen voor bekendmaking van de verordening en aanpassing van de website van de rekenkamercommissie.

Vervolgstappen inclusief tijdspad

Zodra de samenwerkingsovereenkomst is gewijzigd en de verordening is vastgesteld starten wij – de werkgroep – de procedure voor het selecteren van de directeur en het plaatsvervangend lid van de rekenkamercommissie. Deze selectieprocedure eindigt met de benoeming van beide personen door de raad. Omdat de raden hebben afgesproken dat de gemeenschappelijke rekenkamercommissie een personele unie is, dient elke raad dezelfde personen te benoemen. Ons voorstel daarover kunt u naar verwachting kort na het zomerreces tegemoet zien.

Bijlagen

De Samenwerkingsovereenkomst 2013 en de Verordening op de gemeentelijke rekenkamercommissie 2013.

De Werkgroep Rekenkamercommissie van de gemeenteraden van Aalten, Oost Gelre, Winterswijk (AOGW)

Petra Hoezen, raadslid Aalten

Martin Veldhuizen, raadslid Aalten

Remko ten Barge, raadslid Oost Gelre

Frank Beurskens Oost Gelre

Tom de Graaf, raadslid Winterswijk

Frank Roerdinkholder, raadslid Winterswijk



DE RAAD VAN DE GEMEENTE A A L T E N ;

overwegende, dat sinds 2006 tussen de gemeenten Aalten, Oost Gelre en Winterswijk een samenwerkingsovereenkomst bestaat met betrekking tot een gemeentelijke rekenkamercommissie;

dat de gemeenteraden van Aalten, Oost Gelre en Winterswijk rond oktober 2012 nieuwe kaders hebben vastgesteld voor een rekenkamercommissie nieuwe stijl en de keuze hebben gemaakt om de rekenkamercommissie in te richten volgens het zogenoemde directeursmodel;

dat als gevolg daarvan de 'Samenwerkingsovereenkomst 2010 inzake de instelling en instandhouding van een gemeentelijke rekenkamercommissie met een personele unie voor de gemeenten Aalten, Oost Gelre en Winterswijk' dient te worden gewijzigd;

gelezen het voorstel van de werkgroep rekenkamercommissie;

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;

B E S L U I T :

de samenwerkingsovereenkomst te wijzigen, zodanig dat deze - ná wijziging - in haar geheel luidt als volgt:

Samenwerkingsovereenkomst 2013 inzake de instelling en instandhouding van een gemeentelijke rekenkamercommissie met een personele unie voor de gemeenten Aalten, Oost Gelre en Winterswijk.

De raden van de gemeenten Aalten, Oost Gelre en Winterswijk, ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft, hebben besloten:

de samenwerkingsovereenkomst voort te zetten inzake de instelling en instandhouding van een gemeentelijke rekenkamercommissie als bedoeld in artikel 81 oa (hoofdstuk IV b) van de Gemeentewet onder de volgende bepalingen:

Artikel 1. Begripsbepalingen.

In deze overeenkomst wordt verstaan onder:

- a. De raad: de gemeenteraad van elk der deelnemende gemeenten.
- b. Het presidium of de agendacommissie: het gremium zoals omschreven in het Reglement van Orde van elke raad.
- c. De werkgroep: groep raadsleden van de gemeente Aalten, Oost Gelre en Winterswijk die als intermediair functioneert tussen raad en commissie en eerste aanspreekpunt is voor de commissie.
- d. De wet: de Gemeentewet.
- e. Commissie: de door elke raad op grond van de 'Verordening op de gemeentelijke rekenkamercommissie 2013' ingestelde rekenkamercommissie.
- f. De verordening: de door elk van de raden vastgestelde 'Verordening op de gemeentelijke rekenkamercommissie 2013'.
- g. Het budget: het bedrag dat de raden per jaar gezamenlijk beschikbaar stellen voor het functioneren van de rekenkamercommissie en het verrichten van de onderzoeken welke voortvloeien uit toepassing van de verordening.

Artikel 2. De verordening.

De raden stellen op voorstel van de werkgroep een voor de drie gemeenten eensluidende verordening op de gemeentelijke rekenkamercommissie vast. De verordening kan slechts worden gewijzigd bij gelijklopend besluit van de raden.

Artikel 3. De personele unie.

De raden benoemen op voordracht van de werkgroep het lid en het plaatsvervangend lid van de commissie in dier voege dat de raden dezelfde personen in dezelfde functie benoemen, die in alle drie de gemeenten de commissie vormen.

Artikel 4. De werkgroep.

1. De werkgroep vervult een intermediaire functie tussen de commissie en de raden en is eerste aanspreekpunt voor de commissie; de werkgroep regelt zelf de wijze waarop zij invulling geeft aan die functie.
2. De werkgroep is samengesteld uit twee door de raad benoemde raadsleden per deelnemende gemeente.
3. De werkgroep wijst uit haar midden een voorzitter aan.
4. Het secretariaat van de werkgroep wordt verzorgd door één van de griffies. Bij voorkeur door de griffie van de gemeente, waartoe de voorzitter als raadslid behoort.
5. De werkgroep adviseert de raden over het proces en de opvolging van de onderzoeksresultaten en aanbevelingen.

Artikel 5. Het budget.

1. Elke raad stelt jaarlijks aan de commissie een budget beschikbaar, dat wordt berekend op basis van een bedrag per inwoner van de betreffende gemeente, waarbij wordt uitgegaan van het aantal inwoners per 1 januari van het jaar voorafgaand aan het jaar waarvoor het budget geldt.
2. Het basisbedrag voor de berekening van het budget voor 2013 is vastgesteld op € 0,50 per inwoner.
3. Structurele verhoging of verlaging van het budget is slechts mogelijk bij gelijklopend besluit van de raden. Het basisbedrag wordt niet geïndexeerd.
4. Besteding van het *reguliere* budget vindt in beginsel plaats naar evenredigheid van ieders bijdrage. Dat wil zeggen dat het door elke gemeente voor onderzoek beschikbaar gestelde aandeel ook daadwerkelijk wordt aangewend voor onderzoeken ten behoeve van die gemeente, hetzij als onderdeel van een gemeenschappelijk onderzoek, hetzij als een afzonderlijk onderzoek dat alleen die gemeente betreft.
5. Daarnaast kan elke raad aan de commissie een *extra* budget ter beschikking stellen voor een specifiek onderzoek dat door die raad wordt gewenst.

Artikel 6. Evaluatie/tussentijdse beëindiging en toetreding.

1. Deze gewijzigde overeenkomst treedt in werking op 1 mei 2013 en wordt voor onbepaalde tijd voortgezet.
2. Tijdens elke raadsperiode wordt een evaluatie gehouden. Omtrent de wijze van evalueren vindt overleg plaats tussen de werkgroep en de presidia c.q. agendacommissies.
3. *Elke* raad kan besluiten de samenwerking tussentijds te beëindigen.
4. Een besluit tot beëindiging van de samenwerking als bedoeld in het derde lid treedt in werking op 1 januari volgend op het jaar waarin het besluit is genomen, zij het dat een opzegtermijn van drie maanden in acht wordt genomen.
5. Indien de samenwerking tussentijds wordt beëindigd, worden eventueel resterende verplichtingen door de gemeenten gezamenlijk gedragen naar rato van het aantal inwoners op 1 januari van het jaar waarin de samenwerking wordt beëindigd.
6. Andere gemeenten kunnen na instemming van de deelnemende gemeenteraden tussentijds toetreden tot de samenwerking.
7. Bij tussentijdse toetreding is een evenredig deel van de gemeentelijke bijdrage verschuldigd.

AALTEN, 19 maart 2013

De Raad,

M.A.J.B. Fiering
raadsgriffier

G. Berghoef
voorzitter



DE RAAD VAN DE GEMEENTE A A L T E N ;

gezien het voorstel van de Werkgroep Rekenkamercommissie AOGW;

gelet op de bij besluit van heden vastgestelde 'Samenwerkingsovereenkomst 2013 inzake de instelling en instandhouding van een gemeentelijke rekenkamercommissie met een personele unie voor de gemeenten Aalten, Oost Gelre en Winterswijk';

gelet op het bepaalde in de artikelen 81 oa, 84, 182, 184a en 185 van de Gemeentewet;

B E S L U I T :

vast te stellen de Verordening op de gemeentelijke rekenkamercommissie 2013

Begripsbepalingen

Artikel 1

Deze verordening verstaat onder:

- a. de wet: de Gemeentewet;
- b. commissie: de door de raad bij deze verordening ingestelde rekenkamercommissie belast met de uitoefening van de rekenkamerfunctie als bedoeld in de wet;
- c. werkgroep: groep raadsleden van de gemeenten Aalten, Oost Gelre en Winterswijk die als intermediair functioneert tussen raad en commissie en eerste aanspreekpunt is voor de commissie;
- d. samenwerkingsovereenkomst: de bij raadsbesluit d.d. 19 maart 2013, nr. III-pm vastgestelde 'Samenwerkingsovereenkomst 2013 inzake de instelling en instandhouding van een gemeentelijke rekenkamercommissie met een personele unie voor de gemeenten Aalten, Oost Gelre en Winterswijk'.

De commissie

Artikel 2

Er is een rekenkamercommissie, die bestaat uit één lid.

Artikel 3

1. De raad benoemt het commissielid op voorstel van de werkgroep.
2. De raad benoemt op voorstel van de werkgroep ook een plaatsvervangend commissielid.
3. Benoeming vindt plaats voor een periode van twee jaar.
4. Bij het voorstel aan de raad tot benoeming van het (plaatsvervangend) commissielid voegt de werkgroep:
 - a. de mededeling dat het voorgedragen (plaatsvervangend) lid de benoeming zal aanvaarden;
 - b. een overzicht van (neven)functies van het voorgedragen (plaatsvervangend) lid.

Artikel 4

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 81 oa derde lid van de wet is een (plaatsvervangend) lid van de commissie niet ook:

- a. lid van de raad of lid van een door de raad ingestelde commissie;
- b. medewerker of bestuurslid van een instelling met een financiële band met de gemeente.
2. De artikelen 81g en 81h van de wet zijn van overeenkomstige toepassing op het (plaatsvervangend) lid van de commissie.
3. Een (plaatsvervangend) lid van de commissie stuurt steeds een actuele lijst met nevenfuncties naar de raad.

Artikel 5

Een (plaatsvervangend) lid van de commissie kan door de raad uit zijn functie ontslagen worden of op non-actief gesteld:

- a. op eigen verzoek;
- b. als het lid een functie aanvaardt bedoeld in lid 2 van dit artikel of in artikel 81f van de wet;
- c. als de rechter het lid veroordeelt voor een misdrijf of een maatregel oplegt tot vrijheidsbeneming;
- d. als de rechter het lid onder curatele stelt, failliet verklaart, surseance van betaling verleent of vanwege schulden gijzelt;
- e. als het lid naar het oordeel van de raad ernstig nadeel toebrengt aan het in hem gestelde vertrouwen;
- f. als het lid door ziekte, gebreken of ongeschiktheid niet in staat is zijn functie naar behoren te vervullen.

Onderwerpselectie

Artikel 6

1. Jaarlijks vóór 1 mei stuurt de commissie – na overleg met de werkgroep – aan de raad een voorstel met onderwerpen die mogelijk voor onderzoek in aanmerking komen.
2. Als de raad dat wenst, licht de commissie het voorstel mondeling toe in de betreffende raadscommissie.
3. De te onderzoeken onderwerpen sluiten zo veel mogelijk aan bij de voorkeuren van de deelnemende gemeenteraden.
4. De raad kan zijn gevoelens over de in het voorstel genoemde onderwerpen kenbaar maken en suggesties toevoegen binnen twee maanden na ontvangst van het voorstel.
5. De commissie bepaalt vervolgens zo spoedig mogelijk beargumenteerd de definitieve onderwerpen die ze gaat onderzoeken. De commissie omschrijft of en zo ja in welke mate de in lid 4 bedoelde gevoelens en suggesties van de raad aanleiding hebben gegeven het voorstel te wijzigen.
6. De commissie informeert de raad – via de werkgroep – over de definitieve onderzoeksonderwerpen.
7. De raad kan de commissie vragen een extra onderzoek uit te voeren. De commissie bericht de raad binnen een maand in hoeverre zij aan dat verzoek voldoet. Als de commissie niet aan het verzoek voldoet, zal zij daarvoor goede redenen aanvoeren. Over extra onderzoeken maken commissie en raad aparte afspraken.
8. De commissie kan in bijzondere gevallen gemotiveerd afwijken van de door haarzelf bepaalde onderzoeksonderwerpen.

Verantwoordelijkheden, bevoegdheden, werkwijze

Artikel 7

1. De commissie zorgt er voor dat onderzoeken en rapporten objectief, onderbouwd, consistent, bruikbaar, onafhankelijk, doelmatig en controleerbaar zijn. In een onderzoeksprotocol omschrijft de commissie hiervoor kwaliteitscriteria.
2. De commissie zorgt er voor dat onderzoeken en rapporten tot stand komen volgens een zorgvuldige werkwijze. In een onderzoeksprotocol omschrijft de commissie haar werkwijze.
3. De commissie kan onderzoek uitvoeren in de vorm van regulier onderzoek, quick scan, controle-onderzoek of onderzoek met behulp van beschikbaar onderzoeksmateriaal.
4. De commissie zorgt er voor dat rapporten begrijpelijk en toegankelijk zijn.

Artikel 8

1. De commissie is bevoegd alle documenten die berusten bij het gemeentebestuur te onderzoeken voor zover zij dat ter vervulling van haar taak nodig acht.
2. Indien de zorg voor een administratie aan een derde is uitbesteed, is het eerste lid van overeenkomstige toepassing op de administratie van de betrokken derde dan wel van degene die de administratie in opdracht van die derde voert.
3. De commissie is bevoegd bij alle leden van de bestuursorganen van de gemeente en bij alle bij die bestuursorganen in dienst zijnde medewerkers mondeling en schriftelijk inlichtingen in te winnen nodig voor het onderzoek. De leden van het gemeentebestuur en de medewerkers zijn verplicht de gevraagde inlichtingen binnen een door de commissie gestelde termijn te verstrekken.
4. De commissie heeft de bevoegdheden genoemd in artikel 184 van de wet.
5. De commissie is bevoegd onderzoeksmedewerkers en externe deskundigen in te huren.

Artikel 9

1. De commissie geeft betrokkenen bij een onderzoek gelegenheid binnen een door haar te stellen termijn van minimaal twee weken hun zienswijze te geven over een concept onderzoeksrapport. De commissie bepaalt wie betrokkenen zijn.
2. De commissie zendt een definitief onderzoeksrapport en de conclusies en aanbevelingen en de zienswijze van betrokkenen naar de raad en een kopie naar de werkgroep en het college.

Artikel 10

De commissie overlegt minimaal vier keer per jaar met de werkgroep over de uitvoering van haar taken. Bij dat overleg bespreken commissie en werkgroep ook:

- a. de keuze van de onderzoeksonderwerpen;
- b. de kwaliteit van de onderzoeken en rapporten;
- c. de communicatie tussen raad, werkgroep en commissie.

Financiën

Artikel 11

1. Voor de uitvoering van haar taken heeft de commissie jaarlijks een door de raad in de gemeentebegroting beschikbaar gesteld budget beschikbaar ter hoogte van het in de samenwerkingsovereenkomst overeengekomen bedrag .
2. Ten laste van het budget komen alle vergoedingen en overige kosten nodig voor de uitvoering van de taken van de commissie.
3. Een eventueel overschot na afloop van de benoemingsperiode van de commissie van twee jaar vloeit terug in de algemene middelen.
4. De commissie is voor de besteding van het budget uitsluitend verantwoordig schuldig aan de raad. In het op grond van artikel 185, lid 3 van de wet uit te brengen jaarverslag, rapporteert de commissie over de besteding van het budget.

Inwerkingtreding

Artikel 12

1. Deze verordening treedt in werking op 1 mei 2013.
2. Met ingang van diezelfde datum wordt de 'Verordening op de gemeentelijke rekenkamercommissie 2010' ingetrokken.

AALTEN, 19 maart 2013

De Raad,

M.A.J.B. Fiering
raadsgriffier

G. Berghoef
voorzitter