

Raadsvoorstel

AGENDAPUNT NO.

Voorstel tot toestemming verlenen aan het college van B&W om in te stemmen met de zesde wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling GGD Noord- en Oost-Gelderland.

AAN DE RAAD

Samenvatting

De gemeente Aalten neemt deel aan de Gemeenschappelijke Regeling GGD Noord- en Oost-Gelderland (GR GGD NOG). De GR GGD NOG voert voor 22 gemeenten in Gelderland de taken van de Wet Publieke Gezondheid uit. Daarnaast voeren zij voor 21 gemeenten de jeugdgezondheidszorg voor 4 tot 19 jarigen uit. De samenwerking tussen de deelnemende gemeenten is geregeld in de GR GGD NOG. Begin september 2019 heeft het dagelijks bestuur van de GGD de gemeenten verzocht mee te delen of zij- met toestemming van de gemeenteraad- instemmen met de 6^{de} wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling GGD NOG 2016. De GR moet aanpast worden omdat sinds 1 januari 2019 gemeenten bestuurlijk en financieel verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van het rijksvaccinatieprogramma (RVP) in plaats van het RIVM. Het dagelijks bestuur van GGD NOG heeft ons nu verzocht om vóór 1 februari 2020 mee te delen of de gemeenten instemmen met de 6^{de} wijziging van de GGD GR NOG 2016.

Inleiding

De gemeente Aalten neemt deel aan de Gemeenschappelijke Regeling GGD Noord- en Oost-Gelderland (GR GGD NOG). De GR GGD NOG voert voor 22 gemeenten in Gelderland de taken van de Wet publieke gezondheid uit. Daarnaast voeren zij voor 21 gemeenten de jeugdgezondheidszorg voor 4 tot 19 jarigen uit. De samenwerking tussen de deelnemende gemeenten is geregeld in de GR GGD NOG. De grondslag van de GR GGD NOG ligt in de Wet gemeenschappelijke regelingen, waarin is vastgelegd welke regels er gelden voor de inrichting en het functioneren van de samenwerking.

Wijziging Gemeenschappelijke Regeling GGD NOG

Begin september 2019 heeft het dagelijks bestuur van de GGD de gemeenten verzocht mee te delen of zij- met toestemming van uw raad- instemmen met de 6^{de} wijziging van de GR GGD NOG 2016. De GR moet aanpast worden omdat sinds 1 januari 2019 gemeenten bestuurlijk en financieel verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van het rijksvaccinatieprogramma (RVP) in plaats van het RIVM. Het verzoek was om uiterlijk 14 november 2019 te reageren. Omdat begin november nog onvoldoende gemeenten een besluit genomen hebben, heeft het dagelijks bestuur op 30 oktober besloten de behandeling van de 6^{de} wijziging van de GR GGD NOG uit te stellen. Het algemeen bestuur behandelt de wijziging nu in de vergadering van 13 februari 2020. Het dagelijks bestuur van GGD NOG heeft ons nu verzocht om vóór 1 februari 2020 mee te delen of de gemeenten instemmen met de 6^{de} wijziging van de GGD GR NOG 2016.

Aansluiting GGD bij werkgeversvereniging

In dezelfde brief heeft het dagelijks bestuur ook aandacht gevraagd voor de aansluiting van de GGD NOG bij de werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen. Daarbij is de gemeenteraad de mogelijkheid geboden om uiterlijk 14 november 2019 wensen of bedenkingen in te brengen, zoals de Wet maatschappelijke regelingen voorschrijft. Door personele omstandigheden is dit verzoek niet op tijd bij uw raad terecht gekomen. Het algemeen bestuur van de GGD heeft op 21 november 2019 besloten dat de GGD aansluit bij de werkgeversvereniging.

Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving

Wet publieke gezondheid en Gemeenschappelijke Regeling GGD Noord- en Oost-Gelderland

Inhoudelijke toelichting op het voorstel

Uitvoering van het rijksvaccinatieprogramma

De GGD voert het RVP sinds 2019 niet meer uit in opdracht van het rijk, maar van de gemeenten. De taken die de GGD in opdracht van de gemeenten uitvoert, horen in de GR te staan. De concept-wijziging met toelichting treft u bij dit voorstel aan. Zowel de Wet publieke gezondheid als deze wijziging van de GR koppelt de uitvoering van het RVP aan de uitvoering van de jeugdgezondheidszorg.

Wijziging Gemeenschappelijke Regeling

De Wet gemeenschappelijke regelingen en de GR zelf bepalen hoe een wijziging van de regeling tot stand komt. Voor een wijziging van de GR is instemming vereist van ten minste twee derde van de colleges, met ten minste twee derde van het aantal stemmen in het algemeen bestuur. Het college heeft voor het besluit tot de wijziging toestemming nodig van uw gemeenteraad. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

1.3. Een wijziging is tot stand gekomen, wanneer in de AB-vergadering blijkt dat voldoende colleges tot deze wijziging hebben besloten.

Het dagelijks bestuur van de GGD heeft de gemeenten verzocht te beslissen over de wijziging in de periode van half september tot 1 februari 2020. Het algemeen bestuur van de GGD kan dan in zijn vergadering van 13 februari 2020 vaststellen of voldoende gemeenten hebben ingestemd. Omdat de decentralisatie van het RVP al in 2019 is ingegaan, stelt het dagelijks bestuur voor de wijziging met terugwerkende kracht in werking te laten treden.

Alternatieve beleidskeuzes

N.v.t.

Financiële consequenties

Het algemeen bestuur heeft bij de GGD-begroting 2019 al besloten over de bekostiging van het RVP (onderdeel inwonerbijdrage jeugdgezondheid GGD).

Participatie en Communicatie

Als uw raad toestemming verleent voor de wijziging van de GR GGD NOG, zal de portefeuillehouder volksgezondheid Joop Wikkerink in de AB-vergadering van 13 februari, namens de gemeente Aalten, instemmen met de voorgestelde wijziging van de GR.

Vervolgstappen inclusief tijdpad

Op 13 februari 2020 beslist het algemeen bestuur van de GGD over de 6^{de} wijziging van de GR GGD NOG 2016.

Bijlagen

1. Collegevoorstel
2. Raadsbesluit
3. Modelbesluit 6e wijziging van Gemeenschappelijke regeling GGD Noord- en Oost-Gelderland 2016

Aalten, 10 december 2019

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,

drs. A.J.M. Gildhuis
secretaris/algemeen directeur

mr. A.B. Stapelkamp
burgemeester

Raadsvoorstel

AGENDAPUNT NO.

Voorstel tot vaststellen van het jaarverslag integriteit 2018 onderdeel raadsleden en fractievertegenwoordigers en het onderdeel burgemeester en wethouders voor kennisgeving aannemen.

AAN DE RAAD

Samenvatting

In 2015 zijn nieuwe gedragscodes door de raad vastgesteld, één gedragscode voor burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten en één gedragscode voor raadsleden / fractievertegenwoordigers. In deze gedragscodes zijn in aanvulling op wettelijke regels normen opgenomen over hoe burgemeester en wethouders respectievelijk raadsleden en fractievertegenwoordigers dienen te handelen in een bepaalde situatie en regels over procedures die moeten worden gevolgd. V.w.b. de uitvoering van de gedragscode is bepaald dat een jaarverslag wordt opgesteld met betrekking tot integriteit. Voorgesteld wordt het jaarverslag integriteit 2018 onderdeel raadsleden en fractievertegenwoordigers vast te stellen en het onderdeel burgemeester en wethouders ter kennisgeving aan te nemen.

Inleiding

De plicht voor politieke ambtsdragers om zich integer te gedragen is opgenomen in de gemeentewet.

Op grond van de artikelen 15, derde lid, 41c, tweede lid, en 69, tweede lid van de gemeentewet is de raad verplicht een gedragscode voor raad, wethouders en burgemeester vast te stellen. De gedragscode vormt een nadere uitwerking van de verschillende in de gemeentewet opgenomen bepalingen over integriteit.

In 2015 zijn nieuwe gedragscodes door de raad vastgesteld, één gedragscode voor burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten en één gedragscode voor raadsleden/fractievertegenwoordigers. In deze gedragscodes zijn in aanvulling op wettelijke regels normen opgenomen over hoe burgemeester en wethouders respectievelijk raadsleden en fractievertegenwoordigers dienen te handelen in een bepaalde situatie en regels over procedures die moeten worden gevolgd.

Voor wat betreft de uitvoering van de gedragscode is bepaald dat een jaarverslag wordt opgesteld met betrekking tot integriteit.

Sinds januari 2007 is op basis van de Verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning van de gemeente Aalten de beoordeling van het verslag van de fractievergoedingen neergelegd in het interne controleplan van de gemeente. De controller brengt verslag uit aan de raad. Op grond van de verordening zijn de fracties jaarlijks verplicht om aan de raad verantwoording af te leggen over besteding van de bijdrage voor fractieondersteuning. In overleg tussen de controller en de voorzitter van de raad wordt deze verantwoording onderdeel gemaakt van het Jaarverslag integriteit.

Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving

Artikelen 15, derde lid, 41c, tweede lid, en 69, tweede lid van de gemeentewet.

Inhoudelijke toelichting op het voorstel

Bijgevoegd treft u het jaarverslag integriteit burgemeester en wethouders en raadsleden en fractievertegenwoordigers 2018 aan. Dit jaarverslag geeft informatie over de naleving van de wettelijke regels op grond van de gemeentewet en de gedragscode in het jaar 2018 voor burgemeester en wethouders en raadsleden en fractievertegenwoordigers. Voor burgemeester en wethouders en raadsleden en fractievertegenwoordigers geldt dat zij zelf verantwoordelijk zijn voor de volledigheid en juistheid van gegevens.

Voorgesteld wordt het jaarverslag integriteit 2018 onderdeel raadsleden en fractievertegenwoordigers vast te stellen en het onderdeel burgemeester en wethouders voor kennisgeving aan te nemen.

Alternatieve beleidskeuzes

N.v.t.

Financiële consequenties

N.v.t.

Participatie en Communicatie

N.v.t.

Vervolgstappen inclusief tijdpad

N.v.t.

Bijlagen

- Jaarverslag integriteit burgemeester en wethouders en raadsleden en fractievertegenwoordigers 2018

Aalten, 24 september 2019

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,

drs. A.J.M. Gildhuis
secretaris/algemeen directeur

mr. A.B. Stapelkamp
burgemeester

Raadsvoorstel

AGENDAPUNT NO.

Voorstel tot onttrekken aan de openbaarheid van de spoorwegovergangen Groot Heinenweg en Kleuverspad

AAN DE RAAD

Samenvatting

Op de Groot Heinenweg en het Kleuverspad zijn spoorwegovergangen zonder spoorbomen (onbeveiligde overwegen) aanwezig. De gemeente Aalten is geruime tijd in overleg met ProRail inzake het beveiligen of opheffen van onbeveiligde overwegen. Besloten is om de overwegen Groot Heinenweg en Kleuverspad in geheel op te heffen. Voor het opheffen van de overwegen is overleg gevoerd met de eigenaren van de aangrenzende percelen. Daarnaast is ingezet op kavelruil en wordt ter hoogte van het Kleuverspad een parallelweg langs het spoor gerealiseerd. Het is dan ook gewenst om de overwegen te onttrekken aan de openbaarheid. Met het opheffen van de overwegen wordt de veiligheid verbeterd.

Inleiding

De spoorlijn Aalten-Winterswijk doorsnijdt diverse wegen in de gemeente Aalten. De meeste spoorwegovergangen zijn beveiligd met spoorbomen. Op de Groot Heinenweg en het Kleuverspad zijn echter onbeveiligde overwegen aanwezig. Bestuurders die de overwegen passeren worden niet gewaarschuwd voor een naderende trein.

In het landelijk beleid van het ministerie van I&W (Infrastructuur & Waterstaat) is opgenomen om de bestaande onbewaakte overwegen te beveiligen of op te heffen. ProRail is hiervoor de uitvoerende organisatie en is hierover in overleg met de diverse wegbeheerder(s). Een overweg opheffen of actief beveiligen kan ProRail nooit eenzijdig besluiten, bij publieke overwegen is het mede aan de wegbeheerder. De wegbeheerder kan ervoor kiezen om slim in te zetten op kavelruil of om een alternatieve route aan te leggen naar een bewaakte overweg, zodat de onbewaakte overweg kan worden opgeheven.

Het is gewenst om de overwegen Groot Heinenweg en Kleuverspad te onttrekken aan de openbaarheid. Dit is een raadsbevoegdheid.

Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving

De gemeenteraad is op grond van artikel 9 van de Wegenwet bevoegd een besluit te nemen over de onttrekking aan de openbaarheid van benoemde weggedeeltes. Aan het besluit ligt geen verzoek van een derde ten grondslag zodat artikel 11 van de Wegenwet buiten toepassing blijft. Dit heeft geen nadelige gevolgen voor de rechtsbescherming van belanghebbenden. Tegen het onttrekkingsbesluit kunnen belanghebbenden namelijk een bezwaarschrift indienen.

Inhoudelijke toelichting op het voorstel

De gemeente Aalten is geruime tijd in overleg met ProRail inzake het beveiligen of opheffen van overwegen. Het college van burgemeester en wethouders van Aalten heeft hiervoor met ProRail een intentieovereenkomst gesloten. De overwegen op de Groot Heinenweg en het Kleuverspad betreffen beiden Niet Actief Beveiligde Overwegen (NABO's).

Groot Heinenweg

Besloten is om de overweg Groot Heinenweg in zijn geheel op te heffen. Het opheffen van de overweg wordt geëffectueerd door het verwijderen van de overwegverharding in combinatie met het afsluiten van de spoorweg voor de omgeving, bijvoorbeeld door hekken. Voor het opheffen van de overweg is overleg gevoerd met de eigenaren van aangrenzende percelen. Hierbij is met behulp van een ingehuurde rentmeester ingezet op kavelruil, waardoor de noodzaak voor gebruik van de betreffende overweg is komen te vervallen. Daarnaast is gezamenlijk opgetrokken door de gemeente en ProRail richting de wandelbond om zo alternatieven te vinden. De recreatieve wandelaars moeten door het afsluiten van de spoorwegovergang een alternatieve route lopen via de Akkermateweg en de Gendringseweg. Dit betekent een minimale omloopafstand van circa 250 meter.

Kleuverspad

Besloten is om tevens de overweg Kleuverspad in zijn geheel op te heffen. Dit wordt geëffectueerd door het realiseren van een parallelweg en het verwijderen van de overwegverharding in combinatie met het afsluiten van de spoorweg voor de omgeving, bijvoorbeeld door hekken. Voor het opheffen van de overweg is overleg gevoerd met de eigenaren van aangrenzende percelen door middel van het organiseren van diverse informatiebijeenkomsten. De bereikbaarheid van deze percelen wordt gewaarborgd en de omrijdfactor wordt beperkt door realisatie van een parallelweg richting de bewaakte overweg aan de Buninkdijk. Hiervoor wordt een bestemmingsplanprocedure gevolgd. Omdat het bestemmingsplan op dit moment nog niet onherroepelijk is, wordt de daadwerkelijke uitvoering van de onttrekking aan de openbaarheid nog niet uitgevoerd. Er is echter voor gekozen om dit besluit te combineren met de Groot Heinenweg om de procedures zo efficiënt mogelijk in te richten en de doorlooptijd zo kort mogelijk te houden.

Realisatie parallelweg

Het verwijderen van de overwegverharding en het realiseren van de afsluiting (bijvoorbeeld door hekken) wordt gedragen door ProRail. Voor de overige werkzaamheden is de gemeente Aalten verantwoordelijk. Voor het Kleuverspad wordt op dit moment het definitief uitgewerkt tot een bestek. Dit wordt zo spoedig mogelijk aanbesteedt om direct te kunnen starten nadat het bestemmingsplan onherroepelijk is.

Tijdelijke afsluiting

Voor de fysieke afsluiting van de spoorwegovergangen bij de Groot Heinenweg en Kleuverspad, zijn wij afhankelijk van ProRail. Om het risico om mogelijke ongevallen te verkleinen, is bij de Groot Heinenweg de overweg direct na de grondruil afgesloten met betonblokken. Voor de overweg bij het Kleuverspad is dit helaas niet mogelijk i.v.m. de bereikbaarheid van woningen en percelen.

Alternatieve beleidskeuzes

Een alternatieve beleidskeuze is het beveiligen van de overwegen. Dit staat echter niet in lijn met de afspraken welke gemaakt zijn met ProRail en de provincie Gelderland. Daarnaast zijn dergelijke maatregelen vele malen duurder.

Om een robuuste spoorlijn te realiseren is het eveneens noodzakelijk om zo min mogelijk overwegen te hebben. Dit komt niet alleen de verkeersveiligheid ten goede maar hierdoor neemt ook de kans op verstoringen af.

Financiële consequenties

Groot Heinenweg

Voor het realiseren van grondruil en het opheffen van de spoorwegovergang Groot Heinenweg, is €30.000, - opgenomen in de begroting. Hiervan betaalt I&M €15.000, - (50%), provincie Gelderland €7.500, - (25%) en de gemeente Aalten €7.500, - (25%). Van de provincie Gelderland hebben wij inmiddels de beschikking ontvangen.

Kleuverspad

Voor de realisatie van de parallelweg is in totaal €285.000, - opgenomen in de begroting. Dit zijn de totale geraamde kosten voor de aanleg. Hiervan betaalt I&M €142.500, - (50%), provincie Gelderland €71.250, - (25%) en de gemeente Aalten €71.250, - (25%). Van de provincie Gelderland hebben wij inmiddels de beschikking ontvangen.

Participatie en Communicatie

Voor het opheffen van de overwegen is overleg gevoerd met belanghebbende partijen. Tevens zijn er informatieavonden georganiseerd.

Het onttrekkingsbesluit wordt conform de Algemene wet bestuursrecht gepubliceerd. Het besluit wordt daarnaast medegedeeld aan de belanghebbenden, ProRail en aan Gedeputeerde Staten van Gelderland.

Vervolgstappen inclusief tijdpad

Na publicatie van het onttrekkingsbesluit start de reguliere bezwaar- en beroepsprocedure conform de Algemene wet bestuursrecht. Het besluit is direct van kracht. De werkzaamheden op de Groot Heinenweg worden direct uitgevoerd. Het afsluiten van de overweg op het Kleuverspad is afhankelijk van de vordering van de noodzakelijke bestemmingsplanprocedure voor de aanleg van de parallelweg.

Bijlagen

- Situatieschetsen locaties spoorwegovergangen Groot Heinenweg en Kleuverspad
- Ontwerp parallelweg Kleuverspad

Aalten, 7 oktober 2019

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,

drs. A.J.M. Gildhuis
secretaris/algemeen directeur

mr. A.B. Stapelkamp
burgemeester

Raadsvoorstel

AGENDAPUNT NO.

Voorstel tot instemmen met het voorgenomen besluit van het algemeen bestuur van de Regio Achterhoek tot deelname aan de Werkgeversvereniging voor Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (WSGO) en het indienen van een wens bij het algemeen bestuur.

AAN DE RAAD

Samenvatting

Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren in werking. Met het oog daarop heeft het VNG bestuur op 18 april jl. besloten een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen op te richten.

Om een lidmaatschap met die werkgeversvereniging aan te gaan hebben gemeenschappelijke regelingen instemming nodig van deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling. Dit geldt uiteraard ook voor de gemeenschappelijke regelingen waaraan de gemeente Aalten c.q. haar bestuursorganen deelnemen. Van het dagelijks bestuur van de Regio Achterhoek hebben wij recent schriftelijk bericht ontvangen dat haar algemeen bestuur wil deelnemen aan de door de VNG opgerichte werkgeversvereniging.

Inleiding

Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. Met het oog daarop heeft het VNG bestuur op 18 april jl. besloten een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen op te richten.

Van de VNG kunnen alléén gemeenten lid worden. Organisaties die de CAR UWO volgen, niet zijnde gemeenten, kunnen géén lid worden van de VNG. In de ledenbrieven van 27 juli 2018, 3 september 2018 en 22 november 2018 is aangegeven dat deze niet-gemeenten zich bij de genormaliseerde Cao Gemeenten kunnen aansluiten met een zogenaamde aansluitingsovereenkomst bij de VNG.

Door de oprichting van de werkgeversvereniging voor organisaties in de gemeentelijke sector (verder: *niet-gemeenten*) komt het systeem van aansluitingen aan het einde van dit jaar te vervallen.

Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving

Wet normalisering rechtspositie ambtenaren.

Wet gemeenschappelijke regelingen (met name de artikelen 31a).

Inhoudelijke toelichting op het voorstel

A. Waarom een werkgeversvereniging

Het VNG bestuur heeft besloten tot de oprichting van een werkgeversvereniging voor niet-gemeenten en een aparte cao (identiek aan de Cao Gemeenten) omdat dit de nodige voordelen oplevert:

1. Voorkomen intreden overgangsrecht Wnra

De niet-gemeente die lid wordt van de werkgeversvereniging heeft een directe binding met de cao voor niet-gemeenten (*directe binding door lidmaatschap*). Als de Wnra in werking treedt en er is op dat moment een cao voor niet-gemeenten dan vervangt die cao de bestaande rechtspositieregelingen. Als de Wnra in werking treedt en er is op dat moment geen cao, dan blijft voor elke niet-gemeente de rechtspositie in stand 'als ware het een cao'.

De VNG is van mening dat het systeem met lidmaatschap van een werkgeversvereniging een stevigere juridische basis vormt voor het voorkomen van het intreden van overgangsrecht Wnra dan het systeem met aansluitingsovereenkomsten.

2. Volgen van gemeentelijke arbeidsvoorwaarden via een aparte cao geeft meer binding

Het is bij de VNG bekend dat vrijwel alle niet-gemeenten voor hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden willen hebben als medewerkers van gemeenten. De nieuwe werkgeversvereniging heeft dan ook als doel om in de cao van niet-gemeenten dezelfde arbeidsvoorwaarden vast te stellen als in de Cao Gemeenten. Een cao geeft meer binding dan een aansluitingsovereenkomst. De niet-gemeente die lid is van de werkgeversvereniging is verplicht de cao te volgen en toe te passen op alle werknemers. Dat geeft zekerheid.

3. Gebruik kunnen maken van afspraken in de cao waarin wordt afgeweken van ¾ dwingend recht

De cao voor niet-gemeenten maakt het mogelijk voor de leden om gebruik te maken van afspraken in de cao waarin wordt afgeweken van de wet (zogenaamd ¾-dwingend recht). Op dit moment gaat het om cao bepalingen rondom de loondoorbetaling bij kortdurend zorgverlof, de ontslagcommissie en een eventuele afspraak in de cao over de transitievergoeding bij bedrijfseconomisch ontslag. Eerder heeft de VNG in bijlage van de ledenbrief van 3 september 2018 aangegeven niet zeker te weten of aangesloten organisaties (ongebonden werkgevers volgens de wet cao) cao bepalingen mogen gebruiken waarin wordt afgeweken van de wet. In een kamerbrief van 21 december 2018 heeft Minister Koolmees benadrukt dat individuele, ongebonden werkgevers, wanneer zij een cao vrijwillig volgen, geen gebruik kunnen maken van de in die cao overeengekomen afwijkingen van ¾-dwingend recht.

Een cao voor niet-gemeenten lost dit op en levert daarmee voordelen op ten opzichte van het systeem van aansluitingen.

4. Duidelijkheid voor alle partijen

De nieuwe werkgeversvereniging zal met de vakbonden de cao voor niet-gemeenten afspreken. Op die wijze is het voor alle bij de cao betrokken partijen – de nieuwe vereniging, vakbonden, werkgevers en werknemers – duidelijk welke cao geldt. De cao voor niet-gemeenten werkt direct. Niet-gemeenten hoeven deze niet langer te verwerken in een eigen rechtspositieregeling. Ook zijn eenduidige arbeidsvoorwaarden voor gemeenten en niet-gemeenten vanuit het oogpunt van onderlinge personeelsmobiliteit van belang.

Nu geconcludeerd kan worden dat het systeem van aansluitingsovereenkomsten géén zekerheid biedt met betrekking tot het overgangsrecht Wnra en géén gebruik kan worden gemaakt van cao bepalingen waarin wordt afgeweken van ¾ dwingend recht, heeft de VNG besloten het systeem van aansluitingsovereenkomsten niet voort te zetten. In de plaats daarvan wordt dus de werkgeversvereniging voor niet-gemeenten opgericht.

B. Artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt, voor zover hier van belang, dat het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling pas mag besluiten tot deelneming in verenigingen als:

1. de betreffende regeling in die mogelijkheid voorziet;
2. de deelneming in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang.

3. het ontwerpbesluit tot deelneming aan de raden van de deelnemende gemeenten is toegezonden en zij in de gelegenheid zijn gesteld hun "wensen en bedenkingen" bij het algemeen bestuur kenbaar te maken.

Ad 1. In de gr Regio Achterhoek is niet voorzien in die mogelijkheid.

Ad 2. Dat deelneming aangewezen moet worden geacht in verband met het algemeen belang dat daarmee is gediend blijkt uit hetgeen hiervoor is aangegeven.

Ad 3. Het ontwerpbesluit van het algemeen bestuur ontbreekt ook.

Hoewel het verzoek van de Regio Achterhoek niet geheel voldoet aan de formele-juridische eisen die de Wgr stelt, stellen wij u toch voor om aan het algemeen bestuur mee te delen dat u geen bezwaar heeft tegen toetreding tot de werkgeversorganisatie. Als hiervoor omschreven is het lidmaatschap van de werkgeversvereniging uit praktisch oogpunt zeer wenselijk en kunnen daartegen redelijkerwijs geen principiële bezwaren worden opgeworpen.

Wel wordt u geadviseerd het algemeen bestuur van de Regio Achterhoek te verzoeken zo spoedig mogelijk de grondslag als bedoeld in artikel 31a van de Wgr alsnog in de regeling op te nemen.

Alternatieve beleidskeuzes

N.v.t.

Financiële consequenties

N.v.t.

Participatie en Communicatie

N.v.t.

Vervolgstappen inclusief tijdpad

Raadsbesluit 28 januari 2020.

Direct daarna toezending van het raadsbesluit aan de Regio Achterhoek.

Bijlagen

Collegebesluit d.d. 3 december 2019.

Brieven met bijlagen van de Regio Achterhoek.

Concept raadsbesluit.

Aalten, 10 december 2019

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,

drs. A.J.M. Gildhuis
secretaris/algemeen directeur

mr. A.B. Stapelkamp
burgemeester